

# คู่มือ

การดำเนินงาน

โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน



# คู่มือการดำเนินงาน โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

พิมพ์ครั้งที่ ๑	พฤศจิกายน ๒๕๕๒
จำนวนพิมพ์	๒๐,๐๐๐ เล่ม
ผู้จัดพิมพ์	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ๙๑๒ ถนนหามินทร์ แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ ๑๐๒๔๐ โทร ๐๒-๓๓๘-๘๓๐๐-๙ โทรสาร ๐๒-๓๓๘-๘๓๒๑ <a href="http://www.codi.or.th">www.codi.or.th</a>
ข้อมูล	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
รวบรวมและเรียบเรียง	สลิลทิพย์ เชียงทอง อินทิรา วิทยสมบูรณ์ Email : <a href="mailto:mediaforall.project@gmail.com">mediaforall.project@gmail.com</a>
ปกและรูปเล่ม	อินทิรา วิทยสมบูรณ์
ภาพประกอบ	ทีมทัศน์ สุวรรณเครือ
พิมพ์ที่	โรงพิมพ์แอ๊ปป้า พรินตติ้ง กรุ๊ป จำกัด ๐๒-๘๑๓-๔๗๔๑

“

ชุมชน ต้องถื่นรวมพลังสร้างสวัสดิการชุมชน

”

# คำนำ

รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้กับประชาชน โดยมุ่งหวังให้ประชาชนคนไทยทุกคน มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีหลักประกันในชีวิต จึงได้เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ และอนุมัตินโยบายและโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พัฒนาคุณภาพชีวิตทางสังคม ความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแล ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึง โดยรัฐบาลได้สนับสนุนการพัฒนาความเข้มแข็งของกองทุนและสมทบงบประมาณรวมถึงพัฒนาสวัสดิการชุมชนให้มีความหลากหลายขึ้น เกิดการเชื่อมโยงอย่างบูรณาการของระบบสวัสดิการของชุมชน ท้องถิ่น และภาครัฐ

โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนได้กำหนดให้เกิดความร่วมมือหลายฝ่าย ทั้งองค์กรชุมชน หน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานท้องถิ่น ตั้งแต่การพัฒนาโครงการ และการดำเนินงาน โดยมุ่งเน้นให้เครือข่ายสวัสดิการชุมชนทุกระดับในพื้นที่เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนงาน และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคประชาสังคม การดำเนินงานให้ความสำคัญกับการพัฒนาความเข้มแข็งที่ยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการชุมชน และการยกระดับและต่อยอดจากงานสวัสดิการชุมชนที่ขบวนการองค์กรชุมชนดำเนินการอยู่บูรณาการกับงานพัฒนาด้านอื่นๆ

คู่มือการดำเนินงานโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนเล่มนี้ จัดทำขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินงานร่วมกันของหลายฝ่าย เพื่อให้เกิดการทำงานที่เกิดความยืดหยุ่น เนื้อหาของคู่มือจึงไม่ได้กำหนดรายละเอียดไว้ทุกประเด็น ดังนั้นในการดำเนินงานจะต้องมีการปรึกษาหารือและเรียนรู้ร่วมกันของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาข้อสรุปและแนวทางการดำเนินการร่วมกันที่เหมาะสมสอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

# สารบัญ

## ส่วนที่ ๑ : สาระสำคัญของเกี่ยวกับ “สวัสดิการชุมชน”

> ความเป็นมา	๑
> หลักคิด	๓
> รูปแบบ กิจกรรมสวัสดิการชุมชน	๗
> สวัสดิการชุมชน “เราดูแลกันครบวงจรชีวิต”	๑๑
> ดอกผลจากสวัสดิการชุมชน	๑๕

## ส่วนที่ ๒ : ความเข้าใจเกี่ยวกับ “โครงการสนับสนุน การจัดสวัสดิการชุมชน”

> หลักการและเหตุผล	๑๙
> วัตถุประสงค์	๒๑
> เป้าหมาย	๒๒
> กลไกการดำเนินงาน	๒๓
> แนวทางสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน	๒๗
> ขยายความ : หลักเกณฑ์การสนับสนุนโครงการฯ	๓๓

## ส่วนที่ ๓ : บทบาทของผู้เกี่ยวข้องในการดำเนิน โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

- > ชุมชนท้องถิ่น ๔๓
- > คณะกรรมการสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล/  
ท้องถิ่น ๔๔
- > เครือข่ายสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด ๔๔
- > องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/  
องค์การบริหารส่วนตำบล/ เทศบาล) ๔๕
- > คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด/  
กรุงเทพมหานคร ๔๖
- > สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ๔๗
- > กระทรวงมหาดไทย ๔๘
- > กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๔๙
- > คณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน ๔๙

## ภาคผนวก :

- แบบฟอร์มต่าง ๆ ๕๑
- ติดต่อประสานงาน ๖๑
- ตัวอย่างพื้นที่รูปธรรมความสำเร็จสวัสดิการชุมชน ๖๓

“



**ก**ารจัดกิจกรรมสวัสดิการชุมชนนั้น สิ่งสำคัญคือ ชุมชนต้องคำนึงถึงความสามารถของชุมชนเอง ต้องเข้าใจว่าการจัดสวัสดิการชุมชนนั้นไม่ใช่ระบบการประกัน แต่การจัดสวัสดิการชุมชนเป็นกระบวนการของชุมชนที่สร้างหลักประกันความมั่นคงของคนในชุมชนท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นการจัดการตนเอง การให้ความช่วยเหลือกันและกันฉันทัญญาดิมิตร ให้ความรักความเอื้ออาทรต่อกัน ให้การดูแลเอาใจใส่กันและกัน ทำให้การจัดสวัสดิการชุมชนมิใช่เพียงแค่การช่วยเหลือทางการเงินเท่านั้น แต่สวัสดิการเป็นทั้งกำลังใจ กำลังทรัพย์ และความรู้ เป็นกระบวนการของการให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี มีส่วนร่วม เป็นธรรมและเท่าเทียม

ดังนั้นการจัดการสวัสดิการชุมชนจึงมีความลึกซึ้ง ค่อยเป็นค่อยไป เปรียบเสมือนต้นไม้ที่ค่อยๆ เติบโต หยั่งรากลงดินอย่างแข็งแรง มั่นคง กองทุนสวัสดิการชุมชนหลายกลุ่มที่ประสบความสำเร็จก็เรียนรู้ และใช้เวลาในการพัฒนามายาวนาน

ด้วยเหตุนี้เอง การสนับสนุนจากภาครัฐจึงไม่ใช่มุ่งหมายจะจ่ายเงินเพื่อจูงใจที่จะให้เกิดการจัดตั้งสวัสดิการชุมชนโดยไม่มีความพร้อมแต่อย่างใด หากแต่การสนับสนุนนั้นๆ มุ่งหมายเพื่อสนับสนุนกระบวนการที่ชุมชนได้ริเริ่มลงมือทำมาแล้ว เป็นการหนุนเสริมเติมเต็มกำลังใจสำหรับชุมชนผู้ริเริ่มก่อการดีทุกแห่งให้มีคุณภาพเกิดความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนและเพื่อขยายผลให้สวัสดิการชุมชนนั้นเป็นหลักในการจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่น

”

# ๑

## สาระสำคัญเกี่ยวกับ “สวัสดิการชุมชน”





## ๑.๑. ความเป็นมา

สังคมไทยมีวัฒนธรรมการอยู่แบบช่วยเหลือเกื้อกูล มีชุมชนเป็นศูนย์กลางมีศาสนาและภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นที่พึ่งพาในการแก้ปัญหา เป็นระบบสวัสดิการชุมชนแบบธรรมชาติ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเกื้อกูล เคารพซึ่งกันและกัน ระหว่างคนกับคน และคนกับธรรมชาติ เมื่อสังคมเปลี่ยนแปลงไป บทบาทของชุมชนในการดูแลกันและกันก็ลดลง

แต่หลายปีที่ผ่านมาองค์กรชุมชนได้ตระหนักถึงความมั่นคงในชีวิตจึงได้ร่วมกันจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนและพัฒนาให้สอดคล้องกับวิถีชุมชนที่หลากหลาย เน้นให้ชุมชนหันมาฟื้นฟูวัฒนธรรมประเพณีและความสัมพันธ์ ในรูปแบบของสวัสดิการแบบครบวงจร เป็นสวัสดิการแบบพึ่งตนเองที่ชุมชนร่วมกันคิด ร่วมกันสร้างระบบ ร่วมบริหารจัดการและร่วมรับผลประโยชน์ เพื่อให้เป็นกองทุนที่ทุกคนเป็นเจ้าของร่วมกัน มีการสมทบงบประมาณจาก ๓ ฝ่าย คือ ชุมชน องค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น และรัฐบาล เป็นระบบสวัสดิการของชุมชนเพื่อชุมชน มากกว่า ๑,๐๐๐ องค์กรรม รวมถึงการผลักดันนโยบายและกฎหมายเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชน โดยมีสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับเครือข่ายองค์กรชุมชนให้การสนับสนุน

เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ ขบวนการองค์กรชุมชนได้เสนอรัฐบาลให้สนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน รัฐบาลจึงได้มอบให้คณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ ซึ่งมีคุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีเป็นประธานและคณะอนุกรรมการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมีนายสมพร ไร่บางยาง รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน และผู้นำชุมชนด้านสวัสดิการชุมชนได้พัฒนาโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน เพื่อส่งเสริมความมั่นคงของชุมชนโดยการพัฒนาความเข้มแข็งสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งแล้ว และส่งเสริมการจัดสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ใหม่ให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เป็นการสร้างเครือข่าย “สวัสดิการชุมชน” สร้างทุนทางปัญญาของชุมชนและสังคม และรัฐบาลได้จัดงบประมาณสนับสนุนโครงการจำนวน ๗๒๗.๓ ล้านบาท



## ๑.๒ หลักคิด

“สวัสดิการชุมชน” คืออะไร

ที่ผ่านมา ชุมชนได้มีการร่วมแลกเปลี่ยนเรียนรู้กันอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับความหมายของคำว่า “สวัสดิการชุมชน” ซึ่งความเข้าใจของชุมชน มองว่า

ระบบสวัสดิการชุมชน มีความแตกต่างจากระบบการขยายประกันโดยทั่วไป...เพราะใช้กระบวนการชุมชนเป็นตัวในการดูแลกันและกัน มีความรักเอื้ออาทรกันและกัน เป็นเรื่องของคุณค่ามากกว่าเงินทอง

รวมถึงเรื่องของส่วนรวมที่ต้องช่วยกันดูแล สะพานขาด ถนนชำรุด ข้าวของเครื่องใช้ที่ชุมชนจำเป็นต้องใช้ร่วมกัน เพราะจะรอความช่วยเหลืออย่างเดียวไม่ได้ ชุมชนต้องหาแนวทางในการช่วยเหลือกันเองเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

สวัสดิการชุมชน เป็นการริเริ่มสร้างสรรค์ของชุมชนท้องถิ่นที่ร่วมกันสร้างระบบหลักประกันความมั่นคงของชีวิตเพื่อความอยู่ดีมีสุขของคนในชุมชนท้องถิ่น และสังคม มุ่งฟื้นฟูชุมชนท้องถิ่นให้มีการอยู่ร่วมกันด้วยความเอื้ออาทร พึ่งพาอาศัย และช่วยเหลือเกื้อกูลกันระหว่างคนกับคน คนกับธรรมชาติและคนกับวัฒนธรรม ตามหลักศาสนาและภูมิปัญญาของท้องถิ่นตั้งแต่เกิดจนตาย

สวัสดิการชุมชนเป็นระบบการช่วยเหลือเกื้อกูลที่เริ่มจากการพึ่งตนเองก่อน เป็นการช่วยเหลือที่มากกว่าเงินหรือวัตถุ แต่เน้นความสัมพันธ์ที่ดี การมีน้ำใจ การไว้วางใจซึ่งกันและกัน การมีกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นการสร้างการออมเพื่อการให้ เป็นกองทุนมากกว่ากองทุน ทุกคนต่างเป็นผู้ให้และผู้รับ เป็นการ “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” การช่วยเหลือที่แผ่ไปถึงผู้ทุกข์ยากและผู้ด้อยโอกาส ในชุมชน สวัสดิการชุมชนต่างจากระบบประกันสุขภาพนัยที่ให้ความสำคัญกับระบบสมาชิกและการได้รับประโยชน์ต่างเบียดเบียน

สวัสดิการชุมชน จะขับเคลื่อนได้อย่างมีพลังสามารถบรรลุเป้าหมาย มีความมั่นคงของชุมชนและสังคมอย่างยั่งยืน ชุมชนต้องเป็นแกนหลักสร้างการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง ผนึกพลังกับท้องถิ่น เชื่อมโยงสวัสดิการชุมชนกับการสร้างทุนใหม่ของชุมชนซึ่งเป็นทุนเศรษฐกิจและทุนสังคม การเชื่อมโยงกับการพัฒนาอื่นๆ ของชุมชนอย่างกลมกลืน สร้างกระบวนการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต และวัฒนธรรมแต่มีความซื่อสัตย์ และมีประสิทธิภาพ เป็นการสร้างระบบการเรียนรู้ตลอดเวลา

### หลักการสำคัญในเรื่องการจัดสวัสดิการชุมชน มีดังนี้

ในเวทีการเรียนรู้ของเครือข่ายสวัสดิการชุมชนได้มีการสรุปบทเรียนเกี่ยวกับหลักการขยายผลเรื่องสวัสดิการชุมชนนี้ว่า

๑) ทำจากสิ่งที่เป็นจริงไม่ใช่ลอกเขามาทั้งหมด สวัสดิการชุมชนต้องสอดคล้องกับวิถีของแต่ละพื้นที่ ตั้งใจทำโดยลอกเลียนแบบกันไม่ได้ เช่น เห็นชุมชนอื่นให้สวัสดิการผู้สูงอายุเดือนละ ๓๐๐ บาท ก็ให้บ้าง อาจไปไม่รอด เพราะเงินไม่พอ ต้องดูว่าคนที่นี้คิดอย่างไร กลุ่มเรามีเงินอยู่เท่าไร ต้องกำหนดอนาคตว่าบ้านเราจะเป็นอย่างไร ด้วยภูมิปัญญาท้องถิ่นของเราเอง

๒) เริ่มจากเล็กไปใหญ่ ทำแบบค่อยเป็นค่อยไป เหมือนต้นไม้ที่แตกทีละ ๑ ใบ ๒ ใบ ต่อไปก็เติบโตเป็นพุ่มใหญ่ หากคิดจะจัดสวัสดิการแบบรวดเร็วเกินไป โดยที่คนไม่พร้อม ไม่มีส่วนร่วม ไม่รู้สึกเป็นเจ้าของ ก็จะเหมือนการใส่ปุ๋ยมากเกินไป ต้นไม้อาจจะตายได้เพราะเกินกำลัง ไม่เกิดสวัสดิการที่เป็นของคนในชุมชน

๓) เงินเป็นเพียงเครื่องมือไม่ใช่เป้าหมาย ใช้เงินสร้างเงื่อนไข ทำให้คนอยากทำงาน อยากทำดี สิ่งสำคัญคือ การให้ความคิด ทำให้คนคิดพึ่งตนเอง ทำความดี ทำงานสร้างเม็ดเงิน หากมีเงินสนับสนุน ควรให้ตามความจำเป็นและพอดี ไม่ใช่ใช้เงินเป็นเป้าหมายหรือหาเงินมาแจกจ่าย

๔) ระบบสวัสดิการที่ดีต้องช่วยเหลือแบบไม่ก่อให้เกิดการแบ่งแยกในชุมชน ควรให้ทุกคนได้รับ แต่มุ่งเน้นคนยากจนและด้อยโอกาส ทุกคนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมโดยตกลงกติกาและใช้ร่วมกัน

๕) เป็นองค์กรรวมที่ทุกอย่างเชื่อมโยงเข้าหากัน กิจกรรมทุกอย่างสามารถก่อให้เกิดสวัสดิการได้ทุกอย่าง ตั้งแต่เกิดจนตายกับคนทุกเพศ ทุกวัย การสร้างสวัสดิการจะเริ่มจากเรื่องใดก็ได้ เช่น

> การเชื่อมโยงคนมาทำกิจกรรมร่วมกัน เช่น ผู้สูงอายุได้ทำบุญ พบปะกันทุกวันพระ เด็กได้เรียนรู้ถ่ายทอดภูมิปัญญาจากผู้สูงอายุ และช่วยดูแลผู้สูงอายุ

> เชื่อมโยงคนกับธรรมชาติ เช่น การดูแลรักษาป่าทำให้มีแหล่งอาหาร น้ำ ฯลฯ

๖) ต้องเป็นทั้งผู้ให้และผู้รับ คนในชุมชนที่เกี่ยวข้องกับการจัดสวัสดิการเป็นทั้งผู้ให้และผู้รับเสมอ ไม่ใช่ฝ่ายหนึ่งหามาให้ อีกฝ่ายหนึ่งรอรับ จึงเป็นความสัมพันธ์ที่เท่าเทียมกัน และมีศักดิ์ศรี มีการจัดเงื่อนไขที่ทุกคนมีส่วนร่วมจ่ายสมทบ กันเงิน บางส่วนเติมเข้ากองทุน นำดอกผลกองทุนบางส่วนขยายกิจกรรมต่อ จึงทำให้ทุกคนในกลุ่ม/ ชุมชนสามารถเป็นเจ้าของทุนและได้รับสวัสดิการไปในเวลาเดียวกัน

๗) ต้องทำด้วยความรักและความอดทน โดยจะต้องมีความศรัทธาเชื่อมั่นว่าชาวบ้าน สามารถสร้างสวัสดิการของตนเองได้ รักที่จะทำงานเพื่อชุมชนเพื่อส่วนรวม อดทนต่อความคิดความเห็นที่ไม่ตรงกัน ยอมรับการคิดค้น ตำนานโดยถือว่าเป็นบทเรียนที่จะก่อให้เกิดการปรับปรุงพัฒนา



### ๑.๓ รูปแบบ กิจกรรมสวัสดิการชุมชน

สวัสดิการชุมชนนั้นมาจากฐานคิดเดียวกัน คือ ฐานคิดที่ต้องการที่จะสร้างหลักประกันเพื่อความมั่นคงร่วมกันของคนในชุมชน สร้างกระบวนการในการจัดการตนเอง อยู่ร่วมกันอย่างพึ่งพิง พึ่งพา อันเป็นทุนทางสังคมของชุมชนที่มีอยู่เดิม เป็นเครือข่ายความสัมพันธ์ที่โยงใยวิถีชีวิตผู้คนเข้ากับธรรมชาติ ความเชื่อ ศาสนา วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นกระบวนการที่ไม่ได้มองเรื่องเงินเพียงอย่างเดียว แต่หมายถึงการดูแล เอื้อเฟื้อต่อกันผ่านรูปแบบที่หลากหลาย สวัสดิการชุมชนมีฐานมาจากกิจกรรมพัฒนาต่างๆ ดังนี้

### ๑. จากฐานองค์การการเงินชุมชนและการบูรณาการกองทุน

จากกลุ่มสัจจะสะสมทรัพย์ที่ได้จัดตั้งขึ้นโดยมีเป้าหมายเพื่อจัดสวัสดิการ โดยเฉพาะ ได้มีการนำผลกำไรขององค์การการเงินมาจัดสวัสดิการ สร้างวินัยในการออมของสมาชิกเพื่อให้ได้สวัสดิการจนเกิดการขยายเชื่อมโยงบูรณาการกองทุนภายในชุมชน เพื่อนำดอกผลมาเป็นกองทุนสวัสดิการ กรณีตัวอย่างรูปธรรมที่กลุ่มออมทรัพย์เป็นฐานในการจัดสวัสดิการมีค่อนข้างหลากหลาย

เช่น เครือข่ายกลุ่มออมทรัพย์ จังหวัดสงขลา (คลองเปี้ยะ นาหว้า น้ำขาว คูเต่า ฯลฯ) เครือข่ายสัจจะสะสมทรัพย์ จังหวัดตราด เครือข่ายสัจจะสะสมทรัพย์ จังหวัดจันทบุรี ศูนย์รวมน้ำใจธนาคารหมู่บ้าน จังหวัดพะเยา กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านขาม จังหวัดชัยภูมิ ฯลฯ

### ๒. รูปแบบ “ออมวันละบาท” และกองทุนสัจจะวันละบาท

เป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการที่ใช้แนวคิดสัจจะวันละบาท ทำสวัสดิการในชุมชน

เช่น กองทุนสวัสดิการชุมชนวันละบาท ตำบลศรีสุทโธ อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี

### ๓. กองทุนสวัสดิการจากฐานศาสนา

เป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการที่ใช้หลักคำสอนทางศาสนาและผู้นำศาสนา ทั้งพุทธ คริสต์ อิสลาม เป็นฐานด้านการจัดสวัสดิการทั้งทางกายและจิตวิญญาณ เช่น การใช้หลักฆาตให้การดูแลคน ๘ ประเภทตามหลักศาสนาอิสลาม ทำให้คนในชุมชนทุกระดับได้ช่วยเหลือแบ่งปันเกื้อกูลกันด้วยระบบการจัดเก็บซากาตที่นับว่าเป็นการจัดการเงินที่ก่อให้เกิดสมดุลขึ้นในชุมชน

เช่น ธนาคารชุมชนตำบลควนโพธิ์ อำเภอเมือง จังหวัดสตูล เป็นต้น

#### ๔. กองทุนสวัสดิการจากฐานกองทุนผู้สูงอายุ

เป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการชุมชนที่มีครอบครัว ชุมชนเป็นผู้จัดการในการจัดบริการสังคมให้กับผู้สูงอายุ สร้างเครือข่ายของผู้สูงอายุ โดยใช้เงินกองทุนเป็นเครื่องมือ มีเป้าหมายให้ผู้สูงอายุเป็นผู้คิด ผู้จัดการและรับประโยชน์ โดยมีบริการสำคัญๆ เช่น ศูนย์บริการผู้สูงอายุในชุมชน การดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ การรวมกลุ่มสร้างงานของผู้สูงอายุ เป็นต้น โดยมีตัวอย่างกองทุนสวัสดิการชุมชน

เช่น กองทุนสวัสดิการผู้สูงอายุ จังหวัดกระบี่ กองทุนสวัสดิการผู้สูงอายุ จังหวัดอ่างทอง กองทุนสวัสดิการผู้สูงอายุดอกแก้ว จังหวัดสระแก้ว โครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ จังหวัดลำปาง เป็นต้น

#### ๕. กองทุนสวัสดิการจากฐานการช่วยเหลือคนจนและผู้ด้อยโอกาส

เป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการที่ริเริ่มจากการแก้ไขปัญหาความยากจนที่ต่อมาได้ขยับสู่การจัดสวัสดิการเพื่อดูแลกัน

เช่น กองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลแม่สลองนอก อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย

#### ๖. กองทุนสวัสดิการจากฐานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

เป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการที่ชุมชนเป็นผู้จัดการป่า ชายฝั่ง แหล่งน้ำ พื้นฟูทรัพยากรให้อุดมสมบูรณ์ ทำให้มีความมั่นคงด้านอาหาร ใช้ป่าเป็นเครื่องมือในการจัดสวัสดิการชุมชน ทำให้เกิดการรวมคน เกิดการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติของชุมชน

เช่น พื้นที่ทุ่งยาว จ.ลำพูน ป่าชุมชนบ้านโคกพยอม อำเภอละงู จังหวัดสตูล เป็นต้น

### ๗. กองทุนสวัสดิการชุมชนฐานชุมชนเมือง

เป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการที่เชื่อมโยงกับการจัดการเรื่องบ้านมั่นคง จากเรื่องบ้าน การมีที่อยู่อาศัย มีอาชีพ ก็เชื่อมร้อยดูแลกันด้วยระบบสวัสดิการชุมชน เช่น สวัสดิการชุมชนบ้านมั่นคง เทศบาลเมืองชุมแพ จังหวัดขอนแก่น สวัสดิการชุมชนบ้านมั่นคงเครือข่ายคลองบางบัว บางเขน จังหวัดกรุงเทพฯ เป็นต้น

### ๘. ขบวนการกองทุนสวัสดิการชุมชนจังหวัด

เป็นรูปแบบการจัดสวัสดิการที่ขยายผลครอบคลุมดูแลกันในระดับจังหวัด จากหลายตำบลจนเป็นจังหวัด ก่อให้เกิดการจัดการตนเองของชุมชนที่บูรณาการทุน บูรณาการองค์กรชุมชน

เช่น กองทุนสวัสดิการชุมชนจังหวัดสงขลา เครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน จังหวัดลำปาง เป็นต้น



## สวัสดิการชุมชน : “เราดูแลกันครบวงจรชีวิต”

กองทุนสวัสดิการชุมชนส่วนใหญ่จะมีประเภทสวัสดิการพื้นฐานที่ครอบคลุมเรื่องเกิด แก่ เจ็บ ตาย คล้ายคลึงกัน แต่รายละเอียดจะมีความแตกต่างกันตามขนาดของกองทุน การสมทบของสมาชิก และระยะเวลาในการจัดตั้งกองทุน/การเป็นสมาชิก นอกจากรายการสวัสดิการที่คล้ายคลึงกันแล้ว กลุ่มที่มีการจัดสวัสดิการมานานกว่า หรือมีฐานทุนที่แตกต่างกันจะมีประเภทสวัสดิการที่เพิ่มขึ้นจากสวัสดิการพื้นฐาน ได้แก่



**การเกิด** จัดสวัสดิการรับขวัญเด็กเกิดใหม่ ตั้งแต่ ๕๐๐-๑,๐๐๐ บาท บางที่ระบุว่าให้เป็นทุนการศึกษา และให้พ่อแม่อดทนต่อเรื่องส่วนแม่ที่คลอดบุตรจะได้รับสวัสดิการ กรณีนอนโรงพยาบาลคืนละ ๑๐๐-๕๐๐ บาท บางกลุ่มให้เป็น “ต่อครั้ง”



**การป่วย** เป็นสวัสดิการเยี่ยมไข้ กรณีนอนโรงพยาบาล ครั้งละ ๓๐๐-๕๐๐ บาท กำหนดเพดานปีละไม่เกิน ๒ ครั้งหรือบางกลุ่มกำหนดเป็น “ต่อคืน” คืนละ ๑๐๐-๓๐๐ บาท เพดานต่อปีไม่เกินปีละ ๑๐-๒๐ คืน



**ผู้สูงอายุ** กองทุนสวัสดิการส่วนใหญ่ได้วางเรื่องเบี้ยยังชีพ หรือบำนาญผู้สูงอายุไว้ แต่สัมพันธ์กับระยะเวลาการเป็นสมาชิก เช่น เป็นสมาชิกครบ ๑๕ ปี อายุ ๖๐ ปี จะได้บำนาญเดือนละ ๓๐๐ บาท แต่ส่วนใหญ่ยังไม่มีจ่าย เพราะระยะเวลาจัดตั้งกลุ่มยังไม่ถึง ๑๕ ปี บางแห่งได้สนับสนุนการจัดกิจกรรมสำหรับผู้สูงอายุ โดยไม่ได้แยกจ่ายรายคน บางแห่งเริ่มมีจ่ายเบี้ยยังชีพร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบล หรือจ่ายให้เฉพาะผู้สูงอายุที่ยากจน หรือนำเงินกองทุนมาออมสวัสดิการให้ผู้สูงอายุที่ยากจน เพื่อจะได้รับสวัสดิการต่างๆ เหมือนสมาชิก



**เสียชีวิต** ส่วนใหญ่กองทุนจะเป็นเจ้าภาพงานศพ ไปร่วมงาน จัดพวงหรีด จ่ายค่าทำศพตามระยะเวลาที่เป็นสมาชิก เช่น เป็นสมาชิกครบ ๑๘๐ วัน จ่าย ๒,๕๐๐ บาท เมื่อครบ ๑ ปี จ่าย ๕,๐๐๐ บาท บางกลุ่มนอกจากเงินที่ได้จากกองทุนแล้วมีการเก็บจากสมาชิกมาสมทบเพิ่ม เช่น เก็บศพละ ๒๐-๕๐ บาทต่อราย

นอกจากนั้นเป็นสวัสดิการที่กลุ่มต่างๆ จัดเพิ่มขึ้นตามกำลังเงินทุนและความต้องการของกลุ่ม ได้แก่



**การศึกษา** มีทั้งที่จัดเป็นทุนการศึกษาต่อปี ตั้งแต่ ๕๐๐-๓,๐๐๐ บาท ซึ่งบางกลุ่มให้ทั่วไป กลุ่มจะให้เฉพาะเด็กเรียนดีแต่ยากจน สนับสนุนกิจกรรมของโรงเรียน ซื้อคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ต่างๆ ให้โรงเรียน การให้ยืมเพื่อการศึกษาในช่วงเปิดเทอมโดยไม่มีดอกเบี้ย



**สวัสดิการเงินกู้** กองทุนที่มีฐานการออมทรัพย์ จะมีการบริการเงินกู้ตามปกติทั่วไป เมื่อได้กำไรแล้วก็ตัดกำไรส่วนใหญ่เป็นกองทุนสวัสดิการ จะใช้เงินกองทุนสวัสดิการจ่ายสวัสดิการแบบจ่ายขาดเพียงบางส่วน แต่จะนำเงินกองทุนสวัสดิการมาให้สมาชิกกู้ แล้วนำดอกผลกำไรมาจัดสวัสดิการต่อ บางแห่งนำเงินกองทุนสวัสดิการให้คนยากจนยืม เพื่อประกอบอาชีพโดยไม่มีดอกเบี้ย หรือให้สมาชิกกู้ดอกเบี่ยต่ำ



**สวัสดิการคนทำงาน** จัดเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับ  
แกนนำที่ประชุมภายนอก หรือทำงานด้านต่างๆ ของ  
กลุ่ม ครั้งละ ๑๐๐-๒๐๐ บาท



**สวัสดิการผู้ด้อยโอกาส/คนยากลำบาก** ส่วน  
ใหญ่ใช้วิธีนำเงินกองทุนสวัสดิการที่มีอยู่มาจ่ายออก  
เพื่อสวัสดิการแทนผู้ด้อยโอกาส (ผู้สูงอายุที่ยากจน คน  
พิการ ผู้ติดเชื้อ) แล้วให้ผู้ด้อยโอกาสนั้นสามารถได้รับ  
สวัสดิการ เช่นเดียวกับคนอื่น ๆ บางแห่งจัดเป็นเบี้ย  
ยังชีพให้ผู้ยากลำบากสุด ๆ ๒-๓ ราย เดือนละ ๒๐๐-  
๓๐๐ บาท



**สวัสดิการสาธารณประโยชน์** ที่มีการสนับสนุน  
กิจกรรมสาธารณประโยชน์ในพื้นที่ เช่น กิจกรรมการ  
พัฒนาหมู่บ้าน การซ่อมแซมอาคารสาธารณะ ถนน  
การแข่งขันกีฬา ฯลฯ

สวัสดิการด้านอื่นๆ ได้แก่ กรณีเกิดภัยพิบัติ  
ไฟไหม้ น้ำท่วม การให้เป็นสิ่งของ ข้าวสาร น้ำดื่ม  
การบริจาคให้พื้นที่ประสบภัย

“กองทุนสวัสดิการชุมชนจะจัดกิจกรรมใดจะต้องคำนึงถึงความสามารถชุมชน  
และการสมทบจากสมาชิกเป็นหลัก และต้องดูความเป็นไปได้ที่ต่อเนื่องและยั่งยืน  
ไม่ใช่หวังพึ่งเงินจากภายนอก”

## ดอกผลจากสวัสดิการชุมชน

จากกิจกรรมต่างๆ ของการจัดสวัสดิการชุมชน ดอกผลที่ได้นั้นมากกว่าเรื่องเงินทอง เพราะชุมชนไม่ได้ช่วยกันเพียงการหยิบยื่นเงินให้ หากแต่เป็นการมอบความรัก ส่งต่อความปรารถนาดีต่อกันที่ไม่ได้จบลงเพียงชั่วคราว ดอกผลที่ได้จากกิจกรรมการจัดสวัสดิการชุมชนจึงมีคุณค่าและความหมายสำหรับคนในชุมชน ดังนี้

**สวัสดิการชุมชนทำให้เกิดความรัก** การช่วยเหลือเกื้อกูลกันภายในชุมชน เป็นการแสดงน้ำใจ แม้จำนวนเงินจะน้อยแต่การที่ตัวแทนกลับไปเยี่ยมไข้ หรือเป็นเจ้าภาพงานศพ ทำให้เกิดความภาคภูมิใจ มีคุณค่าทางจิตใจ

**เกิดการฟื้นฟูระบบคุณค่า/ทุนทางสังคมที่มีอยู่เดิมในชุมชน** มาประยุกต์ใช้จัดปรับให้สอดคล้องกับวิถีปัจจุบัน เช่น กองทุนสวัสดิการที่ตั้งอยู่ที่วัด ทำให้คนมาวัดเป็นประจำ การเป็นระบบการเอาแรงช่วยเหลือกัน ผู้สูงอายุได้มีกิจกรรมร่วมกัน เกิดความสัมพันธ์การถ่ายทอดภูมิปัญญาระหว่างผู้สูงอายุกับลูกหลาน ฯลฯ



เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างชุมชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดความสัมพันธ์ขึ้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นประโยชน์ของงานที่ริเริ่มโดยชุมชนเข้ามาร่วมทำ ร่วมสนับสนุน ขยายสู่การพัฒนาด้านอื่นๆ มีการปรับระเบียบกติกาสอดคล้องกับการสนับสนุนชุมชน

เกิดการขยายการเรียนรู้การจัดสวัสดิการ จากพื้นที่ต้นแบบสู่พื้นที่อื่นๆ ทำให้คนตื่นตัวในการที่จะร่วมกันจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่น เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในแนวราบ แกนหน้าที่มีประสบการณ์ไปหนุนช่วยพื้นที่ใหม่ เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยขยายสร้างความเข้าใจเรื่องสวัสดิการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหันมาสนใจในการจัดสวัสดิการโดยชุมชนท้องถิ่นมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการสวัสดิการสังคม ซึ่งมีเรื่องสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นเป็นเรื่องสำคัญที่จะสนับสนุนให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง พัฒนาสังคมและความมั่นคงจังหวัด หลายพื้นที่ไปร่วมปฏิบัติการขยายสวัสดิการชุมชน สถาบันวิชาการไปศึกษาพื้นที่กรณีตัวอย่าง สนับสนุนการจัดการความรู้เรื่องสวัสดิการชุมชน รวมทั้งศึกษาภาพรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการชุมชน เช่น ความเป็นไปได้ทางการเงิน ฯลฯ

# ๒

ความเข้าใจเกี่ยวกับ  
“โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน”



## โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

### หลักการและเหตุผล

ระบบสวัสดิการของสังคมไทยในอดีตที่มีลักษณะเป็นชุมชนสวัสดิการ บ้าน และวัดมีบทบาทสำคัญในการดูแลเรื่องจัดสวัสดิการครอบคลุมปัจจัยสี่ของชุมชน ต่อมารัฐบาลกลางมีบทบาทในการจัดสวัสดิการ ซึ่งช่วงแรกเป็นการจัดให้เฉพาะผู้ที่จำเป็นต้องได้รับการสงเคราะห์ตามระเบียบหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน โดยมีเจ้าหน้าที่เป็นผู้พิจารณาจัดสวัสดิการโดยรัฐที่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่กว้างขึ้น เช่น พ.ร.บ. การประกันสังคม ทำให้แรงงานในระบบสามารถได้รับสวัสดิการอย่างทั่วถึง ในช่วงที่เศรษฐกิจเติบโตภาคเอกชนได้มีบทบาทในการจัดสวัสดิการด้านต่าง ๆ มากขึ้นโดยมีระบบการประกันรูปแบบต่าง ๆ อย่างหลากหลาย ซึ่งผู้ที่สามารถเข้าถึงก็เป็นกลุ่มผู้มีรายได้ปานกลาง - รายได้สูง แต่คนที่เป็นแรงงานนอกระบบ เกษตรกร คนยากจน ไม่สามารถเข้าสู่ระบบที่มีอยู่ได้ จากข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี.๒๕๕๑ ระบุว่าจากประชากรวัยแรงงาน ๕๒.๔๐ ล้านคน เป็นผู้มีงานทำ ๓๗.๘๐ ล้านคน แยกเป็นแรงงานในระบบ ๑๓.๗๐ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๓๐ แรงงานนอกระบบ ๒๑.๑๐ ล้านคน หรือร้อยละ ๖๓.๗๐ ซึ่งถ้าเทียบจากจำนวนแล้ว ประชากรกลุ่มนี้จะมีประมาณ ๓๘.๗๐ ล้านคน ที่ไม่ได้อยู่ในระบบสวัสดิการจากระบบประกันสังคมและภาครัฐ แม้จะได้รับสวัสดิการพื้นฐานจากรัฐบางส่วนแต่ก็ถือว่าเป็นกลุ่มที่ขาดหลักประกันความมั่นคงในชีวิต

จนกระทั่งเมื่อประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจเมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๐ ถึงผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างกว้างขวาง ประชาชนชาวบ้าน แกนนำชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ทบทวนสรุปบทเรียนเกี่ยวกับระบบการคุ้มครองทางสังคม (Social Safety Net) ที่มีอยู่ในสังคมไทยก็พบว่า ความเป็นเครือญาติทุนทางสังคมในด้านต่าง ๆ ในชุมชนสามารถช่วยรองรับการแก้ปัญหาจากภายนอกได้เป็นอย่างดี ทำให้มีการรวมตัวกันฟื้นฟูระบบคุณค่าทุนทางสังคมที่มีอยู่มาช่วยเหลือเกื้อกูลกันในลักษณะของการจัดสวัสดิการชุมชนจากฐานทุนด้านต่าง ๆ

ที่มีอยู่ของชุมชน เช่น การจัดสวัสดิการจากฐานกลุ่มออมทรัพย์ องค์กรการเงิน วิสาหกิจชุมชน กิจกรรมทางศาสนา การจัดการทรัพยากร ฯลฯ เมื่อได้มีการสัมมนา แลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกันในช่วงปี ๒๕๔๗ ทำให้เกิดแนวทางการจัดสวัสดิการชุมชนที่มีการคิดค้นร่วมกันมากขึ้น นำไปสู่การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับ ตำบลที่เน้นให้มีการสมทบงบประมาณจากสามฝ่าย คือ ทุนที่มาจากการออมของ สมาชิกในชุมชน ทั้งในรูปแบบออมทรัพย์เดิม หรือล้งจะลดรายจ่ายวันละบาท การสมทบจากรัฐโดยผ่านช่องทางสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และการสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดกองทุนสวัสดิการชุมชนขึ้นอย่างกว้างขวางขึ้น

ในปี ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) ได้จัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นระดับชาติ คณะอนุกรรมการสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นระดับจังหวัดทุกจังหวัด และรัฐบาลจัดงบประมาณสนับสนุนการขับเคลื่อนขยายการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล และสมทบงบประมาณในการจัดสวัสดิการชุมชน ตามแผนปฏิบัติงานพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมไทยเพื่อชีวิตมั่นคง ตามแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี สร้างสวัสดิการสังคมไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ ทำให้เกิดกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลขึ้น ๓,๑๓๘ ตำบล จากข้อมูลกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลที่ได้รับงบประมาณสมทบแล้ว ๒,๙๑๗ แห่ง มีสมาชิก ๘๙๕,๕๙๗ ราย เงินกองทุนรวม ๔๕๐.๘๗ ล้านบาท การดำเนินการของกองทุนมีการจัดสวัสดิการสำหรับสมาชิกและผู้ยากลำบากในชุมชน ครอบคลุมตั้งแต่การเกิด แก่ เจ็บ ตาย เช่น รับขวัญเด็กเกิดใหม่ ทุนการศึกษา ค่าใช้จ่ายยามเจ็บป่วย พัฒนาอาชีพ บำนาญ ฌาปนกิจ และสวัสดิการด้านต่างๆ ทั้งนี้เป็นไปตามข้อตกลงร่วมกันและความพร้อมของแต่ละกองทุน คุณค่าสำคัญที่ได้จากการจัดสวัสดิการโดยชุมชนคือการทำให้เกิดความรัก ความสามัคคีกัน การช่วยเหลือเกื้อกูลกันในชุมชน พื้นฟูระบบคุณค่าเดิมของสังคมไทย การทำงานร่วมกันของชุมชนท้องถิ่น เกิดเป็นเครือข่ายสวัสดิการชุมชนในระดับจังหวัด และระดับชาติที่มีบทบาทสำคัญในการขยายการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ใหม่และการพัฒนาคุณภาพกองทุนสวัสดิการชุมชนในพื้นที่เดิม

ขบวนองค์กรชุมชนได้เสนอการจัดสวัสดิการชุมชนต่อนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญและยืนยันนโยบายสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน โดยจะพิจารณางบประมาณสนับสนุนในปี ๒๕๕๓ ในหลักการสัมทบท ๑:๑:๑ (ชุมชน : องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : รัฐบาล) และได้มีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ภายใต้คณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติขึ้นมาเพื่อจัดทำข้อเสนอต่อรัฐบาลในการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนต่อไป

### หลักการสำคัญของสวัสดิการชุมชน

**สวัสดิการชุมชน** คือ การสร้างหลักประกันเพื่อความมั่นคงของคนในชุมชน ซึ่งหมายรวมถึงทุกอย่างที่จะทำให้คนในชุมชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งในรูปของสิ่งของ เงินทุน น้ำใจ การช่วยเหลือเกื้อกูล เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตตั้งแต่ เกิด แก่ เจ็บ ตาย

**หัวใจของการจัดสวัสดิการชุมชน** คือ การพึ่งตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” การจัดสวัสดิการชุมชนตั้งอยู่บนพื้นฐานของการเคารพและอยู่ร่วมกันของคนกับคน และคนกับธรรมชาติ อย่งเห็นคุณค่าอยู่บนพื้นฐานของศาสนา ภูมิปัญญาวัฒนธรรมท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมในทุกระดับ

**ผลของการจัดสวัสดิการชุมชน** คือ การเกิดความสัมพันธ์ที่ดีของคนในชุมชน การช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ความรู้สึกมั่นคง ภาคภูมิใจ อยู่อย่างมีศักดิ์ศรี และมีความสุขทั้งทางกาย และทางจิตใจ

### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อยกระดับให้ “สวัสดิการชุมชน” ได้รับการประกาศเป็นวาระแห่งชาติ ในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูทุนทางสังคม ความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแล ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึงตามนโยบายรัฐบาล

๒. เพื่อสนับสนุนให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนขึ้นมาดูแลช่วยเหลือ  
เกื้อกูลซึ่งกันและกันภายในชุมชน และเป็นฐานรากของการสร้างหลักประกันความ  
มั่นคงของคนในชุมชนบนพื้นฐานการให้อย่างมีคุณค่าและการรับอย่างมีศักดิ์ศรี

๓. เพื่อสนับสนุนการพัฒนาความเข้มแข็งและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิ  
การชุมชนที่มีการจัดตั้งขึ้นให้ส่งผลต่อความเชื่อมั่นในการขยายฐานสมาชิกให้  
ครอบคลุมพื้นที่ตำบลมากยิ่งขึ้น และพัฒนาสวัสดิการชุมชนให้มีความหลากหลายขึ้น

๔. เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงบูรณาการชุมชน ท้องถิ่น และภาครัฐในการจัด  
ระบบสวัสดิการชุมชน

### หลักการสำคัญในการดำเนินงานโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

๑. มุ่งเน้นการดำเนินงานเพื่อให้เกิดคุณภาพที่นำไปสู่ความเข้มแข็งที่ยั่งยืนของ  
กองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นหลัก โดยคำนึงถึงการจัดการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายเชิง  
ปริมาณด้วย

๒. เครือข่ายสวัสดิการชุมชนทุกระดับในพื้นที่เป็นแกนหลักในการขับเคลื่อน  
งานสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
และภาคประชาสังคม

๓. ดำเนินการยกระดับและต่อยอดจากงานสวัสดิการชุมชนที่ขบวนการองค์กร  
ชุมชนดำเนินการอยู่ และบูรณาการกับงานพัฒนาด้านอื่นๆ โดยเฉพาะการเชื่อมโยง  
กับการพัฒนาองค์กรการเงินชุมชน

๔. ในกระบวนการทำงานต้องสร้างการเรียนรู้และการจัดการความรู้เพื่อการ  
พัฒนาสวัสดิการชุมชนทั้งในการปฏิบัติและวิชาการ

### เป้าหมายดำเนินการ

๑. สนับสนุนการพัฒนาความเข้มแข็งของกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลที่มีการ  
การจัดตั้งแล้วให้มีคุณภาพในการบริหารจัดการสามารถดูแลสมาชิกและผู้ด้อยโอกาส  
ได้กว้างขวางทั่วถึง

๒. สนับสนุนให้เกิดขยายผลการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนใหม่ให้ครอบคลุมพื้นที่ตำบล เมืองทั่วประเทศ

๓. การจัดตั้งและพัฒนากลไกการขับเคลื่อนและกลไกการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด ของชุมชนและองค์กรต่างๆ ที่จัดอยู่ให้เกิดการบูรณาการและการบริหารจัดการที่ดีเอื้อต่อการจัดสวัสดิการโดยชุมชน

๔. สร้างและพัฒนาองค์ความรู้ และการจัดการความรู้เพื่อนำสู่การพัฒนา นโยบายและกฎหมายอย่างต่อเนื่อง พัฒนาการออมสู่บำนาญภาคประชาชนสร้างความมั่นคงของชีวิต

## กลไกการดำเนินงาน

### ๑. ระดับชาติ

รัฐบาลแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน มีนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธาน ผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชน หรือผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นรองประธาน ผู้แทนส่วนราชการ ประกอบด้วย รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ นายกล่อมคามสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกล่อมคามองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกล่อมคามองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชน ๕ ภาคๆ ละ ๒ คน ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้เกี่ยวกับสวัสดิการ การพัฒนาสังคม กฎหมาย การเงิน อื่นๆ จำนวน ๕ คน โดยมีผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของ

มนุษย์ และผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม

**คณะกรรมการพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชนมีบทบาทหน้าที่ ดังนี้**

๑.ให้ความเห็นชอบนโยบาย แผนงาน และแผนงบประมาณการดำเนินงานโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

๒.กำกับดูแลการบริหารจัดการโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

๓.ประสานงานระดับนโยบายกับหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินการตามนโยบายสวัสดิการชุมชน

๔.แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือเพื่อปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

**๒.ระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร**

ในแต่ละจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชนเป็นรองประธาน คณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ ได้แก่ พัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ท้องถิ่นจังหวัด พัฒนาการจังหวัด ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ผู้แทนส่วนราชการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้แทนนายกเทศมนตรีที่อยู่ในเขตพื้นที่จังหวัด ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตพื้นที่จังหวัด ผู้แทนชมรมธนาคารในจังหวัด ผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ คน ผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชน จำนวน ๑๐ - ๑๒ คน โดยมีผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชน และผู้แทนพัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนกรุงเทพมหานคร มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน ผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชน เป็นรองประธาน คณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ได้แก่ ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมและสนับสนุนวิชาการ ๒ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ผู้แทนส่วนราชการที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมอบหมาย ผู้แทนชมรมธนาคารในจังหวัด ผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ คน ผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชนจำนวน ๑๐ - ๑๒ คน โดยมีผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และผู้แทนสำนักพัฒนาสังคม เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม

คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัดมีบทบาทหน้าที่ ดังนี้

๑. กำหนดแนวทาง แผนงาน พร้อมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการ

๒. ประสานกับหน่วยงาน ภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่งเสริมการจัดสวัสดิการชุมชนอย่างบูรณาการ

๓. พิจารณาให้ความเห็นชอบคุณสมบัติ และโครงการขององค์กรสวัสดิการชุมชนที่เสนอรับการสนับสนุน

๔. จัดระบบการติดตามประเมินผลและส่งเสริมการเรียนรู้ของผู้ที่เกี่ยวข้อง

๕. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง

### ๓. ระดับตำบล/ท้องถิ่น

ในตำบล/ท้องถิ่นที่มีการจัดกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุดหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วยผู้ที่สมาชิกของกองทุนสวัสดิการชุมชนแต่ละแห่งดำเนินการคัดสรรกันเอง ซึ่งประกอบด้วย ผู้นำชุมชนที่มีบทบาทในการจัดสวัสดิการที่มาจากกลุ่มองค์กร/ สมาชิกสวัสดิการจากหมู่บ้าน/ ชุมชนต่างๆ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนสถาบันหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เช่น วัด โรงเรียน สถานีอนามัย ฯลฯ

คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล/ ท้องถิ่น มีบทบาทหน้าที่ร่วมกันจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน จัดระบบบริหารจัดการ จัดสวัสดิการ เชื่อมประสานการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอโครงการเพื่อการสนับสนุนงบประมาณตามโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนและรายงานผลการดำเนินงานต่อสมาชิกและสาธารณะ

### โครงสร้างดำเนินงานโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน



### แนวทางสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

เพื่อให้นโยบายการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนของรัฐบาลสามารถดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของกลไกดำเนินงานในแต่ละระดับ และเป็นกลยุทธการบูรณาการงานสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ การสร้างการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ ในท้องถิ่นและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงได้มีการกำหนดแผนงานและขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

#### แผนงานระยะที่ ๑ สนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศ

๑.รัฐบาลประกาศนโยบายเป็นวาระแห่งชาติ “สวัสดิการชุมชน” เพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากสร้างความเข้มแข็งของชุมชนโดยรัฐบาลให้การสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนตามแนวทางสวัสดิการชุมชนโดยรัฐบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนและสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยตรงให้กับชุมชน

#### ๒.การเสริมสร้างความเข้มแข็งกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๑ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ สนับสนุนการพัฒนาและการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีการจัดตั้งแล้ว จำนวน ๓,๑๐๐ ตำบล/เมือง โดยมีหลักเกณฑ์การสนับสนุนที่จะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพกองทุนสวัสดิการชุมชน การดูแลผู้ด้อยโอกาสในตำบล และการขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมกว้างขวาง

การสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งก่อนการดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑.เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งและดำเนินการสวัสดิการชุมชนไม่ต่ำกว่า๑ปีและได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือ พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

๒.สมาชิกและผู้รับประโยชน์ของกองทุนสวัสดิการชุมชนมีความหลากหลายครอบคลุมกลุ่มคน รวมถึงเยาวชน คนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส และสมาชิกกระจายพื้นที่ในตำบล/ท้องถิ่น และมีหมู่บ้าน/ชุมชนเข้าร่วมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมดในตำบล/ท้องถิ่น

๓. มีเงินกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มาจากสมาชิก และได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. มีระบบการบริหารกองทุนที่ดีมีความชัดเจน ทั้งคณะกรรมการ สมาชิก ทะเบียน/ข้อมูลสมาชิก ระเบียบหลักเกณฑ์ของกองทุน ระบบบัญชีการเงิน แผนการพัฒนาองค์กร การติดตามประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงานต่อสาธารณะ

๕. มีการจัดสวัสดิการชุมชนพื้นฐานไม่น้อยกว่า ๓ เรื่อง เช่น เกิด เจ็บ ตาย การศึกษา อาชีพ ที่ดูแลสมาชิกและคนในชุมชน และเชื่อมโยงสวัสดิการกับงานพัฒนาอื่นๆ ในชุมชน เช่น องค์กรการเงินชุมชน

๒.๒ สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนและสมทบกองทุนตำบลใหม่ ที่ยังไม่จัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน จำนวน ๒,๐๐๐ ตำบล

การสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งใหม่ และได้รับการสมทบเงินจากรัฐครั้งแรก มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑. เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งและดำเนินการสวัสดิการชุมชนไม่ต่ำกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรองจากคณะกรรมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร

๒. มีสมาชิกไม่ต่ำกว่า ๑๐๐ คน ครอบคลุมกลุ่มคน รวมถึงเยาวชน ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สมาชิกกระจายพื้นที่ในตำบล และมีหมู่บ้าน/ชุมชนเข้าร่วมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมดในตำบล/ท้องถิ่น

๓. มีเงินกองทุนสวัสดิการชุมชนที่มาจากสมาชิก และได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับสวัสดิการชุมชนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. มีระบบการบริหารกองทุนที่ดีมีความชัดเจน ทั้งคณะกรรมการ สมาชิก ทะเบียน/ข้อมูลสมาชิก ระเบียบหลักเกณฑ์ของกองทุน ระบบบัญชีการเงิน แผนการพัฒนาองค์กร การติดตามประเมินผล และการรายงานผลการดำเนินงานต่อสาธารณะ

๕. มีการจัดสวัสดิการชุมชนพื้นฐานไม่น้อยกว่า ๓ เรื่อง เช่น เกิด เจ็บ ตาย การศึกษา อาชีพที่ดูแลสมาชิกและคนในชุมชน และเชื่อมโยงสวัสดิการกับงานพัฒนาอื่นๆ ในชุมชน เช่น องค์กรการเงินชุมชน

๓.สนับสนุนการเชื่อมโยงกลไกขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนในระดับจังหวัด และระดับชาติ

๓.๑ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้งกลไกร่วมการจัดสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัดให้ครบทุกจังหวัดทั่วประเทศ

๓.๒ หนุนเสริมกลไกการจัดสวัสดิการชุมชน ทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัดเกิดการเชื่อมโยงบูรณาการชุมชน ท้องถิ่นและภาครัฐในการจัดระบบสวัสดิการชุมชน

๓.๓ ประสานความร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสวัสดิการชุมชน และองค์ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาสวัสดิการชุมชนท้องถิ่น

งบประมาณสนับสนุนโครงการการจัดสวัสดิการชุมชน รวมทั้งสิ้น ๗๒๗.๓ ล้านบาท

๑. สนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชน รวม ๖๓๘ ล้านบาท

๒. งบประมาณความเข้มแข็งและการบริหารจัดการขบวนสวัสดิการชุมชน รวม ๘๙.๓ ล้านบาท

## แผนงานระยะที่ ๒ การพัฒนาระบบ “กองทุนสวัสดิการชุมชนแห่งชาติ”

๑. รัฐบาลดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนแห่งชาติและจัดสรรงบประมาณกองทุนระดับชาติ เพื่อสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศ อย่างต่อเนื่อง ๓ ปี ครอบคลุมทั่วประเทศทุกพื้นที่ภายใน ๑๐ ปี

๒. การทบทวน แก้ไข และปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนให้มีความชัดเจนไม่ซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งกันเอง ระหว่างกฎหมายหลายฉบับ ให้อิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดงบประมาณสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งนี้เพื่อให้เอื้อต่อกับจัดสวัสดิการชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๓. สนับสนุนให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาความเข้มแข็งกองทุนสวัสดิการชุมชนยกระดับสู่สวัสดิการชุมชนแบบครบวงจร ในระยะยาว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีบทบาทสำคัญในการจัดสวัสดิการชุมชน

๔. ส่งเสริมให้แต่ละจังหวัดมีการบูรณาการแผนงบประมาณส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนในรูปแบบการระดมทุนร่วมกับกลไกที่มีอยู่เพื่อสนับสนุนการดำเนินการจัดสวัสดิการชุมชน

## การติดตามและพัฒนา

๑. ให้มีระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานตามโครงการทุก ๓ เดือน ทั้งในระดับจังหวัดและขบวนการสวัสดิการชุมชน

๒. ระบบการติดตามผลการดำเนินงานให้มีส่วนร่วมจากเครือข่ายองค์กรชุมชนและส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

### หน่วยงานรับผิดชอบโครงการหลัก

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

### หน่วยงานสนับสนุนความสำเร็จของโครงการ

๑.กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการพัฒนาชุมชน สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

> กำหนด ปรับปรุง แก้ไข ระเบียบและกฎหมาย หลักเกณฑ์ หรือแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนได้อย่างต่อเนื่อง

> สร้างความเข้าใจกับประชาชน หน่วยงาน องค์กร กลุ่มต่างๆ ภายใต้การส่งเสริมและกำกับดูแลให้มีความรู้ ความเข้าใจ และเป้าหมายการดำเนินโครงการอย่างถูกต้อง

> สนับสนุนการจัดการความรู้และพัฒนา

๒.สำนักงานคณะกรรมการกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดกรอบทิศทางการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำข้อเสนอของงบประมาณเงินอุดหนุนเป็นประจำทุกปี

## ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑.ชุมชนท้องถิ่น มีระบบสวัสดิการชุมชนที่ดูแลประชาชน ดูแลกันเองได้อย่างทั่วถึง ลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาล
- ๒.เกิดระบบความเอื้ออาทรของชุมชนและสังคมให้เกิดการดูแลช่วยเหลือกัน โดยเฉพาะกลุ่มผู้ด้อยโอกาสที่ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ เช่น ผู้สูงอายุ เด็กถูกทอดทิ้ง และคนพิการ
- ๓.เกิดการขยายผลการจัดสวัสดิการในรูปแบบการเงินสู่การจัดสวัสดิการเรื่องอื่นๆ เช่น ป่าชุมชน การอนุรักษ์ลุ่มน้ำ ชายฝั่ง นามาสั่งความมั่นคงของแหล่งอาหารและสิ่งแวดล้อมที่ดี
- ๔.เกิดการสร้างบทเรียน/องค์ความรู้กระตุ้นให้เกิดการลงทุนและกลไกความร่วมมือระหว่างชุมชนกับท้องถิ่น และพัฒนาเป็นนโยบายการจัดสวัสดิการชุมชนท้องถิ่นต่อไป
- ๕.เกิดการเชื่อมโยงกองทุนที่มีอยู่ในชุมชนให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า
- ๖.เกิดการปรับระบบสวัสดิการของชาวบ้านให้ไปเชื่อมโยงกับระบบสวัสดิการอื่นๆ ของหน่วยงาน เพื่อให้เกิดการบริการอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ขยายความ :

## หลักเกณฑ์การสนับสนุนงบประมาณจาก โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน มุ่งเน้นให้ภาคประชาชน เป็นผู้ริเริ่ม เป็นเจ้าของและดำเนินการด้วยตนเองจนมีคุณภาพระดับหนึ่งก่อน และได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรัฐจึงสนับสนุนด้านการสมทบกองทุน โดยมีเกณฑ์ในการสนับสนุน ดังนี้

การสนับสนุนงบประมาณกองทุนที่จัดตั้งก่อนการดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

กองทุนที่จัดตั้งแล้ว หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีการจัดตั้งขึ้นก่อนโครงการนี้ และได้รับการสนับสนุนการจัดตั้ง/การสมทบเงินกองทุนสวัสดิการจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือหน่วยงานรัฐอื่นๆ

๑.เป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนจัดตั้งขึ้น ดำเนินการจัดสวัสดิการชุมชนในพื้นที่ระดับองค์การบริหารส่วนตำบล หรือระดับเทศบาล และในเขตของกรุงเทพมหานคร ที่มีการจัดตั้งและดำเนินการจัดสวัสดิการชุมชนมาแล้วไม่ต่ำกว่า ๑ ปี โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด รับรองว่ามีการจัดตั้งจริง

๒. เกี่ยวกับสมาชิกและผู้รับประโยชน์กองทุนสวัสดิการชุมชน มีข้อพิจารณา ๒ ประเด็น คือ กลุ่มจะต้องเปิดกว้างในการรับสมาชิกที่หลากหลายครอบคลุมทั้งเรื่องเพศ วัย ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส

และสมาชิกต้องกระจายครอบคลุมพื้นที่ไม่กระจุกในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง โดยจะต้องมีสมาชิกกระจายอยู่ในหมู่บ้าน/ ชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมดในตำบล/ ท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งกองทุนนั้น

๓. กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งขึ้นแล้ว จะต้องต้องมีเงินกองทุนเพื่อสวัสดิการที่มาจากการสมทบสวัสดิการของสมาชิกเป็นการเฉพาะ ซึ่งมีใช้เงินหุ้นหรือเงินฝากของสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์ปกติ และได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการชุมชนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ซึ่งการสนับสนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดีที่สุดคือ การสมทบเงินกองทุนสวัสดิการ

๔. กองทุนสวัสดิการชุมชนจะต้องมีระบบการบริหารจัดการกองทุนที่ดีและมีธรรมาภิบาล ได้แก่ คณะกรรมการบริหารที่มาจากการคัดสรรของสมาชิก มีการกำหนดสถานะภาพการเป็นสมาชิกที่ชัดเจน มีระเบียบหลักเกณฑ์ของกองทุนที่ผ่านการเห็นชอบร่วมกันของสมาชิก มีการจัดทำระบบบัญชีการเงินที่เป็นปัจจุบัน มีการจัดทำฐานข้อมูลสมาชิกและกิจกรรมของกองทุน มีแผนหรือตัวชี้วัดการพัฒนาของกองทุนมีระบบการติดตามประเมินผล และรายงานผลการดำเนินงานต่อสมาชิกและผู้เกี่ยวข้อง

๕. กองทุนสวัสดิการชุมชนนั้นจะต้องมีการจัดสวัสดิการให้กับสมาชิกไม่น้อยกว่า ๓ ด้าน ตามความเหมาะสมกับสภาพของท้องถิ่นและความสามารถในการสมทบของสมาชิก เช่น สวัสดิการเกี่ยวกับเด็ก สุขภาพ การศึกษา อาชีพ รวมถึงมีการเชื่อมโยงหรือมีแผนที่จะเชื่อมโยงงานสวัสดิการกับงานพัฒนาด้านอื่นๆ ของชุมชน

การสนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งใหม่มีเกณฑ์ ดังนี้

กองทุนจัดตั้งใหม่ หมายถึง กองทุนสวัสดิการชุมชนที่มีการจัดตั้งขึ้นตามการส่งเสริมของโครงการนี้ หรือกลุ่มที่จัดตั้งขึ้นเองก่อนหน้านี้ และยังไม่ได้รับการสนับสนุนการสมทบเงินกองทุนสวัสดิการชุมชนจากภาครัฐ

ใช้หลักเกณฑ์เดียวกัน คือ ต้องมีคุณภาพทั้ง ๕ ประการเช่นเดียวกับกองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งแล้ว แต่มีข้อแตกต่าง ๒ ประการ คือ

๑. กองทุนนี้เป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่ตามการส่งเสริมของโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน หรือจัดตั้งก่อนนี้ แต่ยังไม่ได้รับเงินสมทบกองทุนสวัสดิการ

๒. มีสมาชิกเริ่มต้นไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน

กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งแล้วและมีคุณภาพไม่ตรงตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ก่อนการเล่นหรือรับการสมทบ จะต้องมีการดำเนินงานพัฒนาในด้านต่างๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เสียก่อน

### การคำนวณงบประมาณสมทบกองทุน

โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนมุ่งเน้นส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพของกองทุนสวัสดิการชุมชนให้เกิดความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน โดยสนับสนุนเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนเมื่อกองทุนนั้นมีคุณภาพตามที่กำหนด ซึ่งมีหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

> กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งแล้ว โครงการจะสมทบให้เท่ากับจำนวนเงินสมทบกองทุนสวัสดิการของสมาชิกรวมกันในรอบ ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๓๖๕ บาทต่อคน (จำนวนสมาชิก และเงินสมทบ นับ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒) เช่น กลุ่มมีสมาชิก ๑๐๐ คน และมีการสมทบต่อเดือนมาตลอด มีเงินสมทบกองทุนสวัสดิการรวมกัน ๓๖,๕๐๐ บาท โครงการจะสมทบ ๓๖,๕๐๐ บาท แต่หากเงินสมทบกองทุนสวัสดิการของสมาชิกได้ ๕๐,๐๐๐ บาท โครงการก็จะสมทบให้ ๓๖,๕๐๐ บาท แต่หากเงินสมทบสวัสดิการของสมาชิกเท่ากับ ๒๕,๐๐๐ โครงการจะสมทบ ๒๕,๐๐๐ บาท

> กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งใหม่ โครงการจะสมทบสวัสดิการเท่ากับจำนวนเงินสมทบสวัสดิการของสมาชิกรวมกัน แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาทต่อกองทุน ถ้ากลุ่มจัดตั้งแล้วมีเงินสมทบสมาชิก เท่ากับ ๑๐๐,๐๐๐ บาท โครงการจะสมทบให้ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ถ้ากลุ่มมีเงินสมทบสวัสดิการมี ๑๕๐,๐๐๐ โครงการจะสมทบ ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่หากเงินสมทบกองทุนสวัสดิการมี ๘๐,๐๐๐ บาทโครงการจะสมทบ ๘๐,๐๐๐ บาท

การสมทบเงินกองทุนสวัสดิการจากโครงการ มีเป้าหมายสำคัญ คือ การเติบโตของกองทุนอย่างยั่งยืน ดังนั้น เงินสมทบจากโครงการจึงมุ่งเน้นให้ใช้เพื่อการจัดสวัสดิการชุมชนให้กับสมาชิกกองทุน หรือผู้ด้อยโอกาสในชุมชน

## ขั้นตอนการพิจารณาอนุมัติโครงการ

๑. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจัดส่งแบบแสดงสถานะกองทุนสวัสดิการชุมชนและคู่มือการดำเนินโครงการจัดสวัสดิการชุมชนไปยังกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒. คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล/ท้องถิ่น จัดประชุมเพื่อวิเคราะห์สถานะของกองทุน (ดูสถานะเปรียบเทียบกับคุณสมบัติของโครงการ) โดยกองทุนสวัสดิการชุมชนที่จัดตั้งแล้ว และมีคุณภาพไม่ครบตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ก่อนการเล่นรอรับการสมทบสวัสดิการ จะต้องมีการดำเนินงานพัฒนาต่าง ๆ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เสียก่อน

๓. เมื่อกลุ่มพัฒนาจนได้คุณภาพตามหลักเกณฑ์แล้ว จึงเสนอเรื่องขอรับการสมทบงบประมาณไปที่คณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร

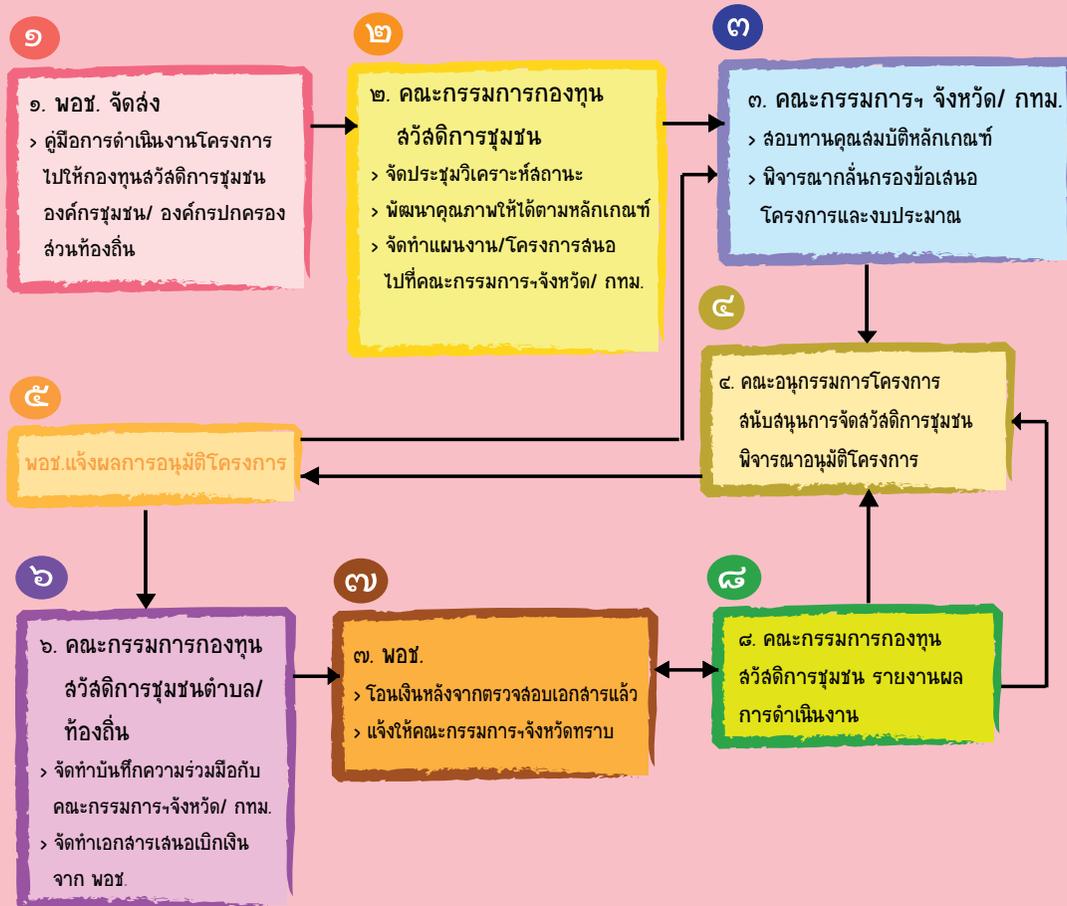
๔. คณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร จะจัดกระบวนการสอบถามคุณสมบัติหลักเกณฑ์และกลั่นกรองโครงการและงบประมาณ เมื่อเห็นชอบแล้วจึงส่งผลไปยังคณะกรรมการโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

๕. คณะกรรมการโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน พิจารณาอนุมัติ

๖. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน แจ้งผลการอนุมัติโครงการไปที่คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล และคณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร

๗. ก่อนการเบิกจ่ายเงิน ให้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล/ท้องถิ่น กับคณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน โดยในการจัดทำบันทึกความร่วมมือดังกล่าว เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการงาน คณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร อาจจะมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการเป็นผู้ลงนามในบันทึกความร่วมมือ

๘. เมื่อสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนได้ตรวจความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารแล้ว ก็จะโอนเงินไปที่บัญชีของกองทุนสวัสดิการชุมชนตามที่แจ้งมา



### การสนับสนุนงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนในระดับจังหวัด

โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนจะจัดสรรงบประมาณไปเพื่อการสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร และการส่งเสริมการจัดตั้งและพัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชน โดยจะจัดส่งกรอบการใช้งบประมาณไปที่คณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร และให้จังหวัดจัดทำแผนงานและแผนงบประมาณเสนอเพื่อให้คณะกรรมการโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน พิจารณา



บทบาทของผู้เกี่ยวข้องในการดำเนิน **๓**  
โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน





## บทบาทของผู้เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน

๑.ชุมชนท้องถิ่น : เป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนงานกองทุน โดยมีบทบาทหน้าที่

- ๑.จัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน
- ๒.พัฒนากองทุนสวัสดิการชุมชนให้มีความเข้มแข็ง
- ๓.ประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔.การเรียนรู้และการเชื่อมโยงกับเครือข่ายสวัสดิการชุมชน
- ๕.เสนอโครงการ รับการสนับสนุนงบประมาณ



๒. คณะกรรมการสนับสนุนกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล/ ท้องถิ่น  
พัฒนาคุณภาพกองทุนสวัสดิการชุมชนให้มีการบริหารจัดการอย่าง  
เข้มแข็งครอบคลุมด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. การพัฒนาตนเองให้มีการบริหารจัดการที่ดี มีธรรมาภิบาล
๒. ส่งเสริมพัฒนาชุมชนอื่น ๆ การช่วยสมาชิกให้เข้าใจเป้าหมาย หลักการ  
สำคัญของสวัสดิการชุมชนรวมถึงการสร้างวินัยการออม
๓. การจัดการความรู้ในเรื่องการบริหารจัดการกองทุนสวัสดิการชุมชน
๔. สร้างความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกับหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องในการพัฒนาสวัสดิการชุมชน

๓. เครือข่ายสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด  
โดยมีบทบาทหน้าที่

๑. ส่งเสริม สนับสนุน และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการจัดตั้งและพัฒนาของกอง  
ทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล/ ท้องถิ่น
๒. จัดกระบวนการเรียนรู้ และจัดการความรู้ในเรื่องสวัสดิการชุมชน เพื่อยก  
ระดับเป็นงานวิชาการ และนโยบาย
๓. ร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ประชาสังคม และเอกชน

#### ๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/ องค์การบริหาร ตำบล/ เทศบาล)

โดยมีบทบาทหน้าที่

๑. สนับสนุนงบประมาณการจัดตั้งและพัฒนาการขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชน  
ซึ่งครอบคลุมถึงเรื่องการให้คำแนะนำ การประสานงานกับหน่วยงานงบประมาณ

๒. เรียนรู้และเชื่อมโยงการจัดสวัสดิการชุมชนกับการจัดสวัสดิการและ  
การพัฒนาอื่นๆของขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. จัดงบประมาณ บุคลากรและทรัพยากรในการบริหารอื่นๆ สนับสนุนใน  
การจัดสวัสดิการชุมชน

๔. สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อพัฒนาองค์กรสวัสดิการชุมชนให้มีความเข้ม  
แข็งอย่างต่อเนื่อง



### ๕. คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด/

#### กรุงเทพมหานคร

เป็นกลไกสำคัญที่มีบทบาทสำคัญต่อความสำเร็จของดำเนินงานของโครงการ เพราะจะเป็นกลไกที่เชื่อมโยงระหว่งภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน ที่จะทำให้เกิดการทำงานและเรียนรู้ร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

#### โดยบทบาทหน้าที่

๑. กำหนดแนวทาง แผนงาน พร้อมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการ
๒. ประสานกับเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชน หน่วยงาน ภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่งเสริมการจัดสวัสดิการชุมชนอย่างบูรณาการ
๓. พิจารณาให้ความเห็นชอบคุณสมบัติ และโครงการและงบประมาณกองทุนขององค์กรสวัสดิการชุมชนที่เสนอรับการสนับสนุน
๔. จัดระบบการติดตามประเมินผล และส่งเสริมการเรียนรู้ของผู้ที่เกี่ยวข้อง
๕. แต่งตั้งคณะกรรมการหรือ คณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง

### ๖. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

แม้ว่าสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจะเป็นหน่วยงานที่ได้รับการมอบหมายให้รับผิดชอบดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน แต่ในกระบวนการทำงานก็จะกระจายการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนให้มากที่สุดโดยมีการจัดตั้ง คณะอนุกรรมการโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ในการบริหารโครงการ ซึ่งคณะอนุกรรมการโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ประกอบด้วย

#### องค์ประกอบ

๑. รองปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นที่ปรึกษา
๒. ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๔. ผู้แทนสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ
๕. ผู้แทนองค์กรสวัสดิการชุมชน
๖. ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
๗. ผู้ช่วยผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน เป็นเลขานุการ

### โดยมีบทบาทหน้าที่

- ๑.บริหารจัดการโครงการและงบประมาณให้มีประสิทธิภาพตามนโยบายของรัฐบาล
- ๒.อนุมัติโครงการและงบประมาณที่ได้รับการเห็นชอบจากคณะกรรมการส่งเสริมการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนระดับจังหวัด/ กรุงเทพมหานคร
- ๓.ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชน ในการพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชน
- ๔.จัดระบบติดตามประเมินผล และรายงานต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๕.พัฒนา ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาสวัสดิการชุมชนให้การดำเนินมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นหลักในการจัดสวัสดิการชุมชนของท้องถิ่น
- ๖.สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจะจัดกลไกและระบบการทำงานให้เอื้อต่อการดำเนินงานของฝ่ายต่างๆ ให้มากที่สุด

### ๗.กระทรวงมหาดไทย

#### โดยมีบทบาทหน้าที่

- ๑.สนับสนุนการดำเนินโครงการ โดยประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน
- ๒.พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบบังคับที่เกี่ยวข้องหรือกำหนดแนวทางเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนเรื่องสวัสดิการชุมชนได้ตามกฎหมาย



### ๘. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

โดยมีบทบาทหน้าที่

๑. สนับสนุนการดำเนินงานโครงการ ทั้งทางด้านนโยบาย บุคลากรและการดำเนินงานของคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. เชื่อมโยงงานสวัสดิการชุมชนกับการจัดสวัสดิการสังคมในความรับผิดชอบของกระทรวงและในภาพรวมของประเทศ

๓. ส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และการจัดการความรู้ในการจัดสวัสดิการชุมชน

๔. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนงาน

### ๙. คณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน

โดยมีบทบาทหน้าที่

เป็นคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน โดยมีบทบาทหน้าที่ในการกำกับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้บรรลุจุดประสงค์เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล



ภาคผนวก



ตัวอย่างแบบแสดงสถานะ  
กองทุนสวัสดิการชุมชน

แบบแสดงสถานะกองทุนสวัสดิการชุมชน	
ตำบล.....	
อำเภอ.....	จังหวัด.....

๑. ชื่อกลุ่ม/กองทุน.....
- ที่ตั้งเลขที่..... หมู่บ้าน..... หมู่ที่..... ต.รอก/ซอย.....
- ถนน..... ตำบล/แขวง..... อำเภอ/เขต.....
- จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์..... โทรศัพท์.....
- โทรสาร..... อีเมล/เว็บไซต์.....
- ชื่อประธานกองทุน.....
- ชื่อผู้ประสานงาน..... ตำแหน่ง.....
- เลขที่..... หมู่บ้าน..... หมู่ที่..... ต.รอก/ซอย.....
- ถนน..... ตำบล/แขวง..... อำเภอ/เขต.....
- จังหวัด..... รหัสไปรษณีย์..... โทรศัพท์.....
- โทรสาร..... อีเมล/เว็บไซต์.....

๒. ก่อตั้งเมื่อ วันที่..... เดือน..... พ.ศ.....
- ชื่อองค์กรที่สนับสนุนการจัดตั้ง.....
- วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกลุ่ม/กองทุน
๑. ....
๒. ....
๓. ....
๔. ....

๓. สมาชิกกองทุน
- ๓.๑ จำนวนสมาชิกแรกตั้ง.....คน จำนวนสมาชิกปัจจุบัน.....คน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒
- ๓.๒ ลักษณะของสมาชิก
- |   |              |
|---|--------------|
| <input type="checkbox"/> บุคคลทั่วไป              | จำนวน.....คน |
| <input type="checkbox"/> เด็ก/เยาวชน/ผู้สูงอายุ   | จำนวน.....คน |
| <input type="checkbox"/> ผู้ถือครองโอกาส/ผู้พิการ | จำนวน.....คน |
| <input type="checkbox"/> อื่นๆ.....               | จำนวน.....คน |
- ๓.๓ การกระจายตัวของสมาชิก
- สมาชิกมาจาก.....หมู่บ้าน/ชุมชน จากจำนวนหมู่บ้านทั้งหมดในตำบล.....หมู่บ้าน/ชุมชน

๕. กองทุนสวัสดิการชุมชน (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

๕.๑ จำนวนเงินกองทุนสวัสดิการเริ่มแรก.....บาท จำนวนเงินกองทุนสวัสดิการปัจจุบัน  
.....บาท ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

๕.๒ ที่มาของเงินกองทุนสวัสดิการมาจาก

- เงินสมทบสวัสดิการจากสมาชิก จำนวน.....บาท  
 สมาชิกสมทบรายวัน  สมาชิกสมทบรายเดือน  สมาชิกสมทบรายปี  อื่นๆ.....  
 องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (อบต./เทศบาล/อบจ.) จำนวน.....บาท  
 สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) จำนวน.....บาท  
 หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ คือ..... จำนวน.....บาท  
 อื่นๆ..... จำนวน.....บาท  
 อื่นๆ..... จำนวน.....บาท

๕.๓ ลักษณะการสมทบเพื่อสวัสดิการ  รายวัน.....บาท  รายเดือน.....บาท  
 รายปี.....บาท  อื่นๆ.....

๕. สวัสดิการที่จัดให้กับสมาชิกมี.....ประเภท อะไรบ้าง (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ/ในรอบปี ๒๕๕๖)

- สวัสดิการเกี่ยวกับเด็กแรกเกิด/คลอดบุตร จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการเกี่ยวกับการเจ็บป่วย/รักษาพยาบาลจำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการผู้สูงอายุ จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการกรณีเสียชีวิต จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการคนด้อยโอกาส/พิการ จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการเพื่อพัฒนาอาชีพ จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการเพื่อการศึกษา จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการอื่นๆ ..... จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการอื่นๆ ..... จำนวน.....คน จำนวน.....บาท  
 สวัสดิการอื่นๆ ..... จำนวน.....คน จำนวน.....บาท

๖. กองทุนสวัสดิการได้สนับสนุนกิจกรรมต่างๆ ของชุมชน(ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ/ในรอบปี๒๕๕๖)

- ช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสในชุมชน (ที่ไม่ใช่สมาชิก) จำนวน.....คน  
 กิจกรรมด้านประเพณีวัฒนธรรม/ศาสนา ในเรื่อง.....  
 กิจกรรมด้านกีฬาและนันทนาการ ในเรื่อง.....  
 กิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อม/ทรัพยากรธรรมชาติ ในเรื่อง.....  
 กิจกรรมสาธารณสุขและประโยชน์อื่นๆ

๑.....

๒.....

๗. คณะกรรมการกองทุน จำนวน.....คน

๗.๑ องค์ประกอบตัวคณะกรรมการ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- ผู้นำชุมชน  ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  กำนันผู้ใหญ่บ้าน  พระ  
 ผู้ทรงคุณวุฒิในชุมชน  อื่นๆ.....



## ๙.๕ มีระบบการติดตามประเมินผล

โดย  คณะกรรมการกองทุน  จากหน่วยงานภายนอก

- มีแผนการติดตามประเมินผลทุก ๓ เดือน
- มีแผนการติดตามประเมินผลทุก ๖ เดือน
- มีแผนการติดตามประเมินผลทุก ๑ ปี
- อื่นๆ.....

## ๙.๖ มีการรายงานผลการดำเนินงานต่อสมาชิกและผู้ที่เกี่ยวข้อง

- มีการรายงานผลต่อสมาชิก/คณะกรรมการกองทุน
- มีการรายงานผลต่อท้องถิ่น
- มีการรายงานผลต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- มีการติดประกาศรายงานผลการดำเนินงาน
- อื่นๆ.....

## ๙. การเชื่อมโยงงานสวัสดิการกับงานพัฒนาอื่น ๆ มีอะไรบ้าง อย่างไรบ้าง (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

- องค์การการเงินกลุ่มออมทรัพย์ของทุนหมู่บ้าน.....
- งานด้านวิสาหกิจชุมชน.....
- งานด้านสภาองค์กรชุมชน.....
- งานด้านแผนชุมชน.....
- งานด้านที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย.....
- งานด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....
- งานด้านเกษตรกรรมยั่งยืน.....
- งานด้านศูนย์การเรียนรู้ท้องถิ่น.....
- งานด้านสุขภาพ/สาธารณสุข.....
- งานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต.....
- งานด้านอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี/ศาสนา.....
- งานด้านเยาวชนผู้สูงอายุ/ผู้ด้อยโอกาส.....
- อื่นๆ.....

## ๑๐. การสนับสนุนจากหน่วยงานต่าง ๆ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อในรอบปี๒๕๕๖)

## ๑๐.๑ การสนับสนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ/อบต./เทศบาล) กับการจัดสวัสดิการชุมชน

- สนับสนุนงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน
- สนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือการจัดกิจกรรมต่าง ๆ
- ให้ความปรึกษาประสานงาน
- ให้ความสนับสนุนด้านบุคลากร
- ให้ความสนับสนุนสถานที่ดำเนินงาน
- อื่นๆ.....

## ๑๐.๒ การสนับสนุนจากหน่วยงานอื่นๆ

- ผู้ว่าราชการจังหวัด
- พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
- สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
- ศูนย์พัฒนาสังคม(ศพส.)
- สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.)
- สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.)
- สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (ส.ช.)
- สำนักงานกองทุนการวิจัยเสริมสุขภาพ (สสส.)
- มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ(มจร.)
- อื่นๆ.....

## ๑๐.๓ ภาคเอกชน

- ๑.....
- ๒.....

## ๑๑. มีแผนการพัฒนาสวัสดิการชุมชนหรือไม่

- มี ได้แก่ ๑.....
- ๒.....
- ไม่มี เพราะ.....

## ๑๒. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และแนวทางแก้ไข

## ปัญหาอุปสรรค

.....

## แนวทางแก้ไข

.....

## ๑๓. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับโครงการจัดสวัสดิการชุมชน

.....

ลงชื่อ.....

ผู้รวบรวมข้อมูล

ตำแหน่ง.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงชื่อ.....

ผู้รับรองข้อมูลระดับตำบล

ตำแหน่ง.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงชื่อ.....

ผู้รับรองข้อมูลระดับจังหวัด

ตำแหน่ง.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ตัวอย่างบันทึกความร่วมมือ

## บันทึกความร่วมมือ

ระหว่าง

คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล.....

กับ

คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด.....

และ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อบันทึกความเข้าใจในความร่วมมือที่จะเกิดขึ้นระหว่าง คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล..... โดย ..... กับ คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด..... โดย ..... และ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) โดย ..... เกี่ยวกับการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนตามโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ซึ่ง คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล..... กับ คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด..... และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ได้ตกลงที่จะร่วมมือกันในการสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน โดยมีสาระสำคัญของความร่วมมือ ดังนี้

**เจตนารมณ์สำคัญ**

รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้กับประชาชน ตาม โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน เพื่อ สร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนจากฐานราก ที่พึ่งทางสังคม ความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแล ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่ จัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชน ได้อย่างทั่วถึง โดยรัฐบาลสนับสนุนการพัฒนาความเข้มแข็งของกองทุนและสหภาพงบประมาณรวมถึงพัฒนาสวัสดิการชุมชนให้มีความหลากหลายขึ้น เกิดการเชื่อมโยงอย่างบูรณาการระบบสวัสดิการของชุมชน ทั้งองศา และภาครัฐ

เครือข่ายสวัสดิการชุมชนทุกระดับในพื้นที่ จะเป็นแกนหลักในการขับเคลื่อนงาน โดยมุ่งเน้นการดำเนินงานเพื่อให้เกิดคุณภาพที่นำไปสู่ความเข้มแข็งที่ยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นหลัก การดำเนินการจะยกระดับและต่อยอดจากงานสวัสดิการชุมชนที่ขบวนการองค์กรชุมชนดำเนินการอยู่ และบูรณาการกับงานพัฒนาด้านอื่นๆ

**เป้าหมายการพัฒนา**

๑. ชุมชนท้องถิ่นมีการจัดสวัสดิการชุมชนเพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงของคนในชุมชน โดยเน้นการพึ่งตนเองและการช่วยเหลือเกื้อกูลกันตามความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น เน้นการให้อย่างมีคุณค่า รับผิดชอบต่อสังคม ระเบียบการบริหารจัดการสวัสดิการชุมชนมีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล

๒. เกิดความร่วมมือในการจัดสวัสดิการชุมชน ที่ชุมชนเป็นแกนหลัก โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาครัฐให้การสนับสนุน

**บทบาทความร่วมมือในการพัฒนา**

## ๑. คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล.....

- พัฒนาการดำเนินงานของสวัสดิการชุมชน โดยยึดมั่นในแนวความคิด วัตถุประสงค์ และเป้าหมายการจัดสวัสดิการชุมชนตาม โครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน อย่างต่อเนื่อง
- รับผิดชอบต่อการบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับสนับสนุนให้บรรลุผลตาม เป้าหมายและแผนงานอย่างมีประสิทธิภาพด้วยความโปร่งใส
- จัดให้มีระบบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ
- ร่วมมือกับองค์กรชุมชน หน่วยงานภาครัฐ และประชาสังคม ในการพัฒนาสวัสดิการชุมชน ให้เกิดการเรียนรู้และขยายผลได้มากยิ่งขึ้น

## ๒. คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด.....

- สนับสนุนการดำเนินงานตาม โครงการและแผนงาน
- ประสานกับหน่วยงาน ภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่งเสริมการจัดสวัสดิการชุมชนอย่างบูรณาการ
- สนับสนุนให้มีระบบการติดตามและประเมินผล เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องกับแนวทางของโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน
- สนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้ร่วมกันของชุมชนกับชุมชน และชุมชนกับภาคีการพัฒนา

## ๓. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

- ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาให้สวัสดิการชุมชนเข้มแข็งเป็นหลักในการจัดสวัสดิการของชุมชนท้องถิ่น
- สนับสนุนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การสรุปบทเรียน และการจัดการความรู้การพัฒนาสวัสดิการชุมชน
- ประสานสนับสนุนและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานสวัสดิการชุมชนตามโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน
- สนับสนุนงบประมาณ สหทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล..... วงเงิน .....

.....บาท (.....)

ในระหว่างการดำเนินโครงการ หากมีข้อเจือจางใดๆ ที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตาม  
แผนโครงการได้ สถาบันฯ และภาคีความร่วมมือ ทุกฝ่ายจะจัดให้มี การทบทวนเพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่  
สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ได้

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้นจำนวน ๓ ฉบับ โดยมีข้อความและสาระสำคัญตรงกัน

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงชื่อ .....

(.....)

ตำแหน่ง คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบล.....

ลงชื่อ .....

(.....)

ตำแหน่ง คณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด.....

ลงชื่อ .....

(.....)

ตำแหน่ง สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

ลงชื่อ ..... พยาน

(.....)

ตำแหน่ง .....

ลงชื่อ ..... พยาน

(.....)

ตำแหน่ง .....

ลงชื่อ ..... พยาน

(.....)

ตำแหน่ง .....

## ติดต่อประสานงานเกี่ยวกับโครงการได้ที่

### สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

เลขที่ ๙๑๒ ถนนพหลโยธิน แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ ๑๐๒๔๐

โทร. ๐-๒๓๓๘-๘๓๐๐-๙ โทรสาร ๐-๒๓๓๘-๘๓๒๑

E-mail : [codi@codi.or.th](mailto:codi@codi.or.th) หรือ <http://www.codi.or.th>

### สำนักงานปฏิบัติการภาค

- สำนักงานปฏิบัติการภาคกรุงเทพมหานครและตะวันออก

เลขที่ ๙๑๒ ถนนพหลโยธิน แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ ๑๐๒๔๐

โทร. ๐-๒๓๓๘-๘๓๐๐-๙ ต่อ ๘๓๙๙, ๘๕๕๗ โทรสาร ๐-๒๓๓๘-๘๓๙๙

E-mail : [bkk@codi.or.th](mailto:bkk@codi.or.th)

- สำนักงานปฏิบัติการภาคกลางตอนบนและตะวันตก

เลขที่ ๙๑๒ ถนนพหลโยธิน แขวงคลองจั่น เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240

โทร. ๐-๒๓๓๘-๘๓๐๐-๙ ต่อ ๘๑๗๓ โทรสาร ๐-๒๓๓๘-๘๔๐๐

E-mail : [central@codi.or.th](mailto:central@codi.or.th)

- สำนักงานปฏิบัติการภาคเหนือ

เลขที่ ๖๐๗ ถนนเจริญราษฎร์ ตำบลฟ้าฮ่าม อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ๕๐๐๐๐

โทร/โทรสาร ๐-๕๓๓๐-๖๗๒๒-๔

E-mail : north@codi.or.th

- สำนักงานปฏิบัติการภาคใต้

เลขที่ ๖๒/๑๗-๑๘ ถนนสี่แยกเอเชีย ตำบลเขาเจ็ยก อำเภอเมือง จังหวัดพัทลุง

โทร.๐๗๔-๖๑๑๘๘๐ โทรสาร ๐๗๔-๖๑๗๕๕๙

E-mail : south@codi.or.th

- สำนักงานปฏิบัติการภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

เลขที่ ๒๙๕ หมู่ ๑๓ ถนนศูนย์ราชการ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง

จังหวัดขอนแก่น ๔๐๐๐๐ โทร. ๐-๔๓๒๔-๑๘๕๑-๒ ต่อ ๑๑

โทรสาร ๐-๔๓๒๔-๑๘๕๑ ต่อ ๑๒

E-mail : northeast@codi.or.th



## ตัวอย่างพื้นที่รูปธรรมความสำเร็จสวัสดิการ ชุมชน



### ๑. ฐานองค์กรการเงินชุมชนและการบูรณาการ กองทุน

๑.๑ ตำบลคลองเปี้ยะ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา

ติดต่อประสานงาน นายอัมพร ตังพาน

กลุ่มออมทรัพย์ตำบลคลองเปี้ยะ

ต. คลองเปี้ยะ อ.จะนะ จ.สงขลา

โทร. ๐๘๙-๙๗๖๙๔๒๕

๑.๒ เครือข่ายศูนย์รวมน้ำใจธนาคารหมู่บ้าน อ.ดอกคำใต้ จ. พะเยา พัฒนาสู่การ  
จัดทำกองทุนหลักประกันสุขภาพ

ติดต่อประสานงาน

- ครูมุกดา อินทะสาร ที่ปรึกษาศูนย์รวมน้ำใจธนาคารหมู่บ้าน

โทร.๐๘๑-๕๕๓-๑๘๔๔

- นายประยูร เผ่าเต็ม

เลขที่ ๙๕ หมู่ ๕ ต.คือเวียง อ.ดอกคำใต้ จ.พะเยา

โทร. ๐๘๖-๑๘๖-๒๔๓๐

๑.๓ ตำบลห้วยน้ำขาว อำเภอเมือง จังหวัดตราด  
ติดต่อประสานงาน นายสมพงษ์ อินทสุวรรณ  
เลขที่ ๓๑ บ้านห้วยน้ำขาว อ.เมือง จ.ตราด ๒๓๐๐๐  
โทร. ๐๘๑ - ๙๙๖๒๙๗๙

๑.๔ ตำบลบางทอง อำเภอท้ายเหมือง จังหวัดพังงา  
ติดต่อประสานงาน นายพล ศรีเพชร  
เลขที่ ๒/๙ หมู่ ๒ ต.บางทอง อ.ท้ายเหมือง จ.พังงา  
โทร. ๐๘๘-๗๘๘๑๓๓๖๙

๑.๕ ตำบลบ้านขาม อำเภอจัดรัส จังหวัดชัยภูมิ  
ติดต่อประสานงาน นายประจวบ แต่งทรัพย์  
หมู่ ๒ ต.บ้านขาม อ.จัดรัส จ.ชัยภูมิ  
โทร. ๐๘๑-๙๗๖๗๑๘๒

๑.๖ ตำบลหนองสำหรัย อำเภอพนมทวน จังหวัดกาญจนบุรี  
ติดต่อประสานงาน นายศิวโรจ จิตนิยม  
เลขที่ ๕ หมู่ ๔ ต.หนองสำหรัย อ.พนมทวน จ.กาญจนบุรี  
โทร. ๐๘๑-๗๖๓๗๓๔๑

๑.๗ ตำบลบาโจยลีแแน อำเภอยะหา จังหวัดยะลา  
ติดต่อประสานงาน นางนิตา อีแตแล  
บ้านเลขที่ ๖๗/๑ หมู่ที่ ๒ ต.บาโจยลีแแน อ.ยะหา จ.ยะลา  
โทร. ๐๘๖-๒๙๒๘๘๔๓

## ๒. รูปแบบ “ออมวันละบาท” และกองทุนสัจจะ วันละบาท

๒.๑ ตำบลนครชุม อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร

ติดต่อประสานงาน นายธนภฤต เลื่องบุญ

หมู่ ๑๒ บ้านเนินสำราญ ต.นครชุม อ.เมือง จ.กำแพงเพชร

โทร. ๐๘๖-๕๙๒๕๔๓๕

๒.๒ ตำบลหนองบัว อำเภอศรีนคร จังหวัดสุโขทัย

ติดต่อประสานงาน นางละออ อี้นหารี

เลขที่ ๖ หมู่ ๖ ต.หนองบัว อ.ศรีนคร จ.สุโขทัย

โทร. ๐๘๗-๘๔๒๒๐๖๖

๒.๓ ตำบลเปือย อำเภอสิโอำนาจ จังหวัดอำนาจเจริญ

ติดต่อประสานงาน นายมงคล มุกทาไร

หมู่ ๑ บ้านวัดโพธิ์ศิลา ต.เปือย อ.สิโอำนาจ จ. อำนาจเจริญ

โทร. ๐๘๑-๐๖๘๒๗๕๕

๒.๔ ตำบลวังแสง อำเภอแกดำ จังหวัดมหาสารคาม

ติดต่อประสานงาน นายสมนึก ไชยสงค์

เลขที่ ๖๓ หมู่ ๗ ต.วังแสง อ.แกดำ จ. มหาสารคาม

โทร. ๐๘๖-๒๓๒๘๖๕๓



## ๓. กองทุนสวัสดิการจากฐานศาสนา

๓.๑ “ธนาคารชุมชนฝั่ง ๕๐” ตำบลนิคมพัฒนา กิ่งอำเภอมะนัง จังหวัดสตูล  
ติดต่อประสานงาน นายกิตติโชติ ษนะหลวง  
๑๔๕ ม.๗ ต.นิคมพัฒนา กิ่ง อ.มะนัง จ.สตูล  
โทร.๐๘๔-๙๖๖๐๗๕๘

๓.๒ กลุ่มออมทรัพย์ อัล-อามานะห์ บ้านบางโรง ตำบลป่าคลอก จ. ภูเก็ต  
ติดต่อประสานงาน นายจिरศักดิ์ ท่อทิพย์  
โทร. ๐๘๑-๘๙๒-๙๒๐๔

๓.๓ เครือข่ายสัจจะสะสมทรัพย์วัดโพธิ์ทอง อ.เมือง จ.จันทบุรี  
ติดต่อประสานงาน พระอาจารย์มนัส วัณตธมโต โทร ๐๘๙-๕๔๕-๗๗๓๒

๓.๔ เครือข่ายออมทรัพย์ฯ พระอาจารย์สุบิน อ.เมือง จ.ตราด

## ๔. กองทุนสวัสดิการจากฐานกองทุนผู้สูงอายุ

๔.๑ ตำบลเหมืองจี้ อำเภอเมือง จังหวัดลำพูน  
ติดต่อประสานงาน นางวิลาวัลย์ อรุณสิทธิ์  
เลขที่ ๘ ซ.๑ ถ.จามเทวี ต.เหมืองจี้ อ.เมือง จ.ลำพูน  
โทร. ๐๘๑-๗๒๔๐๖๔๒

๔.๒ ตำบลโพธิ์ประจักษ์ อำเภอท่าช้าง จังหวัดสิงห์บุรี  
ติดต่อประสานงาน นายสมศักดิ์ มุกทอง  
เลขที่๑๒๒/๑ หมู่ ๔ ต.โพธิ์ประจักษ์ อ.ท่าช้าง จ.สิงห์บุรี  
โทร. ๐๘๖-๑๓๖๘๙๒๐

๔.๓ ตำบลบ้านช่อง อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา  
ติดต่อประสานงาน นายสมภพ หมั่นพิชิต  
เลขที่ ๘๔ หมู่ ๖ ต.บ้านช่อง อ.พนมสารคาม จ.ฉะเชิงเทรา  
โทร. ๐๘๑-๒๙๙๕๑๖๓

๔.๔ กองทุนสวัสดิการผู้สูงอายุจังหวัดนราธิวาส  
ติดต่อประสานงาน นายกิจจา จันทสิทธิ์  
โทร.๐๗๓ - ๔๖๕๖๘๒๗ , ๐๘๙ - ๔๖๕๖๘๒๗



## ๕. กองทุนสวัสดิการจากฐานคนจน และผู้ด้อยโอกาส

๕.๑ ตำบลแม่ฮ่องนอก อ.แม่ฟ้าหลวง จ.เชียงราย

ติดต่อประสานงาน นายภูมิพัฒน์ คงวารินทร์

เลขที่ ๒๑๘/๑ หมู่ ๑ บ้านสันติคีรี ต.แม่ฮ่องนอก อ.แม่ฟ้าหลวง จ.เชียงราย

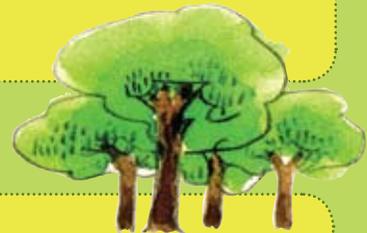
โทร. ๐๕๓-๗๖๕๓๔๓ , ๐๘๑-๓๒๒๔๙๙๑

๕.๒ ตำบลบัวใหญ่ อ.นาหนอง จ.น่าน

ติดต่อประสานงาน นายอำนาจ กองสอน

เลขที่ ๘๒ หมู่ ๘ ต.บัวใหญ่ อ.นาหนอง จ. น่าน

โทร. ๐๘๑-๑๘๐๔๒๙๘ , ๐๘๑-๘๘๔๑๔๒๓



## ๖. กองทุนสวัสดิการจากฐานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

๖.๑ บ้านโคกพะยอม ตำบลละงู อ.ละงู จ.สตูล

๖.๒ ตำบลเขาคอก อำเภอประโคนชัย จังหวัดบุรีรัมย์

ติดต่อประสานงาน นางประมวล เจริญยิ่ง

เลขที่ ๔๔ หมู่ ๙ ตำบลเขาคอก อำเภอประโคนชัย จ. บุรีรัมย์

โทร. ๐๘๑-๙๗๗๔๒๐๙

## ๗. ขบวนการกองทุนสวัสดิการชุมชนจังหวัด

๗.๑ ลี้จจะลดรายจ่ายวันละ๑ บาทเพื่อทำสวัสดิการภาคประชาชน : เงินเป็นเครื่องมือ  
พัฒนาคน จ.สงขลา

ติดต่อประสานงาน มูลนิธิ ดร.ครุฑบ - ปราณี ยอดแก้ว

เลขที่ ๔๙ ถนนริมทางรถไฟนอก ต.บ่อยาง อ.เมือง จ.สงขลา

โทร. ๐๗๔-๓๒๖-๘๑๘

๗.๒ ขบวนการกองทุนสวัสดิการชุมชนจังหวัดร้อยเอ็ด

ติดต่อประสานงาน นางโพลผ โพธิ์บุปผา

เลขที่ ๓๓๒/๑ ม. ๑๒ ต.อาจสำมารถ อ.อาจสำมารถ จ.ร้อยเอ็ด ๔๕๑๖๐

โทร. ๐๔๓ ๕๙๙๒๐๙ , ๐๘๑-๗๔๑๔๗๓๘

๗.๓ เครือข่ายกลุ่มลี้จจะสะสมทรัพย์ จ.จันทบุรี

## ๘. กองทุนสวัสดิการชุมชนฐานชุมชนเมือง

๘.๑ ชุมชนคลองกรุง เขตหนองจอก กรุงเทพฯ

ติดต่อประสาน นางเมตตา พื้นสะอาด

โทร ๐๘๔-๙๑๕๘๖๙๙



