

รายงาน
ผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน

โดย
สำนักจัดการความรู้และประเมินผล
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน)
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

คำนำ

ตามที่ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2551 โดยมีเจตนารมณ์สำคัญในการส่งเสริมให้ชุมชน ซึ่งเป็นสังคมฐานราก มีความเข้มแข็งสามารถจัดการตนเองได้อย่างยั่งยืน มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นตามความหลากหลายของวิถีชีวิต วัฒนธรรมและภูมิปัญญาของท้องถิ่น และเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้ง และพัฒนากิจการของสภาองค์กรชุมชน นับตั้งแต่ปี พ.ศ.2551 จนถึงเดือนกันยายน 2555 สามารถส่งเสริมการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลทั่วประเทศ จำนวนรวม 3,636 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 48.4 ของจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด มีจำนวนกลุ่ม/องค์กรชุมชนที่จดทะเบียนจัดตั้งรวม 92,181 องค์กร

ดังนั้น เพื่อทบทวนการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนทุกระดับในช่วงที่ผ่านมา สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ร่วมกับกลไกขบวนองค์กรชุมชนที่เกี่ยวข้อง ได้สนับสนุนให้เกิดกระบวนการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน โดยได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2555 ถึงเดือนมิถุนายน 2556 สามารถส่งเสริมให้เกิดการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนระดับตำบลได้อย่างกว้างขวางเกินกว่าร้อยละ 70 ของจำนวนสภาองค์กรชุมชนตำบลที่จัดตั้งแล้ว และครอบคลุมทั้ง 77 จังหวัดทั่วประเทศ นอกจากนี้ ยังได้รับทราบถึงผลการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ผลที่เกิดขึ้นจากการมีสภาองค์กรชุมชน ทั้งในด้านที่ดีและที่ยังเป็นข้อติดขัดที่ควรนำไปดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาในระยะต่อไป จากการทบทวนตนเอง และความความคิดเห็นของกรรมการและสมาชิกสภาองค์กรชุมชน หน่วยงาน/ภาคี ประชาชนทั่วไปในพื้นที่

รายงานผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อประมวลผลจากการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนโดยภาพรวม ซึ่งสถาบันฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า รายงานฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อสภาองค์กรชุมชนตำบลและจังหวัด หน่วยงาน/ภาคี ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้อง ในการนำไปใช้ประโยชน์เพื่อร่วมกันส่งเสริม สนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน ควบคู่กับการพัฒนาคุณภาพ ความเข้มแข็งของสภาองค์กรชุมชน ให้สามารถทำหน้าที่ในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นได้ตามเจตนารมณ์ต่อไป

สำนักจัดการความรู้และประเมินผล

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

สารบัญ

| | หน้า |
|---|------|
| 1. ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ในการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน | 1 |
| 2. หลักการสำคัญในการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน | 2 |
| 3. กระบวนการและขั้นตอนในการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน | 2 |
| 4. ผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน | |
| 4.1 ภาพรวมผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนระดับตำบลและจังหวัด | 3 |
| 4.2 ผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบล | 5 |
| 4.3 ผลการทบทวนตนเองของขบวนสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัด | 9 |
| 4.4 บทบาท ความสัมพันธ์ระหว่างสภาองค์กรชุมชนกับหน่วยงาน/ภาคี | 13 |
| 4.5 ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน | 15 |
| 4.6 ข้อเสนอแนะ ทิศทาง แนวทางการสนับสนุนสภาองค์กรชุมชน | 19 |

รายงานผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน

1. ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ในการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน

ตามที่ พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2551 โดยมีเจตนารมณ์สำคัญในการส่งเสริมให้ชุมชน ซึ่งเป็นสังคมฐานราก มีความเข้มแข็งสามารถจัดการตนเองได้อย่างยั่งยืน มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นตามความหลากหลายของวิถีชีวิต วัฒนธรรมและภูมิปัญญาของท้องถิ่น และเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ การส่งเสริมการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชน นับตั้งแต่ปี พ.ศ.2551 จนถึงเดือนกันยายน 2555 สามารถส่งเสริมการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนจำนวนรวม 3,636 แห่ง (ข้อมูล ณ เดือนตุลาคม 2555)

การดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนส่วนใหญ่ได้ดำเนินงานครบ 4 ปีแล้ว สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนร่วมกับขบวนการองค์กรชุมชน จึงได้จัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชนขึ้น เพื่อทบทวนผลการดำเนินงานที่ผ่านมาว่าสภาองค์กรชุมชนสามารถทำหน้าที่ตามภารกิจ และส่งผลกระทบต่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ พ.ร.บ.สภาองค์กรชุมชนมากน้อยเพียงใด มีเงื่อนไขปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จ และปัญหาอุปสรรคและการจัดการแก้ไขอย่างไรบ้าง เพื่อนำผลมาใช้ในการวางแผนทางการส่งเสริมจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพของสภาองค์กรชุมชน ตลอดจนการสนับสนุนการดำเนินงานในระยะต่อไป โดยสนับสนุนให้เกิดกระบวนการทบทวนตนเอง และมีส่วนร่วมระหว่างขบวนการสภาองค์กรชุมชน ขบวนการองค์กรชุมชนอื่น หน่วยงาน ภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง อย่างกว้างขวางและครอบคลุมในทุกระดับ โดยมีเป้าหมายในการดำเนินการ จำนวน 2,548 ตำบล คิดเป็นร้อยละ 70 ของจำนวนสภาองค์กรชุมชนตำบลที่จัดตั้งทั้งหมด เริ่มดำเนินงานนับตั้งแต่เดือนตุลาคม 2555 ถึงเดือนมิถุนายน 2556 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- 1) ทบทวน วิเคราะห์ตนเอง ทั้งคุณภาพ กระบวนการ วิธีการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนที่ผ่านมาในทุกระดับ
- 2) ศึกษาผลงาน ผลกระทบ และความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งในระดับพื้นที่และระดับนโยบายที่เกิดจากการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน รวมถึงความสามารถในการรับรู้/การวิเคราะห์สถานการณ์ทางนโยบาย บริบทที่เกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่นอย่างเท่าทันสถานการณ์ เพื่อกำหนดทิศทางการจัดการตนเองในอนาคต
- 3) ศึกษาบทบาท ความสัมพันธ์ระหว่างสภาองค์กรชุมชนกับองค์กรประกอบ กลไกและระบบที่เกี่ยวข้อง ทั้งชุมชน ท้องถิ่น หน่วยงาน ภาคีที่เกี่ยวข้อง
- 4) วิเคราะห์เหตุปัจจัยสำคัญที่เกี่ยวข้องและส่งผลกระทบต่อการทำงานและการพัฒนาคุณภาพของสภาองค์กรชุมชน ทั้งปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จและยังเป็นข้อติดขัดในการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน
- 5) พัฒนาข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อทิศทางการสนับสนุนการดำเนินงานและพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชนในระยะต่อไป ทั้งข้อเสนอต่อขบวนการองค์กรชุมชนและสภาองค์กรชุมชน ข้อเสนอต่อหน่วยงาน ภาคีที่เกี่ยวข้อง

2. หลักการสำคัญในการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน

การทบทวนตนเองเพื่อพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชนในครั้งนี้ เป็นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบลและขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด โดยเน้นการทบทวนตนเอง เพื่อเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ทำให้สภาองค์กรชุมชนรู้สถานะความเข้มแข็งเกิดความเข้าใจบทบาทหน้าที่ นำไปสู่การจัดปรับระบบกระบวนการทำงานของสภาองค์กรชุมชนตำบลและจังหวัด รวมถึงเป็นเครื่องมือในการพัฒนาคุณภาพความเข้มแข็งของสภาองค์กรชุมชน เนื่องจากในการดำเนินงานได้ให้ความสำคัญกับการปรึกษาหารือและสร้างการมีส่วนร่วมกับขบวนองค์กรชุมชนที่เกี่ยวข้อง การสร้างทีมงานที่มีองค์ประกอบที่หลากหลาย มีกระบวนการคืนข้อมูลให้ผู้ที่เกี่ยวข้องรับรู้ และนำผลจากการทบทวนตนเองไปเป็นแนวทางในการพัฒนาความเข้มแข็งของสภาองค์กรชุมชนตำบลและขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด โดยมีหลักการสำคัญ ดังนี้

- เน้นการประเมินกันเองอย่างเป็นขบวนการทั่วประเทศ เพื่อดูว่าสภาองค์กรชุมชนที่ผ่านมาเป็นอย่างไร มีข้อดี ข้ออ่อนอย่างไร ทั้งขบวน วิธีการจัดการ องค์ประกอบ ความครอบคลุมทั่วถึง เป็นสภารูปแบบไหน เป็นสภาของชาวบ้านจริงหรือไม่
- เป็นการประเมินทั้งสภาองค์กรชุมชนและขบวนองค์กรชุมชนไปพร้อมกัน ผู้คนที่เกี่ยวข้องทั้งหลายทั้งประชาสังคม ท้องถิ่น สถาบันต่างๆ มีความเห็นอย่างไรกับสภาองค์กรชุมชน หากเราต้องการทำให้สภาองค์กรชุมชนเป็นเรื่องของทุกคน
- เป็นการประเมินเชิงขบวนไม่ใช่เชิงวิชาการเพียงอย่างเดียว โดยอาจมีทีมนักวิชาการจากภายนอกมาร่วมในกระบวนการ นำเนื้อหาหาวิเคราะห์ เพื่อออกแบบการพัฒนาคุณภาพเดินไปข้างหน้า
- เน้นจัดกระบวนการระดับพื้นที่ (ตำบล/จังหวัด) ดึงเนื้อหาจากข้างล่างขึ้นมาประมวลเป็นผลจากการประเมิน ให้เห็นผลการประเมินในเชิงเปรียบเทียบ เพื่อนำเนื้อหาพัฒนาคุณภาพ สร้างพลังที่จะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลง

3. กระบวนการและขั้นตอนในการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน

เพื่อให้การดำเนินการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล จึงได้กำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการทบทวนตนเอง เพื่อเป็นแนวทางให้สภาองค์กรชุมชนทั้งระดับตำบลและจังหวัด นำไปใช้ในกระบวนการทบทวนตนเอง ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1

การสร้างทีมทบทวนระดับตำบลและจังหวัด โดยมีองค์ประกอบจากหลายภาคส่วน จากผู้แทนขบวนการคุ้มครองชุมชนทั้งสภาองค์กรชุมชน และเครือข่ายองค์กรชุมชนอื่น ภาควิชาการ/ภาคีประชาสังคม รวมถึงมีนักวิชาการเข้าร่วม

ขั้นตอนที่ 2

จัดเวทีทำความเข้าใจร่วมระหว่างทีมทบทวนตนเอง ทั้งความเป็นมาและความสำคัญของการทบทวนตนเอง เครื่องมือต่างๆ บางจังหวัด ได้เชิญแกนนำจากแต่ละตำบลมาเข้าร่วมเพื่อทำความเข้าใจเรื่องการทบทวนตนเองไปพร้อมกัน รวมถึงร่วมกันออกแบบเรื่องการจัดทีม วิธีการทบทวนตนเอง กำหนดช่วงเวลาในการทบทวนตนเอง

ขั้นตอนที่ 3

ให้แต่ละตำบลทำการทบทวนตนเองในพื้นที่ตามแผนงานที่วางไว้ โดยในระหว่างที่ตำบลดำเนินการ ทีมกลางของจังหวัด/โซน/อำเภอ เข้าร่วมหนุนเสริม/เอื้ออำนวยให้เกิดกระบวนการพูดคุย แลกเปลี่ยนของคนในพื้นที่ รวมถึงอาจมีทีมอาจารย์หรือนักศึกษาหรือกองเลขาจังหวัด ช่วยในการบันทึก ประมวลผลการทบทวนตนเอง

ขั้นตอนที่ 4

จัดกระบวนการประเมินตนเองระดับจังหวัด รวมถึงสอบถามความเห็นจากหน่วยงานภาคี

ขั้นตอนที่ 5

นำเสนอข้อมูลและผลจากการทบทวนตนเองระดับตำบล ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ก่อนจะประมวลสรุปเป็นภาพรวมของการทบทวนตนเองระดับจังหวัด รวมถึงนำเสนอผลการทบทวนตนเองระดับจังหวัด เพื่อให้แต่ละตำบลได้รับทราบผลจากการทบทวนตนเองระดับจังหวัดด้วย

ขั้นตอนที่ 6

จัดเวทีนำเสนอข้อมูล ผลจากการทบทวนตนเองในระดับตำบลและจังหวัดทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ สังเคราะห์บทเรียนกระบวนการ วิธีการ บทเรียนและข้อค้นพบต่างๆในระดับภาค รวมถึงนำผลจากการทบทวนตนเอง มากำหนดทิศทาง แนวทางในการส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชน

4. ผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบลและจังหวัด

4.1 ภาพรวมผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนระดับตำบลและจังหวัด

การทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบลและจังหวัดในครั้งนี้ ได้กำหนดเป้าหมายสภาองค์กรชุมชนตำบลที่จะดำเนินการทบทวนจำนวนทั้งสิ้น 2,548 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 70 ของจำนวนสภาองค์กรชุมชนตำบลที่จัดตั้งแล้ว ณ เดือนกันยายน 2555 ซึ่งมีจำนวน 3,636 แห่ง แต่ในทางปฏิบัติได้มีการจัดกระบวนการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบลรวมทั้งสิ้น 2,909 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 80.0 ซึ่งเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ ดังรายละเอียดในตาราง

ตารางที่ 1 แสดงจำนวนสภาองค์กรชุมชนตำบลที่จัดตั้ง เป้าหมายการทบทวน และจำนวนสภาองค์กรชุมชนที่มีการทบทวนตนเอง

| ภาค | จำนวนสภาองค์กรชุมชน | | |
|---------------------------------|---------------------|------------------|-----------------------|
| | จำนวนสภาที่จัดตั้ง | เป้าหมายการทบทวน | จำนวนสภาที่มีการทบทวน |
| 1. ภาคตะวันออก | 328 | 228 | 242 |
| 2. ภาคกรุงเทพและปริมณฑล | 137 | 97 | 123 |
| 3. ภาคกลาง | 479 | 335 | 382 |
| 4. ภาคตะวันตก | 261 | 182 | 192 |
| 5. ภาคเหนือบน | 302 | 212 | 302 |
| 6. ภาคเหนือล่าง | 260 | 182 | 192 |
| 7. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน | 445 | 312 | 384 |
| 8. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง | 343 | 241 | 242 |
| 9. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนใต้ | 472 | 331 | 420 |
| 10. ภาคใต้บน | 270 | 190 | 202 |
| 11. ภาคใต้ล่าง | 339 | 238 | 221 |
| รวมทั้งสิ้น | 3,636 | 2,458 | 2,909 |

สำหรับกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมในกระบวนการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนทั้งระดับตำบลและจังหวัดในครั้งนี้ มีจำนวนรวมทั้งสิ้น **56,029** คน โดยกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมในกระบวนการทบทวนตนเองมากที่สุด คือร้อยละ 57.23 เป็นสมาชิกจากตัวแทนกลุ่ม/องค์กร/เครือข่าย คิดเป็น ร้อยละ 16.15 เป็นประชาชนทั่วไป ส่วนกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้บริหาร และสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล/จังหวัด มีจำนวนผู้เข้าร่วมน้อยที่สุด เพียงร้อยละ 5.50 ดังรายละเอียดในตาราง

ตารางที่ 2 แสดงจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมกระบวนการทบทวนสภาองค์กรชุมชนตำบลและจังหวัด

| กลุ่มเป้าหมาย | จำนวน | ร้อยละ |
|---|---------------|------------|
| 1. สมาชิกจากตัวแทนกลุ่ม/องค์กรชุมชน/เครือข่าย | 32,066 | 57.23 |
| 2. สมาชิกจากผู้ทรงคุณวุฒิ | 3,748 | 6.68 |
| 3. ที่ปรึกษา/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 3,230 | 5.76 |
| 4. กำนันและผู้ใหญ่บ้าน | 4,906 | 8.75 |
| 5. ผู้บริหาร และสมาชิก อบต./อบจ. | 3,030 | 5.50 |
| 6. ประชาชนทั่วไป | 9,049 | 16.15 |
| รวมทั้งสิ้น | 56,029 | 100 |

ส่วนการประเมินความพึงพอใจ พบว่ามีผู้ตอบแบบประเมินความพึงพอใจระดับต่ำลงจำนวน 40,475 ชุด และตอบแบบประเมินความพึงพอใจระดับจังหวัด จำนวน 2,227 ชุด นอกจากนี้ ยังมีผู้แทนหน่วยงาน/ภาคี ร่วมให้ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนระดับตำบลตามแนวคำถามประกอบการ สัมภาษณ์ จำนวน 5,500 คน และระดับจังหวัดจำนวน 226 คน

4.2 ผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบล

จากการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบล ในเรื่องการรับรู้/รู้จักสภาองค์กรชุมชน พบว่า ผู้เข้าร่วมกระบวนการทบทวนส่วนใหญ่ร้อยละ 48 รู้จักสภาองค์กรชุมชนเป็นอย่างดีจากการที่ได้มีโอกาสเข้าร่วม ประชุมทุกครั้งอย่างต่อเนื่อง รองลงมาร้อยละ 22 รู้จักสภาองค์กรชุมชนตำบล แต่อาจไม่สามารถเข้าร่วมการประชุม ได้อย่างต่อเนื่อง และร้อยละ 20 รับรู้เรื่องสภาองค์กรชุมชนตำบลจากช่องทางอื่นๆ เช่น การประชุมหมู่บ้าน กลุ่ม/ องค์กรชุมชนต่างๆ วิทยุชุมชน ฯลฯ และมีเพียงร้อยละ 10 ที่ยังไม่รู้จักว่าสภาองค์กรชุมชนทำอะไร

สำหรับเหตุผลซึ่งเป็นที่มาในการร่วมตัวจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบล จากการประมวลผลการทบทวน ตนเอง สามารถสรุปเหตุผลในการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบล ได้ดังนี้

1) เพื่อให้องค์กรชุมชนมีสถานะได้รับการยอมรับ มีกฎหมายรองรับ และได้รับการยอมรับและการ สนับสนุนจากหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้องในท้องถิ่น ดังนั้น การจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนจึงมีเหตุปัจจัยส่วนหนึ่งมาจาก การมี พ.ร.บ. สภาองค์กรชุมชน ซึ่งเป็นกฎหมายที่รับรองสถานะขององค์กรชุมชน

2) เพื่อประสานเชื่อมโยงหน่วยงานภาคีการพัฒนาในท้องถิ่น จัดระบบความสัมพันธ์ระหว่าง คน กลุ่มองค์กรชุมชน และหน่วยงานภาคีการพัฒนาในท้องถิ่น โดยให้มีพื้นที่กลางที่ทำให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และ การเชื่อมโยงเครือข่ายกลุ่ม องค์กรชุมชนประเภทต่างๆที่มีอยู่ในตำบล มารวมพลังการพัฒนาชุมชน เพื่อให้เกิดการ ช่วยเหลือดูแลซึ่งกันและกัน ทำให้เกิดความสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในตำบล

3) เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของเครือข่ายองค์กรชุมชนระดับตำบล โดยการจัดระบบการทำงาน อาทิ การจัดโครงสร้าง การแบ่งบทบาทหน้าที่ การจัดทำฐานข้อมูล การจัดทำแผนงานและงบประมาณการประสาน หน่วยงานภาคีการพัฒนาในท้องถิ่น การติดตามและรายงานผลการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ การสร้างความรู้ ความเข้าใจและการพัฒนาสมาชิก และการพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการ/ผู้นำ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร

4) เพื่อขับเคลื่อนงานพัฒนาภายในตำบล เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาที่ตรงกับความต้องการของคน ในตำบล นำไปสู่ชุมชนเข้มแข็งพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืนและสามารถจัดการตนเองได้ เช่น การจัดสวัสดิการชุมชน การ แก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน การจัดการภัยพิบัติโดยชุมชน การอนุรักษ์ฟื้นฟูวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชน (ดิน น้ำ ป่า แร่ธาตุและสภาพแวดล้อม)

5) เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยฐานราก เกิดการปรึกษาหารือ การรับฟังความเห็นของคนในชุมชน สร้างการมีส่วนร่วมและเสนอปัญหาความต้องการของประชาชน ร่วมกันกำหนดทิศทางการพัฒนาชุมชนของตนเอง และการมีส่วนร่วมให้ความคิดเห็นต่อการดำเนินโครงการต่างๆ และนโยบายของรัฐที่ส่งผลกระทบต่อชุมชน

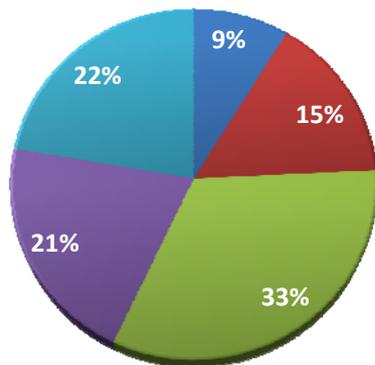
6) เพื่อสร้างกลไกประสานเชื่อมโยงแผนงานและงบประมาณ ความรู้ ทุนและทรัพยากรด้าน ต่างๆ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในท้องถิ่นสร้างโอกาสในการเข้าถึงงบประมาณแหล่งเงินทุน การสนับสนุนกิจกรรม ของชุมชน

7) **เพื่อจัดระบบงานและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภายใน** สนับสนุนการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบล ได้แก่ การประสานงาน จัดระบบข้อมูล ระบบเอกสาร การบันทึกการประชุม การเงิน บัญชี การจัดทำแผนการดำเนินงาน การติดตามและรายงานผลการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน

เมื่อจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลแล้ว จากรายงานผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบล สามารถประมวลสิ่งที่สภาองค์กรชุมชนดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา ออกเป็น 5 ภารกิจ ได้แก่ 1) การจัดระบบงานพื้นฐานของสภาองค์กรชุมชน 2) การพัฒนาศักยภาพคณะกรรมการ 3) การสร้างพื้นที่กลางเพื่อการเรียนรู้ร่วมกันของคนในตำบล 4) การประสานเชื่อมโยงหน่วยงานภาคีพัฒนาท้องถิ่น และ 5) การขับเคลื่อนงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ดังมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- 1) **การจัดระบบงานพื้นฐานของสภาองค์กรชุมชน** การทำกิจกรรมพื้นฐาน : การจัดระบบการบริหารจัดการของสภาองค์กรชุมชน พบว่า ส่วนใหญ่สภาองค์กรชุมชนที่จัดตั้งแล้วทำกิจกรรมพื้นฐานของสภาองค์กรชุมชน ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรมที่สำคัญได้แก่ การจัดตั้งกลุ่ม องค์กร ที่สมัครเป็นสมาชิกสภาฯ แต่ละตำบล การจัดประชุมคณะกรรมการสภาองค์กรชุมชนตำบล อย่างน้อยปีละ 2-4 ครั้ง การเสนอรายชื่อคณะกรรมการสภาองค์กรชุมชนสู่การเป็นสมาชิกสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัด การปรับโครงสร้างการทำงานของคณะกรรมการ และการจัดระบบบริหารจัดการให้เหมาะสม การจัดทำฐานข้อมูลของสภาองค์กรชุมชน
- 2) **การพัฒนาคุณภาพของสภาองค์กรชุมชน** พบว่าวิธีการในการพัฒนาคุณภาพของสภาองค์กรชุมชนตำบล คือการพัฒนาศักยภาพของแกนนำสภาฯ โดยการอบรม ศึกษาดูงาน แลกเปลี่ยนกับสภาองค์กรชุมชนที่มีรูปธรรมการดำเนินงานที่ชัดเจน การจัดเวทีสรุปบทเรียนร่วมกันของคณะกรรมการสภาฯ
- 3) **การสร้างพื้นที่กลางเพื่อการเรียนรู้** โดยการจัดเวทีปรึกษาหารือของประชาชนเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในตำบลวิเคราะห์ปัญหาชุมชนเพื่อแสวงหาประเด็นงานอื่นๆที่เหมาะสมสอดคล้องในการทำงานของสภาฯกับชุมชนท้องถิ่นต่อไป รวมทั้งการวิเคราะห์สถานการณ์ทางด้านสังคมภายในพื้นที่เพื่อเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาเสพติด และสังคมที่เสื่อมโทรม
- 4) **การประสานเชื่อมโยงงานกับภาคีพัฒนา หน่วยงานท้องถิ่น** พบว่า สภาองค์กรชุมชนที่จัดตั้งแล้วมีแนวทางในการประสานงานกับหน่วยงานภาคีเพื่อการบูรณาการแผนงาน และงบประมาณคือประชุมชี้แจง ทำความเข้าใจถึงบทบาท ภารกิจหน้าที่สภาฯร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 5) **การขับเคลื่อนงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชน** พบว่า มีสภาองค์กรชุมชนที่จัดตั้งแล้ว โดยเฉพาะตำบลที่ขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัดมีส่วนร่วมในการส่งเสริมจัดตั้งทำให้มีการเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันระหว่างสภาองค์กรชุมชนตำบลกับการขยายฐานงานพัฒนาในชุมชนท้องถิ่น ตัวอย่างเช่น สภาองค์กรชุมชน ขยายฐานงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้เต็มทั้งตำบลและยกระดับเป็นศูนย์เรียนรู้ระดับโซน การพัฒนาและยกระดับกองทุนเพื่อการป้องกัน พื้นฟูภัยพิบัติระดับตำบล และการขยายผลการทำงานสู่ประเด็นการแก้ไขปัญหาด้านน้ำภายในตำบล

หากพิจารณาถึงสิ่งที่สภาองค์กรชุมชนตำบลได้ดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา กับการสร้างการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับคนและชุมชนท้องถิ่น จากผลการจัดกระบวนการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบล พบว่า ความเห็นต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นต่อตนเองจากการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบลคือ ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชน ทำให้ตนเองและคนในตำบลมีการพูดคุย ปรึกษาหารือกันมากขึ้น คิดเป็นร้อยละ 33 รองลงมาคือ สภาองค์กรชุมชนฯ ทำให้เกิดการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาร่วมกันของคนในตำบลมากขึ้น คิดเป็นร้อยละ 22 ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในตำบล ซึ่งส่วนใหญ่ร้อยละ 33 เห็นว่าการมีสภาองค์กรชุมชนตำบลทำให้มีเวทีปรึกษาหารือกันมากขึ้น รองมาร้อยละ 23 เห็นว่าสภาองค์กรชุมชนตำบล ทำให้เกิดการเชื่อมโยงกลุ่ม/เครือข่ายต่างๆ ในพื้นที่มากขึ้น

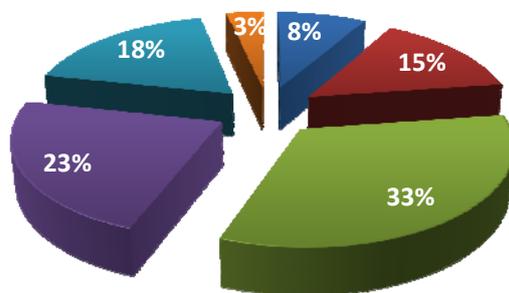


แหล่งที่มา : แบบประเมินความพึงพอใจระดับตำบลจำนวน 40,475คน

สภาทำให้เกิดผลดี/การเปลี่ยนแปลงกับตนเอง

- ไม่มีผล/เหมือนเดิม
- ไม่แน่ใจ/ต้องรอดู
- ทำให้ตนเองและคนในตำบลคุยกันมากขึ้น
- ทำให้รู้จักกลุ่ม/เครือข่ายในตำบลมากขึ้น
- ทำให้ร่วมกับปัญหา/พัฒนาร่วมกันมากขึ้น

สภา ช่วยแก้ไขปัญหา/ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในตำบล



แหล่งที่มา : แบบประเมินความพึงพอใจระดับตำบลจำนวน 36,701คน

- ไม่เห็นการพัฒนา/การเปลี่ยนแปลง
- ไม่แน่ใจ/ต้องรอดู
- ทำให้ตำบลมีเวทีปรึกษาหารือ
- ทำให้เกิดการเชื่อมโยงกลุ่ม/เครือข่ายต่างๆ
- ทำให้เกิดการเชื่อมโยงท้องถิ่น ทั้งที่ หน่วยงาน
- ทำให้เกิดความขัดแย้ง แยกส่วนการทำงาน

ไม่เพียงแต่ผลการการเปลี่ยนแปลงต่อคนและชุมชนท้องถิ่นดังกล่าว จากการทบทวนตนเองยังพบว่าสภาองค์กรชุมชนตำบล ยังได้ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลง เกิดการพัฒนาในด้านต่างๆ กล่าวคือ

- 1) คน และผู้นำในชุมชนเกิดการรวมตัวกันเป็นเครือข่าย มีการปรึกษาหารือ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ทำให้กล้าคิด กล้าทำ กล้าแสดงความคิดเห็น สร้างคนทำงาน/แกนนำรุ่นใหม่ ที่มีจิตสาธารณะ คิดถึงส่วนรวมของชุมชนมากขึ้น ได้รับการยอมรับจากคนในตำบล นอกจากนี้ ยังเกิดการพัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชนในด้านการประสานงาน การทำแผนชุมชน
- 2) เกิดการเชื่อมโยงกลุ่ม องค์กรต่างๆในตำบล เกิดการทำงานร่วมกันระหว่างกลุ่ม/เครือข่ายต่างๆในตำบลกลุ่มองค์กรภายในชุมชนมีการปรึกษาหารือปัญหาของชุมชนโดย ใช้เวทีสภาฯ เป็นพื้นที่กลางในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เกิดการจัดทำระบบข้อมูลและการจัดทำแผนพัฒนา กลุ่ม องค์กรชุมชนใน

ตำบล เกิดการวางแผนการพัฒนาตำบลร่วมกัน เกิดการทำกิจกรรมร่วมกัน ทำให้มีความร่วมมือขององค์กรชุมชนในตำบล และการจัดเก็บข้อมูลกลุ่ม องค์กรชุมชนในตำบล และการวางแผนกำหนดทิศทางการพัฒนาที่เกิดขึ้นในตำบลโดยการมีส่วนร่วมของคนในตำบล

- 3) ทำให้ชุมชนได้รับการยอมรับ ยกย่องการทำงานภาคประชาชนจากผู้รับการพัฒนาเป็นการสร้างความร่วมมือในการพัฒนาตนเอง การจัดระบบข้อมูลชุมชน และการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่น เกิดการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นเชิงรุกโดยคนในชุมชนกล้าคิด กล้าทำ มีความตื่นตัวทางการเมือง โดยเฉพาะเกิดเวทีพลังชุมชน มีพื้นที่สาธารณะในการทำงานร่วมกันของคนในตำบล และการทำแผนชุมชนเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นมีการประสานการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนในชุมชน และมีเวทีปรึกษาหารือหาแนวทางการแก้ไขปัญหา/งานพัฒนาด้านต่างๆในชุมชนท้องถิ่นมากขึ้น และร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน เช่น ทางด้านทรัพยากร/เกษตร ด้านการจัดการทุน ด้านที่ดิน ส่งเสริม สนับสนุน ฟื้นฟูทรัพยากร วัฒนธรรมประเพณี นอกจากนี้ ยังมีการเชื่อมโยงบูรณาการแผนชุมชนเชื่อมโยงกับแผนงานของเครือข่ายภาคีพัฒนา เกิดการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้ทั้งทางด้านการศึกษา วัฒนธรรมชุมชน การพัฒนาอาชีพ รายได้ของคนในตำบล การแก้ไขปัญหาภัยพิบัติในตำบล และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน
- 4) เกิดกลไกที่ทำหน้าที่ในการประสานงาน เชื่อมโยงการทำงานร่วมกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของชุมชนในด้านต่างๆ กับ อปท. หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และปัญหาความต้องการของชุมชนได้รับการนำเสนอต่อที่ประชุมสภาฯและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในท้องถิ่น ภาคประชาชนมีการหาแนวทางการนำแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่นเข้าบรรจุสู่แผนของเครือข่ายภาคีพัฒนาท้องถิ่น และเกิดความสัมพันธ์ที่ดีกับ อปท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นดังกล่าว จากแบบประเมินความพึงพอใจต่อการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบล จำนวน 40,465 ชุด พบว่าส่วนใหญ่มีคะแนนความพึงพอใจอยู่ในระดับ“พอใช้” โดยความพึงพอใจในบทบาทของการเป็นเวทีกลางในการปรึกษาหารือ เพื่อแก้ไขปัญหา พัฒนาชุมชนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่องมีคะแนนความพึงพอใจมากที่สุดร้อยละ 40 รองลงมาร้อยละ 38 คือการร่วมจัดทำข้อมูล วางแผน ประสานแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

ตารางที่ 3 แสดงผลการประเมินความพึงพอใจการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบล

| งาน/ บทบาทของสภาองค์กรชุมชนตำบล | ผลการประเมินความพึงพอใจ (ร้อยละ) | | | |
|--|-----------------------------------|----------------|---------------|---------------------------|
| | ทำได้ดี | พอใช้ | ยังไม่พอใจ | ไม่ทราบ/ ไม่มีความเห็น |
| 1. การเป็นเวทีกลางในการปรึกษาหารือเพื่อแก้ไขปัญหา พัฒนาชุมชนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง | 12,246 (40) | 13,204 (43) | 3,993 (13) | 1,472 (5) |
| 2. การเชื่อมโยงการทำงาน และการพัฒนาความเข้มแข็งขององค์กรต่างๆในตำบล | 10,485 (35) | 13,988 (46) | 4,218 (14) | 1,538 (5) |
| 3. การส่งเสริมให้กลุ่มจัดการ ดูแลรักษา ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติ ดิน น้ำ ป่า สิ่งแวดล้อม | 12,343 (35) | 14,176 (40) | 6,237 (18) | 2,360 (7) |

| งาน/ บทบาทของสภาองค์กรชุมชนตำบล | ผลการประเมินความพึงพอใจ (ร้อยละ) | | | |
|--|-----------------------------------|----------------|---------------|---------------------------|
| | ทำได้ดี | พอใช้ | ยังไม่พอใจ | ไม่ทราบ/ ไม่มีความเห็น |
| 4. การส่งเสริมให้กลุ่มดูแล พื้นฟูภูมิปัญญาและวัฒนธรรม | 11,604 (36) | 12,394 (38) | 6,254 (18) | 2,254 (7) |
| 5. การเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาของชุมชนเพื่อให้ อปท. นำไปทำแผนพัฒนาท้องถิ่น | 12,053 (34) | 14,070 (40) | 6,454 (18) | 2,552 (7) |
| 6. การจัดเวทีให้คนในตำบลมีส่วนร่วมในการให้ความเห็นต่อโครงการที่กระทบต่อชุมชน | 12,700 (36) | 14,455 (41) | 6,065 (17) | 1,866 (5) |
| 7. การร่วมจัดทำข้อมูล วางแผน ประสานแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่น | 13,467 (38) | 14,042 (39) | 5,692 (16) | 2,588 (7) |
| 8. การประสานการทำงานร่วมกันของชุมชนท้องถิ่นท้องที่ | 12,518 (36) | 14,381 (41) | 5,769 (17) | 1,992 (6) |
| 9. การประสานหน่วยงานภาคีมาร่วมกันสนับสนุนงานพัฒนาที่ชุมชนท้องถิ่นเป็นหลัก | 12,012 (36) | 13,112 (39) | 6,133 (18) | 2,489 (7) |
| 10. การสื่อสาร สร้างความเข้าใจ และรายงานผลการดำเนินงานต่อหน่วยงานของสภาองค์กรชุมชนตำบลให้คนในตำบลได้รับรู้ | 12,866 (37) | 13,178 (38) | 6,122 (18) | 2,259 (7) |

4.3 ผลการทบทวนตนเองของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด

จากการทบทวนตนเองของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ในเรื่องการรับรู้/รู้จักงานสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัดพบว่าผู้เข้าร่วมกระบวนการทบทวนส่วนใหญ่ร้อยละ 53 รู้จักงานสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัดจากการเข้าร่วมการประชุมสม่ำเสมอ รองลงมาร้อยละ 27 รู้จักจากการเข้าร่วมการประชุมในระดับจังหวัดเป็นบางครั้ง และร้อยละ 11 รับรู้เรื่องสภาองค์กรชุมชนจากช่องทางอื่นๆ เช่น การประชุมหมู่บ้าน กลุ่ม/องค์กรชุมชนต่างๆ วิทยุ สื่อ ฯลฯ และมีเพียงร้อยละ 9 ที่ยังไม่รับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสภาองค์กรชุมชน

สำหรับการทบทวนตนเองของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด พบว่าหลังจากที่มีการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลและมีการเชื่อมโยงเป็นขบวนสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัดแล้ว ได้มีการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจที่สำคัญ ในด้านต่างๆ ดังนี้

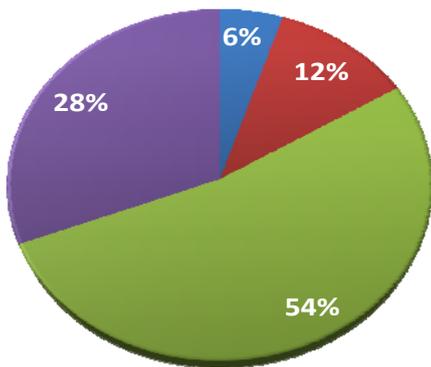
- 1) การส่งเสริมการจัดตั้ง และรับรองการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบล ด้วยการค้นหาพื้นที่รูปธรรมที่มีการขับเคลื่อนงานพัฒนาตามประเด็นงานพัฒนาต่างๆ รวมถึงพื้นที่ที่มีความพร้อม/ความสนใจในการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชน จากนั้น จึงได้ให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเจตนารมณ์ บทบาทภารกิจของสภาองค์กรชุมชนตำบล ก่อนที่จะดำเนินการในเรื่องการจัดทำเอกสาร และรับรองการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนตำบลตามขั้นตอนต่อไป
- 2) การส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชนตำบล ด้วยการส่งเสริมความเข้าใจและพัฒนาศักยภาพแกนนำ/คนทำงาน และสมาชิกสภาองค์กรชุมชน หนุนเสริมการจัดระบบการบริหารจัดการของสภาองค์กรชุมชนตำบล เช่น ระบบการประชุม การรายงาน ฯลฯ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามบทบาทภารกิจที่กำหนดได้

- 3) การเชื่อมโยงแผนการพัฒนา และจัดทำข้อเสนอจากสภาองค์กรชุมชนตำบล เป็นการรวบรวมแผนการพัฒนาจากสภาองค์กรชุมชนตำบลเพื่อจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของภาคชุมชนจังหวัด รวมถึงประมวลประเด็นปัญหา และความต้องการในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น จัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย เพื่อเสนอต่อหน่วยงาน ภาคี และที่ประชุมในระดับชาติของสภาองค์กรชุมชนตำบล
- 4) การจัดระบบการทำงานร่วมกันในจังหวัด เช่น การจัดระบบโซน/อำเภอ เพื่อร่วมออกแบบ วางแผนการขับเคลื่อนงาน การเชื่อมโยงการทำงานร่วมระหว่างสภาองค์กรชุมชนในแต่ละระดับ กำหนดกติกาในการทำงานร่วมกัน
- 5) การหนุนเสริมการพัฒนาพื้นที่รูปธรรม เพื่อให้สภาองค์กรชุมชนตำบลที่จัดตั้งขึ้น สามารถทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงกลุ่ม/องค์กรชุมชน คนในชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนหน่วยงาน/ภาคีต่างๆ เข้าร่วมในกระบวนการแก้ไขปัญหา และพัฒนาชุมชนท้องถิ่นในด้านต่างๆ
- 6) การประสานเครือข่ายขององค์กรชุมชน หน่วยงาน ภาคี ท้องถิ่น ท้องที่ เพื่อเข้าร่วมหนุนเสริมการขับเคลื่อนงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่นสู่การจัดการตนเอง

นอกเหนือจากการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจดังกล่าว ขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ยังได้ทำหน้าที่ในการหนุนเสริมสภาองค์กรชุมชนตำบล โดยเฉพาะอย่างยิ่งการหนุนเสริมการพัฒนาศักยภาพในการทำงานของสภาองค์กรชุมชน ทั้งการพัฒนาศักยภาพคนทำงานสภาองค์กรชุมชน ส่งเสริมการขยายผลการเชื่อมโยงกลุ่ม/องค์กรชุมชนเพื่อจัดตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์กรชุมชนตำบล ส่งเสริมการจัดทำแผนการพัฒนาที่เชื่อมโยงจากปัญหาและความต้องการของคนในพื้นที่ หนุนเสริมการจัดระบบการบริหารจัดการของสภาองค์กรชุมชนตำบล เชื่อมโยงสภาองค์กรชุมชนตำบลกับประเด็นงานพัฒนาต่างๆในพื้นที่ รวมถึงหนุนเสริมกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างสภาองค์กรชุมชนตำบลต่างๆ

ส่วนผลการทบทวนตนเอง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องบทบาทของขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัดกับการสร้างการเปลี่ยนแปลง ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าการดำเนินงานของขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ทำให้ตนเองสามารถเชื่อมประสานการทำงานกับเครือข่ายองค์กรชุมชนและงานพัฒนาต่างๆในจังหวัดได้มากขึ้น คิดเป็นร้อยละ 54 รองลงมาร้อยละ 28 คือทำให้ภาคประชาชนสามารถการทำงานร่วมกับหน่วยงานภาคต่างๆได้กว้างขวางขึ้น ด้านการเปลี่ยนแปลงต่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัด ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าสภาองค์กรชุมชนจังหวัดทำงานพัฒนาชุมชนในจังหวัดมีความเด่นชัดขึ้น คิดเป็นร้อยละ 34 นอกจากนี้ ยังทำให้สถานการณ์ทำงานโดยชุมชนในจังหวัดเป็นที่ยอมรับมากขึ้น คิดเป็นร้อยละ 30

แผนภาพแสดงความเห็นเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากสภาองค์กรชุมชนจังหวัด

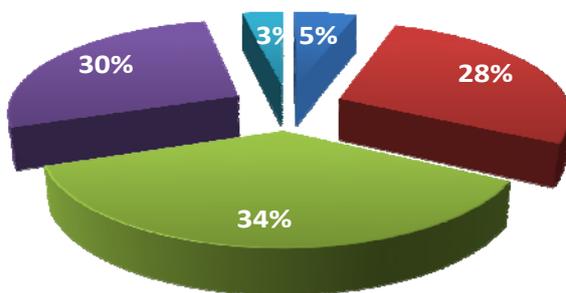


ขบวนการสภาฯทำให้เกิดผลดี/การเปลี่ยนแปลงกับตนเอง

- ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง/เหมือนเดิม
- ไม่แน่ใจ/ต้องรอดู
- ทำให้ได้เชื่อมประสานการทำงานกับเครือข่ายองค์กรชุมชน/งานพัฒนาต่างๆ
- สามารถประสานการทำงานร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีต่างๆกว้างขวางขึ้น

แหล่งที่มา : แบบประเมินความพึงพอใจระดับจังหวัดจำนวน 2,160 คน

ขบวนการสภาฯ ช่วยแก้ไขปัญหา/ทำให้เกิดการพัฒนาในจังหวัด



- ไม่เห็นการพัฒนา/การเปลี่ยนแปลง
- ไม่แน่ใจ/ต้องรอดู
- ทำให้งานพัฒนาภาคชุมชนในจังหวัดเด่นชัด/เกิดผลมากขึ้น
- ทำให้สถานการณ์พัฒนาโดยชุมชนในจังหวัดเป็นที่ยอมรับมากขึ้น
- ทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้ง/แยกส่วนการทำงานมากขึ้น

แหล่งที่มา : แบบประเมินความพึงพอใจระดับจังหวัดจำนวน 2,517 คน

ในส่วนของผลการเปลี่ยนแปลงในเชิงคุณภาพ จากการทบทวนตนเอง พบว่าขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญกล่าวคือ

- 1) ทำให้เกิดความตื่นตัวของประชาชน จากการมี พรบ.รองรับ ทำให้การทำงานขององค์กรชุมชนได้รับการยอมรับเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งยังทำให้แกนนำมีศักยภาพในการเพื่อหนุนเสริมการปฏิบัติการพื้นที่ และเกิดการเปลี่ยนความคิดจาก“ผู้รอรับ” เป็นผู้แก้ปัญหาหรือเป็นผู้พัฒนา
- 2) เกิดพื้นที่กลางในการทำงานร่วมกันของเครือข่ายสภาองค์กรชุมชนในจังหวัด เป็นการเชื่อมโยงสภาองค์กรชุมชนกับงานพัฒนาด้านอื่นๆในพื้นที่ เช่น งานสวัสดิการชุมชน องค์กรการเงินชุมชน การจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหาที่ดินที่ทำกิน งานสภาเด็กและเยาวชน การจัดการภัยพิบัติโดยชุมชน ฯลฯ ทำให้เกิดการดำเนินงานร่วมกันของตัวแทนองค์กรชุมชนที่มีความหลากหลาย และมี “พื้นที่กลางในการทำงานร่วมกันระดับจังหวัด” ในการส่งเสริมจัดตั้งและการพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชนร่วมกัน นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนาระบบข้อมูล การจัดทำแผนชุมชน เป็นเครื่องมือที่ทำให้เกิดการดำเนินงานร่วมกันของสภาองค์กรชุมชนจังหวัด
- 3) เกิดรูปธรรมการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น โดยการใช้สภาองค์กรชุมชนเป็นเครื่องมือการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนท้องถิ่นร่วมกันของคนในตำบลและจังหวัด โดยมีกลไกการขับเคลื่อนงานพัฒนาซึ่งมาจากสภาองค์กรชุมชนตำบลมีเวทีการประชุมเชื่อมโยงปัญหา เชื่อมโยงการพัฒนา แลกเปลี่ยนเรียนรู้งานพัฒนาชุมชนระหว่างพื้นที่

- 4) เกิดการประสานเชื่อมโยงภาคีพัฒนาและสร้างระบบความสัมพันธ์ใหม่การทำงานร่วมกัน ระหว่างขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ขบวนองค์กรชุมชนในจังหวัด และหน่วยงานภาคีพัฒนา โดยใช้สถานะทางกฎหมายของสภาองค์กรชุมชนในการขับเคลื่อนงานพัฒนา เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและวางแผนการพัฒนาจังหวัดร่วมกัน เช่น การเป็นผู้แทนในกรรมการจังหวัดบูรณาการ การยับยั้งโครงการที่มีผลกระทบ เป็นต้น

สำหรับการประเมินความพึงพอใจต่อการดำเนินงานของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ซึ่งมีผู้ตอบแบบประเมินจำนวน 2,227 ชุด พบว่าส่วนใหญ่มีคะแนนความพึงพอใจอยู่ในระดับ“พอใจ” โดยความพึงพอใจในบทบาทของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัดในการหนุนช่วย การจัดตั้งและการพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชนมีคะแนนความพึงพอใจในระดับ “ทำได้ดี” มากที่สุดมีคะแนนรวมร้อยละ 45 รองลงมาร้อยละ 44 คือการประสานเชื่อมโยงขบวนองค์กรชุมชน เครือข่ายงานพัฒนาในด้านต่างๆในจังหวัด เพื่อวางแผนการขับเคลื่อนงานร่วมกัน

ตารางที่ 4 แสดงผลการประเมินความพึงพอใจการดำเนินงานของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด

| งาน/ บทบาทของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด | ผลการประเมินความพึงพอใจ (ร้อยละ) | | | |
|---|-----------------------------------|-------------|-------------|---------------------------|
| | ทำได้ดี | พอใจ | ยังไม่พอใจ | ไม่ทราบ/ ไม่มีความเห็น |
| 1. การนำปัญหาของชุมชนจากสภาองค์กรชุมชนตำบลต่างๆมาปรึกษาหารือแนวทางแก้ไขปัญหาและเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง | 730 (38) | 822 (43) | 297 (15) | 78 (4) |
| 2. การจัดทำข้อมูล พัฒนายุทธศาสตร์ แผนงานของภาคประชาชนในจังหวัด | 648 (34) | 831 (44) | 336 (18) | 82 (4) |
| 3. การนำข้อมูล ปัญหา แผนพัฒนาภาคประชาชนเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด | 622 (34) | 657 (36) | 452 (25) | 81 (4) |
| 4. การส่งตัวแทนสภาองค์กรชุมชนจังหวัดไปเป็น ทำหน้าที่ในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดบูรณาการ | 629 (34) | 686 (37) | 435 (23) | 109 (6) |
| 5. การนำเสนอข้อมูล ปัญหา แผนพัฒนาภาคประชาชนต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด | 623 (34) | 691 (38) | 424 (23) | 95 (5) |
| 6. การประสานเชื่อมโยงขบวนองค์กรชุมชน เครือข่ายงานพัฒนาในด้านต่างๆในจังหวัด เพื่อวางแผนการขับเคลื่อนงานร่วมกัน | 810 (44) | 718 (39) | 251 (14) | 54 (3) |
| 7. การหนุนช่วย การจัดตั้งและการพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชน | 800 (45) | 718 (40) | 242 (13) | 36 (2) |
| 8. การรวบรวมปัญหาของชุมชนในจังหวัดและแนวทางการแก้ไขปัญหาเสนอต่อที่ประชุมระดับชาติ | 612 (34) | 723 (40) | 360 (20) | 121 (7) |
| 9. การประสานเชื่อมโยงการทำงานของหน่วยงานภาคีพัฒนาที่เกี่ยวข้องร่วมสนับสนุนงานพัฒนาตามแนวทาง แผนงานของภาคชุมชน | 665 (37) | 770 (43) | 305 (17) | 56 (3) |
| 10. การสื่อสาร สร้างความเข้าใจ รายงานผลการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบลให้ผู้เกี่ยวข้องและสาธารณะ | 569 (32) | 782 (44) | 370 (21) | 56 (3) |

4.4. บทบาท ความสัมพันธ์ระหว่างสภาองค์กรชุมชนกับหน่วยงาน/ภาคี

จากการสัมภาษณ์ความคิดเห็นของหน่วยงาน/ภาคีระดับตำบล จำนวน 5,500 คน ส่วนใหญ่เห็นว่า สภาองค์กรชุมชนตำบลทำให้เกิดการเชื่อมโยงกลุ่ม องค์กรชุมชนในตำบล เป็นพลังในการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ให้แก่กลุ่ม องค์กรชุมชนได้ อีกทั้งยังช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของคนในชุมชนท้องถิ่นอย่าง สอดคล้องกับความต้องการ ทรัพยากรและทุนในชุมชน ส่งผลให้เกิดประโยชน์และการพัฒนาในด้านต่างๆ กล่าวคือ

- 1) **เกิดการเรียนรู้ประชาธิปไตยชุมชน** การรวมกลุ่มกันของคนในชุมชนเกิดเป็นองค์กรของชุมชน ซึ่งเป็นพลังสำคัญในการจัดการตนเองของชุมชนท้องถิ่น การมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น การร่วมกันปรึกษาหารือเพื่อแก้ไขปัญหาของคนในตำบล เป็นการสร้างประชาธิปไตยชุมชนทำให้คนได้เรียนรู้ สิทธิและหน้าที่ของตนเองในฐานะเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย
- 2) **เกิดกลไกการประสานเชื่อมโยงหน่วยงานภาคีท้องถิ่น** สภาองค์กรชุมชนเป็นกลไกในการประสานเชื่อมโยงการทำงานร่วมกับหน่วยงานภาคีการพัฒนาในท้องถิ่นทั้งด้านแผนงานและงบประมาณ การจัดการความรู้และองค์ความรู้ใหม่ๆ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาศักยภาพของชุมชนจัดทำ ข้อเสนอการพัฒนาตนเองของชุมชนทั้งในระดับปฏิบัติการและระดับนโยบาย
- 3) **เกิดการพัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชน** ทำให้คนในพื้นที่รู้จักคิด วิเคราะห์ด้วยเหตุผล ใช้ความรู้ ในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน
- 4) **เกิดเวทีกลางในพื้นที่ระดับตำบลที่ทำหน้าที่ในการรับฟังความคิดเห็น สภาพปัญหา ความต้องการ และแผนงานของชุมชนท้องถิ่น** โดยสภาองค์กรชุมชนตำบลจะทำหน้าที่เป็นเวทีในการ ปรึกษาหารือสถานการณ์/สภาพปัญหาของชุมชนและเกิดการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ มีการ สสำรวจข้อมูลชุมชนและจัดทำข้อเสนอในการพัฒนาชุมชน/ตำบล
- 5) **เกิดแผนชุมชนจากการมีส่วนร่วมของคนในชุมชน/ท้องถิ่น** มีกระบวนการจัดระบบข้อมูล การ วิเคราะห์ปัญหาชุมชน การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารอันนำไปสู่การคิด การตัดสินใจอย่างเป็น อิสระบนฐานความรู้ และข้อมูล ข้อเท็จจริงเชิงประจักษ์ ซึ่งเป็นแนวทางสำคัญในการกำหนด แผนพัฒนาตนเอง
- 6) **เกิดการขับเคลื่อนงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่น** ที่สอดคล้องกับการพัฒนาชีวิต องค์ความรู้ และภูมิ ปัญญาของคนในชุมชน สภาองค์กรชุมชนจึงทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนงานพัฒนาด้านต่างๆ เพื่อแก้ปัญหาเร่งด่วน/เฉพาะหน้า เช่น การจัดการที่ดินแนวใหม่ การฟื้นฟูวัฒนธรรมชุมชนและ ประเพณีท้องถิ่น เป็นต้น
- 7) **เกิดการพัฒนาคอนาภาพชีวิตของคนในตำบลให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น** สอดคล้องกับความต้องการ และการใช้ทรัพยากรชุมชนอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ
- 8) **เกิดการลดปัญหาความขัดแย้งที่มีอยู่ในชุมชน/พื้นที่** การเกิดเวทีกลางในการปรึกษาหารือและ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ความคิดเห็นทำให้เกิดความเข้าใจซึ่งกันและกันระหว่างคนในชุมชนและ ระหว่างชุมชนและหน่วยงานภาคีการพัฒนาในท้องถิ่น

ส่วนการประมวลผลจากการสัมภาษณ์หน่วยงาน/ภาคีที่เกี่ยวข้องกับขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัด จำนวน 226 คน ส่วนใหญ่มีความเห็นว่าสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ทำให้เกิดผลการพัฒนาในด้านต่างๆ ได้แก่

- 1) ทำให้เกิดการเชื่อมโยงการทำงานร่วมระหว่างเครือข่ายองค์กรชุมชนต่างๆ ในจังหวัด
- 2) เป็นพี่เลี้ยงให้สภาองค์กรชุมชนตำบล เพื่อหนุนเสริมการพัฒนาคุณภาพและความเข้มแข็งของสภาองค์กรชุมชนตำบล
- 3) สามารถประสาน/เชื่อมโยงการทำงานร่วมกับหน่วยงาน/ภาคีที่หลากหลาย
- 4) สามารถนำเสนอปัญหา นโยบาย/แผนการพัฒนาต่อหน่วยงานราชการในจังหวัด ขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัด สามารถร่วมมือกับขบวนการองค์กรชุมชนจังหวัด/ประเด็นงานพัฒนาอื่น ๆ และภาคีในจังหวัดขับเคลื่อนประเด็นงาน รวมถึงจัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย
- 5) เกิดการยกระดับ/ต่อยอดงานพัฒนาภาคประชาชนที่ทำอยู่เดิม เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม หน่วยงาน/ภาคีได้มีความคิดเห็นเกี่ยวกับสิ่งที่สภาองค์กรชุมชนตำบลควรปรับปรุงและพัฒนาให้ดีขึ้นในด้านต่างๆ โดยเฉพาะเรื่องที่สำคัญ คือ การพัฒนาศักยภาพของผู้นำ/คณะกรรมการสภาองค์กรชุมชน การพัฒนาระบบการบริหารจัดการการเชื่อมโยงเครือข่าย/กลุ่ม/องค์กรชุมชนในตำบลให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วทั้งตำบล และการประสานหน่วยงานภาคีการพัฒนาในท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดดังนี้

- 1) การพัฒนาศักยภาพของผู้นำและสมาชิกสภาองค์กรชุมชน ให้มีความรู้ ความเข้าใจในหลักการของสภาฯ สามารถอธิบายประโยชน์ ความสำคัญ และกระบวนการทำงานของสภาองค์กรชุมชนได้ เข้าใจโครงสร้างการทำงาน บทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบ กระบวนการ ขั้นตอนทำงานและสามารถจัดการประชุมที่สามารถกระตุ้นให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การรับฟังความเห็นจากชุมชน การจัดทำแผนชุมชน และเทคนิคการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาคีการพัฒนา
- 2) การพัฒนาระบบการบริหารจัดการสภาองค์กรชุมชนตำบล โดยเฉพาะการจัดระบบการประชุมอย่างมีประสิทธิภาพ การกำหนดแนวทางกติการะเบียบที่ต้องปฏิบัติร่วมกัน การจัดทำระบบเอกสาร การพัฒนาระบบข้อมูล การจัดทำแผนชุมชน การจัดทำตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน การจัดการงบประมาณให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ การติดตามประเมินผล เป็นต้น
- 3) การเชื่อมโยงกลุ่ม เครือข่ายองค์กรต่างๆ ในตำบลให้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งตำบล และพัฒนาคุณภาพความเข้มแข็งขององค์กรชุมชนร่วมกัน โดยใช้ประเด็นปัญหาและความต้องการของคนในชุมชนเป็นเครื่องมือในการเชื่อมโยงให้สมาชิกมาทำกิจกรรมร่วมกัน เช่น การจัดสวัสดิการชุมชน การแก้ไขปัญหาหนี้สิน การจัดการทรัพยากรชุมชน เป็นต้น
- 4) การสร้างกิจกรรมที่เป็นรูปธรรมของสภาองค์กรชุมชน เช่น การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนที่เกิดขึ้นในชุมชน อย่างเช่นปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติที่เกิดขึ้นกับชุมชน การจัดการขยะ ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชุมชน การเสริมสร้างอาชีพและรายได้ เป็นต้น
- 5) การประสานหน่วยงานภาคีพัฒนาในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง หาแนวทางในการประสานงาน การบูรณาการแผนงานชุมชนกับหน่วยงานภาคีการพัฒนาที่หลากหลาย เช่น การเข้าร่วมประชุม

กับหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง การเข้าร่วมเป็นคณะทำงานด้านต่างๆกับหน่วยงาน และการขยายความร่วมมือกับหน่วยงานที่หลากหลายยิ่งขึ้น เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล โรงเรียน วัด รวมทั้งองค์กรภาคธุรกิจที่สนับสนุนการทำกิจกรรมของประชาชน

- 6) การสื่อสารประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน เพื่อสร้างความเข้าใจและการยอมรับการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบล โดยการรายงานผลการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนให้สมาชิกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในรูปแบบสื่อชุมชน วิทยูทูป การประชาสัมพันธ์โดยคณะกรรมการ และการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆที่สภาองค์กรชุมชนจัดขึ้น

4.5. ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน

จากการประมวลภาพรวมผลการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนตำบลพบว่า สิ่งที่สภาองค์กรชุมชนตำบลดำเนินการแล้วเกิดความสำเร็จที่เป็นรูปธรรมคือ สภาองค์กรชุมชนตำบลทำให้คนในตำบลมีการพูดคุยปรึกษาหารือกันมากขึ้น เกิดการเชื่อมโยงเครือข่ายองค์กรชุมชนในตำบล มีพื้นที่กลางในการทำงานร่วมกัน และเกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันของคนในชุมชน ทำให้เกิดการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาร่วมกันของคนในตำบลมากขึ้น นอกจากนี้ ยังทำให้เกิดการประสานความร่วมมือกับ อปท. (อบต. เทศบาล) มากขึ้นอีกด้วย อย่างไรก็ตาม ยังมีสิ่งที่สภาองค์กรชุมชนตำบลยังดำเนินการไม่สำเร็จที่สำคัญ เช่น

- 1) การพัฒนาศักยภาพและคุณภาพแกนนำสภาองค์กรชุมชนตำบลยังไม่เข้มข้น ทั้งการพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการและสมาชิกสภาองค์กรชุมชน ทำให้ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และใช้บทบาทหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชนในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นได้อย่างเต็มที่ รวมทั้งสมาชิกซึ่งได้แก่กลุ่ม องค์กรชุมชน ยังไม่เข้าใจเป้าหมาย วัตถุประสงค์และการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน
- 2) ขาดการจัดระบบการบริหารจัดการงานพื้นฐานของสภาองค์กรชุมชนตำบล เช่น การประชุมอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ การประสานงาน การสื่อสารประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจ การจัดระบบข้อมูล การจัดทำแผนการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น การจัดทำตัวชี้วัดงานพัฒนาและความเข้มแข็งของสภาองค์กรชุมชนตำบล
- 3) การประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน ภาคีพัฒนายังขาดความต่อเนื่อง หลากหลาย เป้าหมายของการประสานงานกับหน่วยงานท้องถิ่นคือการบูรณาการแผนงานชุมชนกับแผนของหน่วยงานท้องถิ่น หรือการได้รับการสนับสนุนการดำเนินงานจากหน่วยงานท้องถิ่น แต่ในทางปฏิบัติ บางพื้นที่ยังไม่สามารถประสานงานได้ เนื่องจากยังมีข้อจำกัดในการจัดทำแผนและการยอมรับจากหน่วยงาน ภาคี

ตารางที่ 5 แสดงปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จและข้อจำกัดการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนตำบล

| ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ | ปัจจัยที่เป็นข้อจำกัด/ไม่สำเร็จ |
|--|--|
| 1. ด้านคณะกรรมการ | |
| <ul style="list-style-type: none"> - แกนนำมีจิตอาสา เข้มแข็ง มีความกล้าหาญเชิงจริยธรรมมีความขยันอดทน ไม่ย่อท้อต่ออุปสรรค มีความชัดเจนต่อแนวปฏิบัติเป็นต้น ส่งผลให้การดำเนินกิจกรรมของสภาองค์กรชุมชนประสบความสำเร็จ - กรรมการเข้าใจบทบาทหน้าที่ ปฏิบัติตามภารกิจที่ได้รับและเข้าใจในบทบาทหน้าที่และกระบวนการดำเนินงานของสภาฯ - มีคนทำงานหลากหลายเพศ/วัย มีแกนนำครอบคลุมทุกองค์กร/หมู่บ้าน/ตำบล - มีการสร้างและการพัฒนาแกนนำรุ่นใหม่เพิ่มขึ้น เพื่อให้การทำงานอย่างต่อเนื่อง | <ul style="list-style-type: none"> - ยังขาดความรู้ ความเข้าใจในพระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน และสามารถนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนงานตามบทบาทภารกิจได้อย่างเหมาะสม - ขาดความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอน กระบวนการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน - การจัดโครงสร้าง แบ่งบทบาทภารกิจในการทำงานยังขาดความชัดเจน - ขาดทักษะในการดำเนินงาน เช่น การประสานงาน การจัดเวทีเพื่อสร้างการเรียนรู้และการรับฟังความคิดเห็น - แกนนำของสภาองค์กรชุมชนมีหลายบทบาท ทำให้การขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชนเป็นไปอย่างล่าช้า |
| 2. ด้านสมาชิก | |
| <ul style="list-style-type: none"> - เข้าใจ ยอมรับ เชื่อมั่น ให้ความร่วมมือกับการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชน - มองเห็นความสำคัญ ประโยชน์ ของสภาองค์กรชุมชน | <ul style="list-style-type: none"> - คน/กลุ่ม/องค์กรส่วนใหญ่ ยังไม่รู้จัก ไม่เข้าใจ และยังไม่ให้ความร่วมมือกับสภาองค์กรชุมชนเท่าที่ควร - การหนุนเสริมกลุ่ม/องค์กรชุมชน และการพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่ม/องค์กรที่เป็นสมาชิกสภาองค์กรชุมชน ยังขาดความต่อเนื่อง - กลุ่ม/องค์กรชุมชน ที่เข้าร่วมในสภาองค์กรชุมชน ยังไม่ครอบคลุมทั่วทั้งหมู่บ้าน/ตำบล - ขาดการสื่อสารให้สมาชิกเข้าใจในหลักการ อุดมการณ์ของสภาองค์กรชุมชน |
| 3. ด้านการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการพื้นฐานของสภาองค์กรชุมชนตำบล | |
| <ul style="list-style-type: none"> - เป็นกลไกกลาง/องค์กรสาธารณะ - มีผลงานที่เป็นรูปธรรม - มีเวทีการประชุม แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อสร้างพื้นฐานวัฒนธรรมการเรียนรู้ด้วยการแบ่งปัน แลกเปลี่ยน ยอมรับฟังความคิดเห็นซึ่งกันและกันมีการประชุม/แลกเปลี่ยนเรียนรู้ต่อเนื่อง - มีการจัดระบบข้อมูล (องค์กรชุมชน งานพัฒนาต่างๆ) - มีการจัดทำแผน ที่มาจากข้อมูล ปัญหา/ความต้องการ ปฏิบัติได้จริง - มีการสื่อสารที่ดี โดยชุมชนต้องสร้างรูปแบบการ | <ul style="list-style-type: none"> - มีการทำงาน/การจัดการไม่เป็นระบบ - ขาดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ แบ่งปันความรู้อย่างเท่าทัน/เท่าเทียม/เข้มข้น - ขาดการนำข้อมูลมาใช้ในการทำงาน - ขาดการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจที่ต่อเนื่อง - ขาดระบบการสนับสนุนด้านงบประมาณที่ชัดเจน - มีการแทรกแซงจากการเมืองท้องถิ่น - ขาดแผนปฏิบัติการในการขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชน ทำให้ไม่สามารถกำหนดจุดร่วมในการทำงานที่ตรงกันได้ อาจเนื่องมาจากยังขาดความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ จึงทำให้พลังการขับเคลื่อนมีน้อย |

| ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ | ปัจจัยที่เป็นข้อจำกัด/ไม่สำเร็จ |
|---|--|
| <p>สื่อสารที่ดี ที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย รวดเร็ว และสามารถสื่อความหมายได้อย่างชัดเจน</p> <ul style="list-style-type: none"> - มีระบบการติดตาม/ประเมินผล - การจัดทำตัวชี้วัดความเข้มแข็งของสภาองค์กรชุมชน - มีระบบ/ศูนย์การประสานงาน | <ul style="list-style-type: none"> - งบประมาณอุดหนุนการดำเนินกิจกรรมของสภาองค์กรชุมชนมีไม่เพียงพอกับปริมาณของกิจกรรมที่สภาองค์กรชุมชนขับเคลื่อนอยู่ |
| 4. ด้านรูปธรรมการขับเคลื่อนงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่น | |
| <ul style="list-style-type: none"> - มีการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนท้องถิ่นโดยการมีส่วนร่วมของคนในชุมชน และสามารถเชื่อมโยงการทำงานร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่นได้ในบางพื้นที่ - กิจกรรมสามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนท้องถิ่นได้ตรงกับความต้องการของคนในตำบล เช่น สวัสดิการชุมชน พัฒนาอาชีพ แก้ไขปัญหาหนี้สิน การจัดการภัยพิบัติ การแก้ไขปัญหาที่ดินที่ทำกิน | <ul style="list-style-type: none"> - มีรูปธรรมของการจัดประชุมหารือเพียงอย่างเดียวไม่เกิดรูปธรรมการพัฒนาด้านอื่นๆ - การทำกิจกรรมของสภาองค์กรชุมชนยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาหลักของกลุ่ม องค์กรชุมชนได้ - การขยายจำนวนสมาชิกทำได้ล่าช้าเนื่องจากคนส่วนใหญ่ไม่เข้าใจเป้าหมาย เจตนารมณ์ของการตั้งสภาองค์กรชุมชน |
| 5. ด้านการประสานเชื่อมโยงกับหน่วยงานภาคีพัฒนาท้องถิ่น | |
| <ul style="list-style-type: none"> - เกิดความร่วมมือกับหน่วยงาน ภาคีพัฒนา หน่วยงานต่างๆยอมรับและเข้าใจการทำงานของสภาองค์กรชุมชน - พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชนเป็นเครื่องมือในการพัฒนา ทำให้เกิดการรวมกลุ่มกัน ไม่ว่าจะ เป็นกลุ่ม องค์กรชุมชน, ส่วนราชการในพื้นที่, หน่วยงานด้านท้องถิ่น หรือผู้ดูแลประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งสามารถใช้ พ.ร.บ.สภาองค์กรชุมชน เป็นเครื่องมือในการรวมคน รวมประเด็น รวมโอกาส รวมพูดคุย จนนำไปสู่แนวทางที่สามารถปฏิบัติการร่วมกันได้ | <ul style="list-style-type: none"> - เกิดการแบ่งพรรคแบ่งพวกจากการเมืองท้องถิ่น ส่งผลให้เกิดการไม่ยอมรับการทำงานของสภาองค์กรชุมชน - ช่วงระยะเวลาในการประสานงานของสภาองค์กรชุมชนเพื่อการบูรณาการแผนงาน งบประมาณ ไม่ตรงกัน บางครั้งหน่วยงานมีการทำแผนงานเรียบร้อยแล้ว - ขาดรายละเอียดของแผนชุมชนและโครงการที่ต้องการขอรับการสนับสนุน - ขาดการบูรณาการทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะระบบราชการ (ส่วนภูมิภาค) และระบบการเมือง (ท้องถิ่น) รวมถึงยังมีข้อติดขัดเกี่ยวกับกฎระเบียบ ค่านิยม ธรรมเนียมปฏิบัติหลายเรื่อง ทำให้ไม่เอื้อต่อการดำเนินกิจกรรมเพื่อขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชน |

ในส่วนของปัจจัยที่เกี่ยวข้องและส่งผลต่อการดำเนินงานและการพัฒนาคุณภาพของขบวนสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัด พบว่าสิ่งที่ขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัดทำสำเร็จ คือ การทำให้เกิดการแก้ไขปัญหาและพัฒนาโดยการจัดทำแผนชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง โดยการเชื่อมโยงคน และข้อมูลจากสภาองค์กรชุมชนตำบลเกิดการวิเคราะห์ ข้อมูล ซึ่งเป็นการจัดทำแผนอย่างเป็นระบบ และใช้เป็นเครื่องมือในการเชื่อมประสานการทำงานกับเครือข่ายองค์กรชุมชน กับหน่วยงานภาคีพัฒนาต่างๆในจังหวัด และทำให้ภาคประชาชนสามารถทำงานร่วมกับหน่วยงานภาคีพัฒนาภาคต่าง ได้กว้างขวางขึ้น ทำให้การขับเคลื่อนงานพัฒนาโดยชุมชนเป็นที่ยอมรับและหน่วยงานเข้าใจการทำงานของชุมชนมากขึ้น ในบางจังหวัดสามารถร่วมกันขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะได้

นอกจากนี้ ขบวนการสภาองค์กรชุมชนระดับจังหวัดบงจังหวัด ยังสามารถเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนให้เกิดการจัดตั้งขยายผล และการพัฒนาคุณภาพของสภาองค์กรชุมชน ส่วนสิ่งที่ขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัดยังทำไม่สำเร็จ เช่น

- 1) การขยายการจัดตั้งสภายังไม่เป็นไปตามเป้าหมาย อาจเนื่องมาจากแกนนำขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัดยังขาดเทคนิค ทักษะ ในการสื่อสาร สร้างความเข้าใจเรื่องเจตนารมณ์ และบทบาทหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชน รวมถึงข้อจำกัดด้านงบประมาณในการส่งเสริมการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชน
- 2) การพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชน การดำเนินงานของขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัดยังขาดระบบการติดตาม สนับสนุนสภาองค์กรชุมชนตำบลที่จัดตั้งแล้วอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากแกนนำขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัดมีภารกิจหลายด้าน ทำให้การขับเคลื่อนล่าช้า การประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนยังไม่เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณะ ส่งผลให้สภาองค์กรชุมชนตำบลขาดความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงาน รวมถึงขาดทักษะ กระบวนการเรียนรู้ ในการวิเคราะห์ การบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ
- 3) การประสานเชื่อมโยงกับหน่วยงานภาคีพัฒนาในจังหวัด สภาองค์กรชุมชนจังหวัดยังมีข้อจำกัดในด้านการยกระดับปัญหาของบางตำบลให้เป็นข้อเสนอสาธารณะได้ รวมถึงการเชื่อมประสานแผนกับท้องถิ่น ยังทำได้ไม่มากเท่าที่ควร

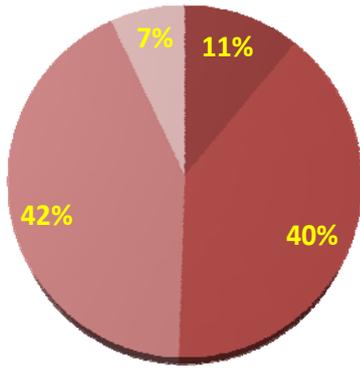
ตารางที่ 6 แสดงปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานของขบวนการสภาองค์กรชุมชนจังหวัด

| ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ | ปัจจัยที่เป็นข้อจำกัด/ไม่สำเร็จ |
|---|--|
| 1. การส่งเสริมจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชน | |
| <ul style="list-style-type: none"> - มีแกนนำที่มีความรู้ ความเข้าใจ ในเจตนารมณ์ของสภาองค์กรชุมชน - มีการจัดทำแผนการขยายการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนที่ชัดเจน ที่มาจากข้อมูล ปัญหา/ความต้องการ ปฏิบัติได้จริง - มีการประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสภาองค์กรชุมชนอย่างทั่วถึง | <ul style="list-style-type: none"> - แกนนำมีภารกิจหลายด้านทำให้การขับเคลื่อนล่าช้า อีกทั้งยังไม่สามารถพัฒนาวิทยากรแกนนำในเรื่องการจัดตั้งสภาองค์กรชุมชนได้ - ขาดการกำหนดหลักสูตร กระบวนการในการพัฒนาคุณภาพของสภาองค์กรชุมชนโดยการมีส่วนร่วมระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้อง - คณะทำงาน/แกนนำยังขาดเทคนิค ทักษะ ในการสื่อสาร ทำให้ไม่สามารถอธิบายการปัญหา ภารกิจที่สภาองค์กรชุมชนได้มีการดำเนินการต่อกลุ่ม/องค์กรชุมชน หน่วยงาน/ภาคีได้ |
| 2. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการพื้นฐานของสภาองค์กรชุมชนตำบล | |
| <ul style="list-style-type: none"> - มีการประชุม/แลกเปลี่ยนเรียนรู้ของคณะทำงานอย่างต่อเนื่อง - มีการจัดระบบข้อมูลในจังหวัด (องค์กรชุมชน งานพัฒนาต่างๆ) - มีการจัดทำแผนที่มาจากข้อมูล ปัญหา/ความต้องการ ปฏิบัติได้จริง | <ul style="list-style-type: none"> - แกนนำที่ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนงาน ขาดทักษะในการจัดกระบวนการเรียนรู้ การวิเคราะห์ การบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ - ขาดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ แบ่งปันความรู้อย่างเท่าทัน/เท่าเทียม/เข้มข้น |

| ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ | ปัจจัยที่เป็นข้อจำกัด/ไม่สำเร็จ |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - มีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ที่หลากหลาย - มีระบบงบประมาณสนับสนุนการทำงานตามแผนงาน / โครงการ | <ul style="list-style-type: none"> - ขาดระบบการติดตามหนุนเสริมสภาองค์กรชุมชนที่จัดตั้งแล้วอย่างเป็นระบบ ต่อเนื่อง - การประชาสัมพันธ์ผลงานของสภาองค์กรชุมชนยังไม่เป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณะ - ยังมีข้อจำกัดด้านงบประมาณสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพสภาองค์กรชุมชนที่ชัดเจน |
| 3. การประสานเชื่อมโยงการทำงานกับหน่วยงานภาคีพัฒนาในจังหวัด | |
| <ul style="list-style-type: none"> - มีแกนนำที่ได้รับการยอมรับและสามารถเชื่อมโยงการทำงานกับหน่วยงานภาคีพัฒนา - มีแผนชุมชนหรือประเด็นสาธารณะที่สามารถบูรณาการกับหน่วยงานภาคีพัฒนาได้ - หน่วยงานรับรู้ เข้าใจ เห็นความสำคัญ ของสภาองค์กรชุมชน - มีการจัดเวทีเพื่อนำเสนออุปสรรคการดำเนินงาน สภาองค์กรชุมชนและมีการเชื่อมโยงหน่วยงานภาคีพัฒนาเข้าร่วม | <ul style="list-style-type: none"> - ยังไม่สามารถการบูรณาการแผนงานจากสภาองค์กรชุมชนตำบลสู่สภาองค์กรชุมชนจังหวัดเนื่องจากช่วงเวลาของการทำแผนงานไม่ตรงกัน จึงไม่สามารถนำข้อเสนอภาคประชาชนเข้าสู่แผนพัฒนาจังหวัดได้ - ไม่สามารถการยกระดับประเด็นปัญหาของบางตำบลให้เป็นข้อเสนอสาธารณะได้ (ทำได้เพียงบางส่วน) - ขาดระบบการรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนจังหวัดต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง |

4.6. ข้อเสนอแนะต่อทิศทาง แนวทางการสนับสนุนสภาองค์กรชุมชน

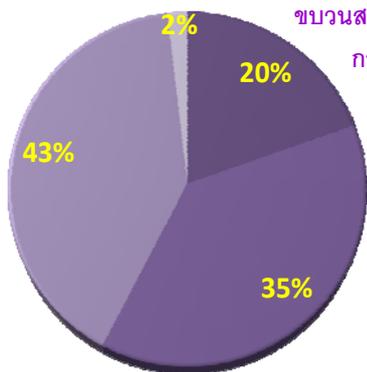
สำหรับทิศทางของสภาองค์กรชุมชน จากแบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับความเชื่อมั่นว่าสภาองค์กรชุมชนตำบล จะสามารถส่งเสริมชุมชนเข้มแข็ง จัดการตนเองได้ และมีบทบาทในการสร้างระบบประชาธิปไตย/ธรรมาภิบาลตามเจตนารมณ์ของสภาองค์กรชุมชน ส่วนใหญ่ร้อยละ 42 เห็นว่ามีความเป็นไปได้ แต่สภาองค์กรชุมชนจะต้องปรับแนวทางในการดำเนินงาน โดยต้องการประสานงาน และทำงานร่วมกับเครือข่ายภาคีท้องถิ่น ท้องที่ และหน่วยงาน/ภาคีมากขึ้น รองลงมาร้อยละ 40 คือ เห็นว่าสภาองค์กรชุมชน ต้องปรับบทบาทและมีการทำงานให้จริงจังมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับความเชื่อมั่นต่อขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด โดยร้อยละ 43 เห็นว่ามีความเป็นไปได้ แต่ขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ต้องปรับบทบาทและทำงานจริงจังมากขึ้น รองลงมาคือร้อยละ 35 เห็นว่าขบวนสภาองค์กรชุมชนต้องประสานการทำงานร่วมกับเครือข่าย ท้องถิ่น ท้องที่ หน่วยงาน/ภาคีมากขึ้น เป็นที่น่าสังเกตว่าความเห็นว่าสภาองค์กรชุมชน จะทำให้ชุมชนเข้มแข็ง จัดการตนเองได้ และมีบทบาทในการสร้างระบบประชาธิปไตย/ธรรมาภิบาลตามเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ. มีความเป็นไปได้ยาก/มีโอกาสน้อยมากของขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด คือร้อยละ 20 ซึ่งมีคะแนนสูงกว่าสภาองค์กรชุมชนตำบล คือร้อยละ 11



แหล่งที่มา : แบบประเมินความพึงพอใจระดับตำบลจำนวน 35,171 คน

สภาฯ จะทำให้ชุมชนเข้มแข็ง จัดการตนเองได้ มีบทบาทในการสร้างระบบประชาธิปไตย/ธรรมาภิบาล ตามเจตนารมณ์ของ พรบ.

- เป็นไปได้น้อย/มีโอกาสน้อยมาก
- เป็นไปได้น้อยแต่สภาต้องปรับบทบาทและทำงานจริงจังมากขึ้น
- เป็นไปได้น้อยแต่สภาต้องประสานการทำงานร่วมกับเครือข่าย ท้องถิ่น ที่อยู่ที่หน่วยงาน/ภาคีมากขึ้น
- อื่นๆ



แหล่งที่มา : แบบประเมินความพึงพอใจระดับจังหวัดจำนวน 2,875 คน

ขบวนสภาฯ/ที่ประชุมจังหวัดจะทำให้ชุมชนเข้มแข็ง จัดการตนเองได้ มีบทบาทในการสร้างระบบประชาธิปไตย/ธรรมาภิบาล ตามเจตนารมณ์ของ พรบ.

- เป็นไปได้น้อย/มีโอกาสน้อยมาก
- เป็นไปได้น้อยแต่สภาต้องปรับบทบาทและทำงานจริงจังมากขึ้น
- เป็นไปได้น้อยแต่สภาต้องประสานการทำงานร่วมกับเครือข่าย ท้องถิ่น ที่อยู่ที่หน่วยงาน/ภาคีมากขึ้น
- อื่นๆ

สำหรับข้อเสนอต่อแนวทางการสนับสนุนสภาองค์กรชุมชน จากการกระบวนการทบทวนตนเอง ส่วนใหญ่มีข้อเสนอว่า สภาองค์กรชุมชนตำบลและขบวนสภาองค์กรชุมชนจังหวัด ควรให้ความสำคัญกับการขยายการดำเนินงานและพัฒนาความเข้มแข็งของสภาองค์กรชุมชนให้ครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ เพื่อให้เกิดพลังในการขับเคลื่อนงานพัฒนาชุมชนท้องถิ่นจากฐานราก จัดระบบการบริหารจัดการงานพัฒนาขึ้นพื้นฐานของสภาองค์กรชุมชนในทุกระดับให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพของคณะกรรมการและสมาชิกอย่างต่อเนื่อง จริงจัง สร้างการมีส่วนร่วมของกลุ่ม/องค์กรชุมชนที่เป็นสมาชิกสภาองค์กรชุมชนให้กว้างขวาง ทั่วถึงมากขึ้น จัดทำระบบข้อมูล รวมถึงส่งเสริมการจัดทำผังหมู่บ้าน/ตำบล/แผนชุมชน เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานกับหน่วยงาน/ภาคีพัฒนา และผลักดันสู่ข้อบัญญัติท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจในเจตนารมณ์ บทบาท และหน้าที่ของสภาองค์กรชุมชนให้เป็นไปอย่างแพร่หลาย ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย พัฒนาระบบการติดตามผลการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนในทุกระดับ นอกจากนี้ ยังเสนอว่าควรให้ความสำคัญกับการหนุนเสริมพื้นที่รูปธรรมที่เกิดจากการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนให้ชัดเจน ตลอดจนส่งเสริมประชาธิปไตยชุมชน ผ่านกระบวนการขับเคลื่อนและดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนในทุกระดับ

การดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามความคาดหวังดังกล่าว ได้มีข้อเสนอจากผู้เข้าร่วมในกระบวนการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชน ต่อบทบาทของหน่วยงาน/ภาคีเพื่อหนุนเสริมการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนให้สามารถดำเนินงานได้อย่างดียิ่งขึ้น โดยเสนอให้หน่วยงาน/ภาคีช่วยในการหนุนเสริมการพัฒนาความรู้และทักษะให้แก่แกนนำ/คนทำงานขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชน ช่วยในการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ เพื่อให้สาธารณชน

ได้รับรู้และเข้าใจสภาองค์กรชุมชน ช่วยในการประสานหน่วยงานส่วนกลางและจังหวัด รวมถึงช่วยประสานทางนโยบายเพื่อหนุนเสริมการขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชนระดับพื้นที่ บูรณาการแผนการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นที่ผ่านเวทีการศึกษาหารือของสภาองค์กรชุมชนกับแผนงานและงบประมาณของหน่วยงาน/ภาคีพัฒนาทั้งในระดับตำบลและจังหวัด ปรับเปลี่ยนบทบาท ระบบ และวิธีการทำงานเพื่อหนุนเสริมการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชนให้มากขึ้น รวมถึงช่วยสนับสนุนงบประมาณ/สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นในการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน เช่น สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ในการทำงาน บุคลากร ฯลฯ

ข้อเสนอดังกล่าวค่อนข้างมีความสอดคล้องกับความเห็นของหน่วยงาน/ภาคี เกี่ยวกับบทบาทที่ ต้องการจะหนุนเสริมสภาองค์กรชุมชน โดยต้องการจะช่วยในเรื่องการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์งานของสภาองค์กรชุมชน ผ่านทางช่องทางต่างๆของหน่วยงานที่มีอยู่ เช่น สถานีวิทยุ เว็บไซต์ การประชุม เอกสารเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ฯลฯ ให้ความสำคัญ เอาใจใส่ และติดตามการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนมากขึ้น ทั้งการเข้าร่วมในการประชุมสภาองค์กรชุมชน การเข้าร่วมในกิจกรรมการพัฒนาต่างๆ ที่สภาองค์กรชุมชนดำเนินการ เข้าร่วมแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ฯลฯ ตลอดจนช่วยอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน เช่น เรื่องอาคารสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ บุคลากร ความรู้ ฯลฯ

ในส่วน of ข้อเสนอต่อ พอช. เพื่อให้สามารถทำหน้าที่ในการส่งเสริม สนับสนุนการจัดตั้ง และดำเนินงานสภาองค์กรชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้นนั้น มีข้อเสนอว่า พอช. ควรมีการดำเนินการดังนี้

1. พัฒนาวิทยากร/แกนนำที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสภาองค์กรชุมชน เพื่อทำหน้าที่ในการส่งเสริมการจัดตั้งและพัฒนาสภาองค์กรชุมชน
2. สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสภาองค์กรชุมชนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งระดับพื้นที่และนโยบาย
3. ส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนายกระดับความรู้การขับเคลื่อนสภาองค์กรชุมชน
4. ส่งเสริมกระบวนการติดตาม ทบทวนการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชนอย่างต่อเนื่อง
5. จัดกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เรื่องสภาองค์กรชุมชนในทุกระดับ
6. สื่อสาร ประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ เพื่อให้เกิดความเข้าใจและยอมรับสภาองค์กรชุมชน
7. พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจในการหนุนเสริมสภาองค์กรชุมชน รวมถึงส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ลงไปศึกษาเรียนรู้งานสภาองค์กรชุมชนระดับพื้นที่

บทเรียนที่ได้จากกระบวนการทบทวนตนเองของสภาองค์กรชุมชนในครั้งนี้ นับเป็นโอกาสสำคัญที่สภาองค์กรชุมชน กลุ่ม/องค์กรชุมชน/คนในชุมชนท้องถิ่น หน่วยงาน/ภาคี ซึ่งเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ได้มีโอกาสในการทบทวนการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนในทุกระดับร่วมกัน นำไปสู่การแลกเปลี่ยนเรียนรู้บทเรียนสำคัญจากการดำเนินงาน ได้เห็นถึงผล/การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานสภาองค์กรชุมชน ตลอดจนได้รับทราบถึงความสำเร็จและข้อติดขัดในการทำงานที่ผ่านมา ก่อนที่จะนำไปกำหนดทิศทางในการพัฒนา หนุนเสริมการดำเนินงานของสภาองค์กรชุมชนให้เป็นไปอย่างสอดคล้องต่อไป

.....