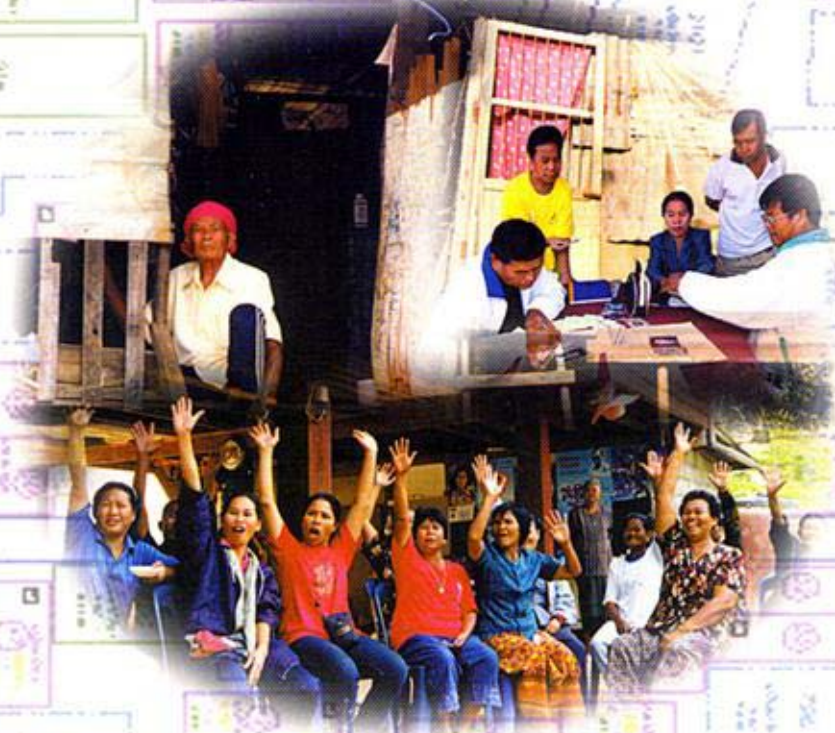


บ้านมั่นคงที่อุดร

ตำบลโพนทราย อำเภอเมือง อุดรธานี องค์กรชุมชนสร้างบ้านมั่นคง



เครือข่ายองค์กรชุมชนเมืองอุดรธานี

สถาบันราชภัฏอุดรธานี

เทศบาลนครอุดรธานี

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

บ้านมั่นคงที่อุดร

ตุ้มโฮมหมู่เฮาชาวอีสาน ร่วมกันสานสร้างบ้านมั่นคง



- | | |
|---------------|---|
| ชื่อหนังสือ | : บ้านมั่นคงที่อุดร |
| พิมพ์ครั้งแรก | : ธันวาคม 2546 |
| จำนวนพิมพ์ | : 2,000 เล่ม |
| จัดพิมพ์โดย | : สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
2044/28-33 ถ.เพชรบุรีตัดใหม่
เขตห้วยขวาง กทม. 10320
โทร 0-2718-0911 โทรสาร 0-2718-0937
e-mail : codi@codi.or.th
Homepage : www.codi.or.th |



สารบัญ

• ภาพรวมเมืองอุดรธานี	5
• ชุมชนผู้มีรายได้น้อยในจังหวัดอุดรธานี	8
• การรวมตัวของชาวชุมชนแออัดในเขตเทศบาลนครอุดรธานี	17
• การดำเนินโครงการบ้านมั่นคงในเขตเทศบาลนครอุดรธานี	19
• ชุมชนโพธิ์วาราม	26
• ชุมชนโพธิ์ทอง	35
• ชุมชนผาสุก	43
• ชุมชนหนองเตาเหล็ก	48







ภาพรวมเมืองอุดรธานี

ในระหว่างปี พ.ศ. 2504-2518 เป็นช่วงระหว่างสงครามเวียดนาม เมืองอุดรธานีเป็นที่ตั้งฐานทัพอากาศของสหรัฐอเมริกาที่เป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีทหารที่เข้ามาประจำการในเมืองประมาณ 2,000-3,000 คน โดยทหารเหล่านี้ใช้เวลาอยู่ในเมืองอุดรธานีนานถึง 14 ปี การเข้ามาของทหารอเมริกัน ทำให้เมืองอุดรธานีได้รับผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจทั้งทางตรงและทางอ้อม คือ ค่าจ้างแรงงาน ผลกำไรจากการซื้อขาย เงินจากการบริการกับทหารอเมริกัน

ปลายปี พ.ศ. 2518 ทหารอเมริกันที่ประจำการฐานทัพอากาศในเมืองอุดรธานีได้ถอนทัพออกไปเนื่องจากสงครามสิ้นสุด ทำให้เศรษฐกิจของเมืองอุดรธานีซบเซาลง โครงสร้างทางเศรษฐกิจของเมืองอุดรธานีได้เปลี่ยนจากการทำนุบำรุงฐานทัพอเมริกันมาเป็นการพึ่งผลผลิตทางการเกษตร

ระหว่างปี พ.ศ. 2519-2529 เป็นช่วงเวลาที่ชาวอุดรธานีและจังหวัดใกล้เคียงนิยมออกไปทำงานในตะวันออกกลาง เป็นจำนวนมากถึง 30,000-40,000 คน และเพิ่มจำนวนขึ้นทุกปี นับเป็นรายได้ที่สำคัญของเมืองและจังหวัดอุดรธานี สามารถส่งเงินตรากลับประเทศไทยเข้าสู่ธนาคารพาณิชย์มากกว่ารายได้ประเภทอื่น เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละ 1,000 ล้านบาท



หลังจากปี พ.ศ. 2537 ภาวะเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนของเมืองอุดรธานีมีช่องทางที่แจ่มใส และเมืองอุดรธานีก็กลับมาคึกคักอีกครั้ง เมื่อมีการเปิดใช้สะพานมิตรภาพ (ไทย-ลาว) เมืองอุดรธานีได้เพิ่มบทบาทเป็นเมืองศูนย์กลางทางการค้าและการลงทุนของอนุภาคเพื่อรองรับกับตลาดอินโดจีน โดยเฉพาะ สปป.ลาว ร้านค้าในเวียงจันทน์สามารถเข้ามาติดต่อการค้า ซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคในเมืองอุดรธานีโดยตรง และนักธุรกิจจากเมืองอุดรธานีเข้าไปลงทุนในนครเวียงจันทน์เพิ่มมากขึ้น



จะพบว่าภาวะการค้าและการลงทุนของเมืองมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในอนาคตเมืองอุดรธานีสามารถเติบโตต่อไปได้อีก และนอกจากจะมีบทบาทเป็นศูนย์กลางความเจริญของอนุภาค ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนแล้ว ยังมีบทบาทเป็นประตูการค้ากับกลุ่มประเทศอินโดจีน ตลอดจนพัฒนาเข้าสู่ตลาดจีนทางตอนใต้ในอนาคต



หากมองในภาพรวมของเมืองที่เป็นเมืองที่มีกิจกรรมในเรื่องของธุรกิจการค้าเป็นหลัก แต่หากพิจารณาพื้นที่ของเมืองและแหล่งการค้าในตัวเมืองจะพบว่า ตลาดและศูนย์การค้าต่างๆ ไม่ได้กระจายไปทั่วเขตเมือง เนื่องจากพื้นที่ด้านทิศใต้ของเมืองเป็นพื้นที่เขตทหาร มีอาณาบริเวณกว้างขวาง (เนื่องจากเดิมเป็นเมืองที่เกิดมาจากยุทธศาสตร์ทางด้านการทหาร) และตัดขาดพื้นที่ส่วนถนนวงแหวน ขอนแก่น-เมืองเลยออกจากบริบทโดยรวมของเมือง ทำให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ว่างไม่ได้ใช้ประโยชน์ มีปัญหาในเรื่องของการคมนาคม ปัญหาสิ่งแวดล้อม มลภาวะ ปัญหาน้ำท่วม ฯลฯ บวกกับปัจจัยต่างๆ ทำให้พื้นที่เหล่านี้ไม่เกิดความน่าสนใจในการลงทุน ทำให้ที่ดินมีราคาถูก และถูกปล่อยรกร้างจนกระทั่งมีการบุกรุกจากคนจนที่อพยพย้ายมาจากต่างถิ่นเพื่อเข้ามาเป็นแรงงานรองรับระบบเศรษฐกิจของเมือง หรือแม้กระทั่งการย้ายที่อยู่จากเดิมที่เคยบุกรุกที่อื่นแต่เป็นพื้นที่เศรษฐกิจแล้วถูกไล่ที่โดยนายทุน หรือจากหน่วยงานของรัฐที่ต้องการที่ดินคืนเพื่อทำประโยชน์



นอกจากนี้ที่ดินที่ยังไม่มีการพัฒนาและไม่มีความทำให้เจ้าของที่ดินไม่สนใจที่จะไถ่หรือจึงทำให้เกิดการขยายชุมชนไปเรื่อย จนบางแห่งเติบโตเป็นชุมชนขนาดใหญ่ ขนาดหลายร้อยครัวเรือนจนกลายเป็นแหล่งเสื่อมโทรม และถูกมองอย่างรังเกียจจากชนชั้นกลางและสูง พร้อมกับปัญหาต่างๆ ที่ตามมา เช่น ปัญหาสุขภาพ สภาพแวดล้อม ฯลฯ ซึ่งจากการสำรวจพบว่า มีชุมชนแออัดอยู่ในเขตเทศบาลนครอุดรธานีถึง 51 ชุมชน





ชุมชนผู้มีรายได้น้อย ในจังหวัดอุดรธานี

การสำรวจข้อมูลชุมชนผู้มีรายได้น้อย (พ.ศ. 2543) โดยเครือข่ายองค์กรชุมชนเป็นผู้ดำเนินการสำรวจ พบชุมชนผู้มีรายได้น้อยทั้งสิ้น 143 ชุมชน จำนวน 39,874 ครัวเรือน

ชุมชนผู้มีรายได้น้อยในจังหวัดอุดรธานี อาจจำแนกได้เป็น 3 ประเภท ตามลักษณะการตั้งถิ่นฐานดังนี้

1. **ชุมชนแออัด** เป็นชุมชนที่ส่วนใหญ่มีการอยู่อาศัยอย่างหนาแน่น หรือค่อนข้างหนาแน่น ไร้ระเบียบ และขาดทรวดทริคม หรือค่อนข้างขาดทรวดทริคม มีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมและไม่มั่นคงในการอยู่อาศัย โดยส่วนใหญ่ไม่ได้อาศัยอยู่ในที่ดินของตนเอง เช่น เป็นชุมชนบุกเบิก หรือเป็นชุมชนที่มีลักษณะผสม เช่น ตนเอง+เช่าที่, ตนเอง+บุกเบิก, บุกเบิก+บ้านเช่า, ตนเอง+บ้านเช่า+เช่าที่, ตนเอง+บุกเบิก+บ้านเช่า ผู้อยู่อาศัยส่วนใหญ่มีอาชีพไม่เป็นทางการ เช่น รับจ้างทั่วไป ถีบสามล้อ กรรมกร ค้าขาย เป็นต้น เหตุที่มีการเข้ามาตั้งถิ่นฐานกันจนหนาแน่นเพราะใกล้แหล่งงาน การเดินทางสะดวก ค่าเช่าถูก หรือบางรายไม่ต้องจ่ายค่าเช่า บางชุมชนอยู่กันมาช้านาน เช่น ชุมชนบ้านดงเมืองหมูที่ 2 บ้านดงเมือง หมูที่ 7 อยู่อาศัยกันมากกว่า 100 ปี โดยรุ่นแรกๆ มีการอพยพย้ายถิ่นฐานมาจากต่างจังหวัด บางส่วนได้เช่าที่จากราชพัสดุ บางส่วนไม่ได้เสียค่าเช่า





2. ชุมชนเมือง เป็นชุมชนที่อยู่อาศัยค่อนข้างหนาแน่น หรือมีลักษณะผสม ชุมชนประเภทนี้มักเป็นชุมชนที่มีพัฒนาการควบคู่กับการพัฒนาเมือง โดยมักจะตั้งอยู่ในเขตย่านการค้า หรือชุมชนเก่าของเมือง โดยส่วนใหญ่จะมีความมั่นคงในการอยู่อาศัย เพราะมักเป็นชุมชนที่อยู่บนที่ดินของตนเอง หรือเป็นที่ดินผสม เช่น ตนเอง+บ้านเช่า, ตนเอง+เช่าที่, ตนเอง+บุกเบิก, ตนเอง+บ้านเช่า+เช่าที่, ตนเอง+บุกเบิก+บ้านเช่า สภาพสาธารณูปโภคและการอยู่อาศัยจะดีกว่าชุมชนแออัด แต่เนื่องจากเป็นชุมชนที่อยู่ย่านใจกลางเมืองจึงมีผู้คนมาอยู่อาศัยค่อนข้างหนาแน่น ทำให้สภาพบางส่วนทรุดโทรม โดยมีบ้านเช่าปะปนอยู่ในชุมชนประเภทนี้เพื่อตอบสนองความต้องการที่อยู่อาศัย เช่น ชุมชนโนนยาง 1 ชุมชนทองคำทิศ ชุมชนหนองนาเกลือ ชุมชนหนองเตาเหล็ก 2 ชุมชนศรีเจริญสุข เป็นต้น



3. ชุมชนชานเมือง เป็นชุมชนที่มีการตั้งบ้านเรือนอยู่บนที่ดินของตนเอง ซึ่งอยู่ห่างออกไปจากบริเวณย่านใจกลางเมือง ทำให้การอยู่อาศัยยังไม่หนาแน่น หรือหนาแน่นปานกลาง บ้านมักมีสภาพปานกลางถึงค่อนข้างดี บางชุมชนมีสภาพค่อนข้างทรุดโทรมเนื่องจากก่อสร้างมานาน บางชุมชนมีลักษณะการตั้งบ้านเรือนกระจายตามที่ทำกินเป็นกลุ่มๆ ผู้อยู่อาศัยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทางการเกษตรหรือเกี่ยวข้องกับการเกษตร เช่น ทำนา ทำไร่ ทำสวน และยังมีอาชีพอื่นๆ ปะปนอยู่ในชุมชน เช่น รับจ้างทั่วไป ค้าขาย เป็นต้น สภาพแวดล้อมดีกว่าชุมชนแออัดแต่อาจต้องมีการปรับปรุงทางด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน ส่วนใหญ่เป็นชุมชนดั้งเดิมที่อยู่กันมานาน และมีสภาพเป็นชุมชนชนบทมากกว่าชุมชนเมือง ในอนาคตเมื่อเมืองเติบโตขึ้น ชุมชนเหล่านี้จะมีโอกาสเปลี่ยนแปลงเป็นชุมชนที่หนาแน่นขึ้น โดยชุมชนที่มีลักษณะเป็นชุมชนชานเมืองที่ชัดเจน ได้แก่ ชุมชนในเขตเทศบาลโนนสูง-น้ำดำ เทศบาลกุดจับ เทศบาลหนองฮ้อ-โนนหวาย ซึ่งชุมชนในเขตเทศบาลเหล่านี้จะเป็นชุมชนชานเมืองทั้งหมด แต่ยังมีกระจายอยู่ตามเขตเทศบาลอื่นๆ อีก ได้แก่ เทศบาลนครอุดรธานี เทศบาลนาจัว เทศบาลบ้านดุง เทศบาลหนองบัว และเทศบาลหนองวัวซอ



เทศบาล	แออัด		เมือง		ชานเมือง		รวม	
	ชุมชน	ครัวเรือน	ชุมชน	ครัวเรือน	ชุมชน	ครัวเรือน	ชุมชน	ครัวเรือน
นครอุดรธานี	6	1,862	42	15,786	3	699	51	18,347
หนองบัว	-	-	6	2,245	9	2,788	15	5,033
โนนสูง - น้ำคำ	-	-	-	-	7	1,552	7	1,552
กุดจับ	-	-	-	-	13	2,497	13	2,497
ดุมไต้	2	715	7	1,733	-	-	9	2,448
นาบัว	-	-	3	716	8	1,566	11	2,282
บ้านดุง	-	-	3	1,042	13	2,702	16	3,744
หนองวัวซอ	-	-	1	145	11	2,221	12	2,366
หนองอี-	-	-	-	-	9	1,605	9	1,605
โนนหวาย								
รวม	8	2,577	62	21,667	73	15,630	143	39,874

การครอบครองที่ดิน

ชุมชนส่วนใหญ่ในจังหวัดอุดรธานีตั้งอยู่บนที่ดินของตนเอง โดยในเขตเทศบาลนครอุดรธานีมีเกินกว่าครึ่ง คือมีถึง 27 ชุมชน อีก 23 ชุมชนเป็นชุมชนประเภทผสม เช่น ตนเอง+เช่าที่, ตนเอง+บุกเบิก หรืออาจผสมมากกว่า 2 ประเภท เช่น ตนเอง+บุกเบิก+บ้านเช่า โดยลักษณะเด่นของชุมชนในจังหวัดอุดรธานีเป็นชุมชนชานเมือง ชุมชนส่วนใหญ่ยังไม่หนาแน่นเพราะเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่กว้างและใหญ่พอสมควร

เจ้าของที่ดิน

กรรมสิทธิ์ที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งของชุมชนผู้มีรายได้น้อยในจังหวัดอุดรธานี ส่วนใหญ่เป็นที่ดินของตนเอง รองลงมาเป็นเจ้าของที่ดินแบบผสม เช่น ตนเอง+รัฐ, ตนเอง+เอกชน, ตนเอง+วัด, หรือมีบางชุมชนอาจมีเจ้าของมากกว่า 2 ราย เช่น ตนเอง+เอกชน+รัฐ, ตนเอง+วัด+รัฐ และสำหรับเจ้าของที่ดินที่เป็นภาครัฐ ได้แก่ การรถไฟ กรมทางหลวง ราชพัสดุ



ลักษณะทางกายภาพ

ชุมชนส่วนใหญ่ยังไม่หนาแน่นมากหรือหนาแน่นปานกลาง โดยเฉพาะชุมชนในจังหวัดอุดรธานี ซึ่งมีลักษณะกึ่งเมืองกึ่งชนบทที่มีการตั้งบ้านเรือนเป็นกลุ่มๆ และบางชุมชนที่อยู่ในเขตเทศบาลอย่างเช่น เทศบาล กุดจับ ส่วนมากยังมีการประกอบอาชีพการเกษตร ควบคู่ไปด้วย โดยบ้านเรือนส่วนใหญ่มักสร้างมานานแล้ว และส่วนมากสร้างแบบผสมผสานกันระหว่างไม้กับปูนคละกันไป สภาพบ้านโดยทั่วไปมีลักษณะปานกลาง-ดี และทรวดโถมบ้าง บางส่วนที่มีความหนาแน่นมาก เช่น ในเขตเทศบาลนครอุดรธานีมีอยู่ 8 ชุมชน คือ ชุมชนสร้างแก้ว 1 ชุมชนโพธิ์วาราม ชุมชนบ้านเหล่า ชุมชนหนองบัว 1 ชุมชนทองใหญ่ ชุมชนบ้านเดื่อ ชุมชนผาสุก อีก 78 ชุมชนเป็นชุมชนหนาแน่นปานกลาง และชุมชนที่ยังไม่หนาแน่นมี 43 ชุมชน เป็นต้น

ความหนาแน่น เทศบาล	หนาแน่น	ปานกลาง	ไม่หนาแน่น	รวม
นครอุดรธานี	8	22	11	51
หนองบัว	-	12	3	15
โนนสูง - น้ำคำ	5	2	-	7
กุดจับ	6	1	6	13
ตุมได้	1	4	4	9
นางัว	-	2	9	11
บ้านดุง	1	7	8	16
หนองวัวซอ	1	9	2	12
หนองฮ้อ-โนนหวาย	-	9	-	9
รวม	22	78	43	143



สภาพบ้านของชุมชนในจังหวัดอุดรธานีโดยรวมมักเป็นลักษณะผสม (111 ชุมชน) เช่น ปานกลาง+ดี, ทวดโหม+ปานกลาง, ทวดโหม+ดี กลุ่มที่เป็นเจ้าของที่ดินที่ผสมอยู่ในชุมชนเช่าที่และที่ดินตนเองมักมีสภาพค่อนข้างทวดโหม ส่วนกลุ่มที่มีความมั่นคงในที่ดินมักมีสภาพบ้านที่ดีกว่า บ้านที่มีสภาพค่อนข้างดี ตั้งอยู่บนที่ดินของตนเองมี 11 ชุมชน ส่วนชุมชนที่มีสภาพปานกลางมี 18 ชุมชน และบ้านที่มีสภาพทวดโหมมากมี 2 ชุมชน คือ ชุมชนบ้านม่วง และชุมชนผาสุก



การรวมกลุ่มเพื่อการพัฒนา

ชุมชนในจังหวัดอุดรธานี มีความตื่นตัวในการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนามาก โดยมีกลุ่มต่างๆ เกิดขึ้นถึง 464 กลุ่ม ได้แก่ กรรมการชุมชน 137 กลุ่ม กลุ่มออมทรัพย์ 27 กลุ่ม กลุ่มแม่บ้าน 116 กลุ่ม กลุ่มอาชีพ 35 กลุ่ม ซึ่งแต่ละกลุ่มในชุมชนมีอาชีพมากกว่า 1 อาชีพ กลุ่มเยาวชน 71 กลุ่ม และกลุ่มอื่นๆ มี 78 กลุ่ม ทั้งนี้บางกลุ่มยังมีการรวมตัวกันเป็นเครือข่ายด้วย

ปัญหาของชุมชน

ปัญหาชุมชนที่เห็นว่าเป็นปัญหาเร่งด่วน 3 อันดับแรก และต้องการให้มีการแก้ไข คือ ปัญหาเรื่องอาชีพ ปัญหาเรื่องลงมาคือ ปัญหาเรื่องถนน และปัญหาอื่นๆ เป็นอันดับสาม ซึ่งได้แก่ ปัญหากองทุนช่วยเหลือในหมู่บ้าน แหล่งน้ำทางการเกษตร เป็นต้น สำหรับปัญหาการไล่ที่มีชุมชนที่มีปัญหาไล่หรือ 2 ชุมชน และมีข่าวลือเกี่ยวกับการไล่ที่ 5 ชุมชน ได้แก่ ชุมชนที่อยู่ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี 1 ชุมชน หนองวัวซอ 2 ชุมชน หนองอ้อ-โนนหวาย 2 ชุมชน ส่วนที่เหลืออีก 126 ชุมชนยังไม่มีปัญหาการไล่ที่

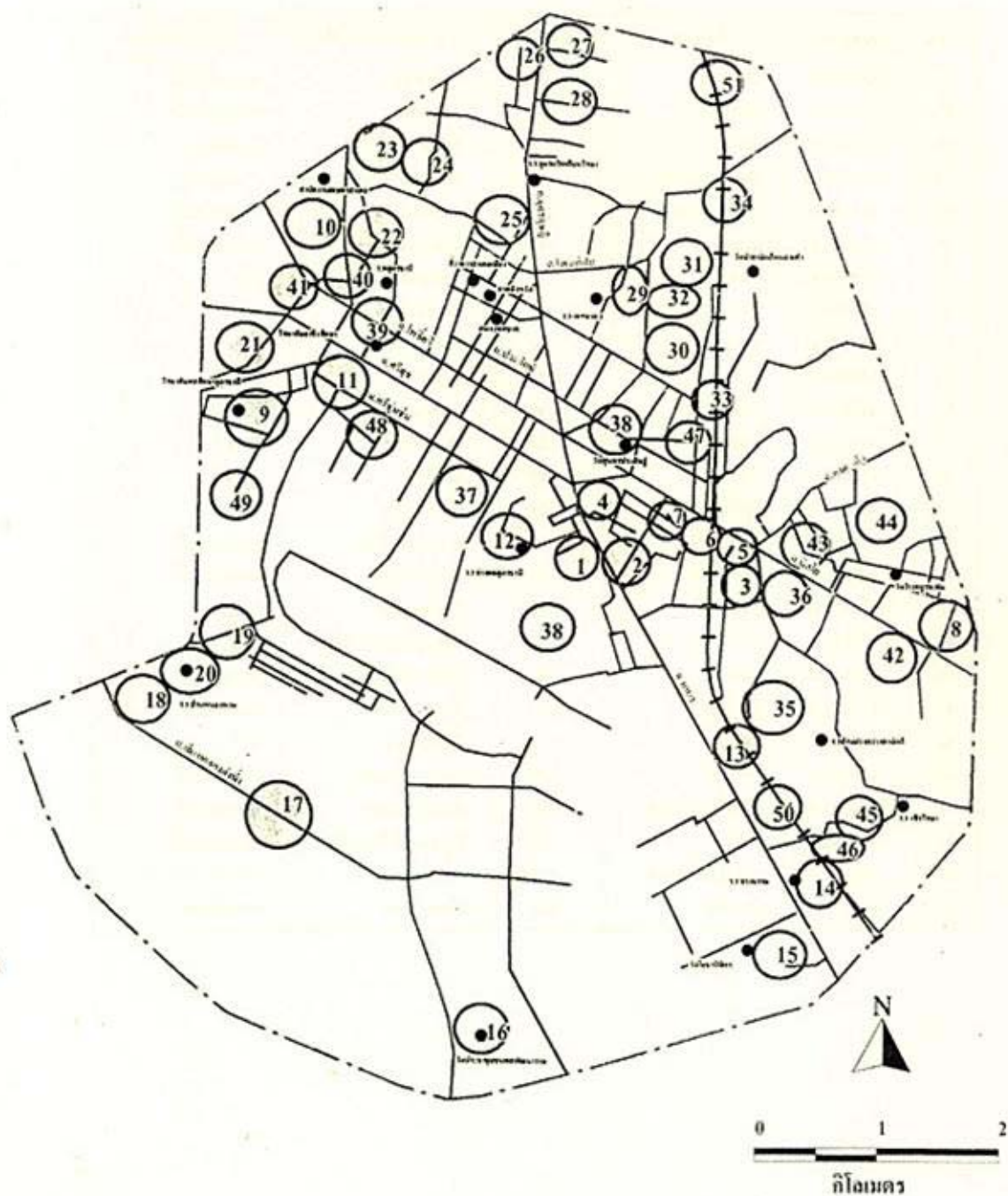
ข้อมูลชุมชนผู้มีรายได้น้อย ปี 2543 ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี

ลำดับ	รหัสชุมชน	ชื่อชุมชน	ครัวเรือน	การครอบครองที่ดิน	ปัญหาอันดับ 1
1.	41010101	โนนยาง 2	200	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
2.	41010102	โนนยาง 1	192	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
3.	41010103	ศรีทิพย์	230	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
4.	41010104	ทองท่าสุทิศ	484	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
5.	41010105	สร้างแก้ว 1	350	ที่รกร้างตนเอง	ถนน
6.	41010106	สร้างแก้ว 2	85	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
7.	41010107	โพธิ์วราชม	135	ตนเอง+บ้านเช่า	ที่อยู่อาศัย
8.	41010108	หนองตุ 1	580	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
9.	41010109	หนองเตาเหล็ก 1	450	ตนเอง+ปลูกเบิก	ทางระบายน้ำ
10.	41010110	หนองนาเกลือ	300	ตนเอง+บ้านเช่า+เช่าที่	อาชีพ
11.	41010111	หนองเตาเหล็ก 2	495	ตนเอง+ปลูกเบิก+บ้านเช่า	
12.	41010112	ดอนอุดม	1,420	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
13.	41010113	ศรีเจริญสุข	182	ตนเอง+บ้านเช่า	ถนน
14.	41010114	หนองซอนแก้ว 1	230	ที่รกร้างตนเอง	ถนน
15.	41010115	สงวัด	442	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
16.	41010116	หนองใหญ่	130	ตนเอง+ปลูกเบิก	
17.	41010117	บ้านช้าง	208	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
18.	41010118	โพนบก	116	ที่รกร้างตนเอง	ทางระบายน้ำ
19.	41010119	นาดี	150	ที่รกร้างตนเอง	ถนน
20.	41010120	หนองหิน	71	ที่รกร้างตนเอง	ถนน
21.	41010121	คลองเจริญ	465	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
22.	41010122	โนนอุทุมพร	300	ที่รกร้างตนเอง	ขยะ
23.	41010123	โนนพิบูลย์	500	ที่รกร้างตนเอง	สิ่งแวดล้อมเป็นพิษ
24.	41010124	โนนวัฒนา	200	ที่รกร้างตนเอง	สิ่งแวดล้อมเป็นพิษ
25.	41010125	บ้านโนน	230	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ



ลำดับ	รหัสชุมชน	ชื่อชุมชน	ครัวเรือน	การครอบครองที่ดิน	ปัญหาอันดับ 1
26.	41010126	มิตรประชา	89	ที่รของตนเอง	ทางระบายน้ำ
27.	41010127	เวียงพิงค์	170	ที่รของตนเอง	ทางระบายน้ำ
28.	41010128	บ้านเหล่า	250	ที่รของตนเอง	ยาเสพติด
29.	41010129	ทุ่งสว่างตะวันตก	158	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
30.	41010130	ทุ่งสว่างตะวันออก	400	ตนเอง+เช่าที่	ทางระบายน้ำ
31.	41010131	สุขสมบูรณ์	270	ที่รของตนเอง	ทางระบายน้ำ
32.	41010132	รถไฟ	85	ที่รของตนเอง	ถนน
33.	41010133	เทศบาล 9	87	ตนเอง+เช่าที่	
34.	41010134	หนองเหล็ก	262	ตนเอง+บ้านเช่า	ถนน
35.	41010135	เก่าจาน 1	1,230	ตนเอง+บ้านเช่า	ถนน
36.	41010136	เก่าจาน 2	1,300	ที่รของตนเอง+บ้านเช่า	ถนน
37.	41010137	บ้านจิก	350	ที่รของตนเอง	อาชีพ
38.	41010138	ผาลูก	300	บุกเบิก	อาชีพ
39.	41010139	โพธิ์สมภรณ์	98	ที่รของตนเอง	ไฟฟ้า
40.	41010140	โพธิ์สว่าง 1	400	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
41.	41010141	โพธิ์สว่าง 2	325	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
42.	41010142	หนองตุ 2	800	ที่รของตนเอง	ถนน
43.	41010143	หนองบัว 2	713	ที่รของตนเอง+บ้านเช่า	ถนน
44.	41010144	หนองบัว 1	780	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
45.	41010145	บ้านม่วง	410	ที่รของตนเอง	ทางระบายน้ำ
46.	41010146	สามัคคี	173	ที่รของตนเอง	ถนน
47.	41010147	ทองใหญ่	145	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
48.	41010148	ศรีธรรมชน เทศบาล 8	480	ตนเอง+บ้านเช่า	ทางระบายน้ำ
49.	41010148	โพธิ์ทอง	182	ตนเอง+เช่าที่+บุกเบิก	ทางระบายน้ำ
50.	41010150	หนองธณกว้าง 2	139	ที่รของตนเอง	ทางระบายน้ำ
51.	41010151	บ้านเคื่อ	606	ที่รของตนเอง	ทางระบายน้ำ





ผังการขยายตัวของชุมชนแออัด



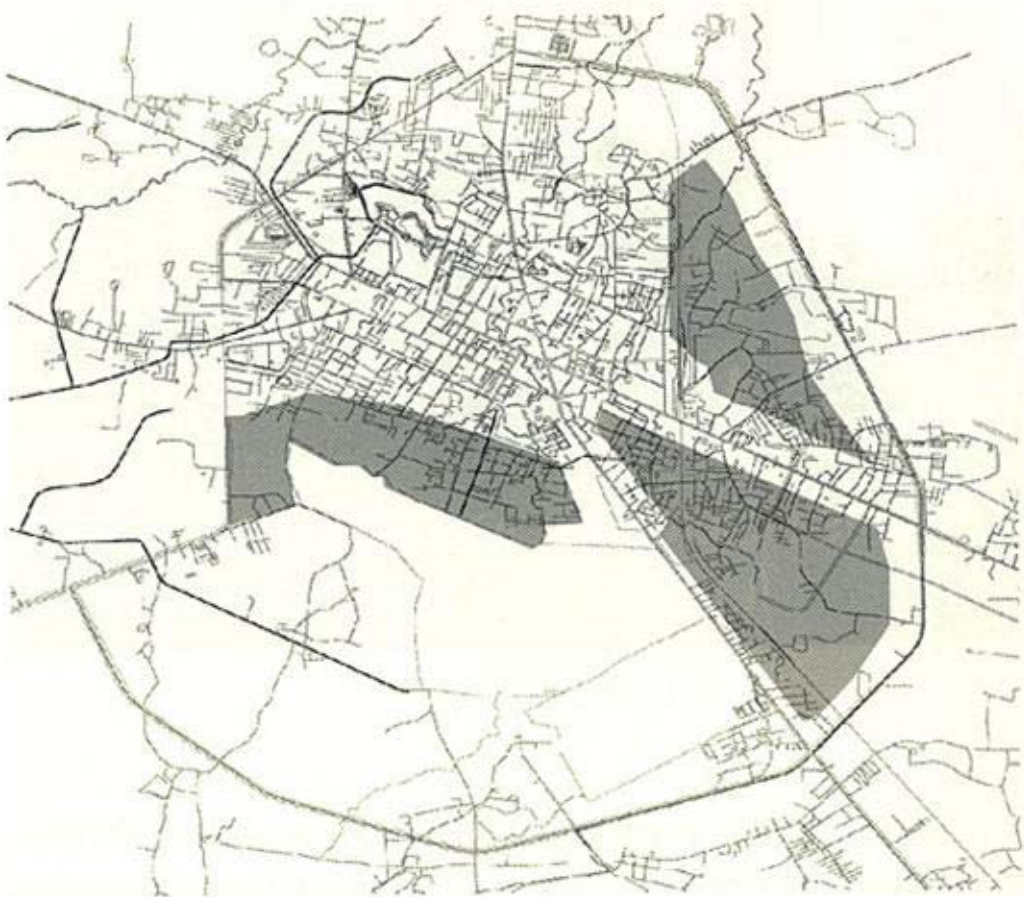


การรวมตัวของชาวชุมชนแออัด ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี

ประมาณปี 2538 ชาวชุมชนแออัดในเขตเทศบาลนครอุดรธานีได้มีการทำกิจกรรมการออมทรัพย์ร่วมกันโดยการสนับสนุนของสำนักงานพัฒนาชุมชนเมือง (พชม.) ซึ่งกิจกรรมออมทรัพย์นี้ได้ขยายไปสู่การพัฒนาสภาพแวดล้อมและกิจกรรม อื่นๆ ในชุมชนจนได้เชื่อมร้อยเป็น “เครือข่าย” ออมทรัพย์ชุมชนเมืองอุดรธานีขึ้นในปี 2541

ด้วยสภาพที่ชุมชนแออัดในเขตเทศบาลนครอุดรธานีส่วนใหญ่เป็นชุมชนบุกรุก ไม่มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย เช่น ชุมชนริมทางรถไฟ ชุมชนเก่าจวน 2 เป็นต้น ชาวชุมชนจึงได้ให้ความสำคัญกับการออมทรัพย์ที่เชื่อมโยงกับการพัฒนาที่อยู่อาศัย รวมทั้งได้มีการหนุนเสริมซึ่งกันและกันของชาวชุมชนเองในการที่จะร่วมกันพัฒนาชุมชน สร้างความตื่นตัวให้กับชาวอุดรฯ ที่ยังไม่มีการทำกิจกรรมโดยอาศัย “เครือข่าย” เป็นเครื่องมือในการทำงาน เช่น การสนับสนุนให้เกิดการออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัยที่ชุมชนผาสุก เป็นต้น จนทำให้เครือข่ายออมทรัพย์ชุมชนเมืองอุดรธานีเกิดการเติบโตและเป็นช่องทางหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชาวชุมชนแออัดมาจนถึงปัจจุบัน





พื้นที่บริเวณชุมชนแออัด ในเขตเทศบาลนครอุดรธานีในระยะแรกๆ





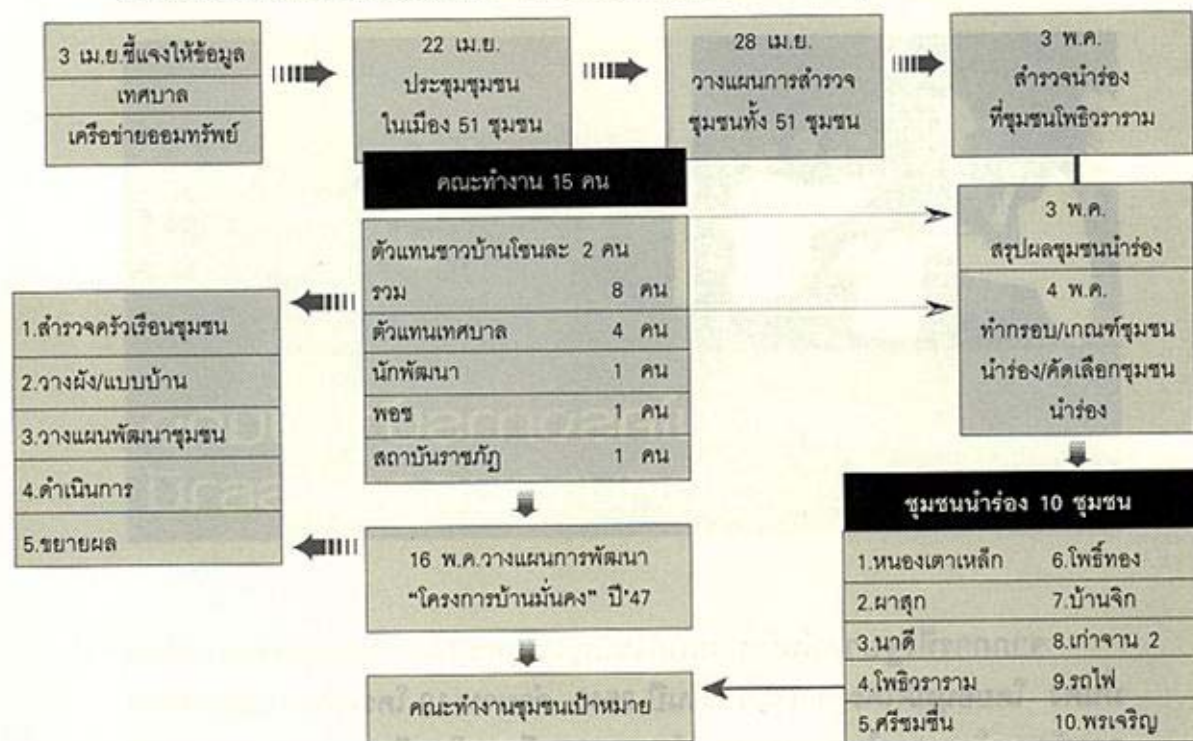
การดำเนินโครงการบ้านมั่นคง ในเขตเทศบาลนครอุดรธานี

จากการที่รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดตามโครงการบ้านมั่นคง โดยอนุมัติโครงการนำร่องในปี 2546 จำนวน 10 โครงการ และทดลองการพัฒนาโครงการในเมืองต่างๆ จำนวน 20 เมือง โดยมีเทศบาลนครอุดรธานี เป็นหนึ่งในหลายเมือง (เป้าหมาย 20 เมือง แต่ในทางปฏิบัติจริงสามารถขยายพื้นที่ได้ประมาณ 50 เมือง) ที่ได้มีการนำโครงการบ้านมั่นคงเข้าไปดำเนินการ โดยมีขั้นตอนในการดำเนินงานดังนี้

1. การชี้แจงข้อมูลโครงการให้กับหน่วยงานต่างๆ โดยทาง พอช ได้ประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นเทศบาลนครอุดรธานี เครือข่ายออมทรัพย์ชุมชนเมือง เพื่อให้ข้อมูลและชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการ ซึ่งต่อมาได้พัฒนาไปสู่การตั้งคณะประสานงาน “เมื่อน้ำอยู่ บ้านมั่นคง” ขึ้น โดยมีคณะทำงาน 14 คน ประกอบด้วย ตัวแทนชุมชนโซนละ 2 คน (รวม 8 คน) ตัวแทนเทศบาล 4 คน นักพัฒนาเอกชน 1 คน ตัวแทน พอช 1 คน ซึ่งต่อมามีสถาบันราชภัฏอุดรธานีเข้ามาร่วมด้วย รวมเป็น 15 คน โดยคณะประสานงานนี้มีหน้าที่ในการวางแผนการพัฒนาโครงการบ้านมั่นคงทั้งเมือง ในลักษณะของการมองปัญหาของการพัฒนาในทุกมิติควบคู่กันไป (ดูโครงสร้างประกอบ)



โครงสร้างกระบวนการจัดการ “โครงการบ้านมั่นคง” เมืองอุดรธานี



“การขึ้นรูปบ้านตัวอย่าง มีการสรุปกันว่าในภาคอีสานที่ผ่านมายังไม่เกิดการเรียนรู้เท่าที่ควร ความมั่นใจต่อโครงการบ้านมั่นคงของชุมชนยังไม่เกิดขึ้น จึงมีการขึ้นรูปหรือก่อสร้างบ้านตัวอย่างขึ้นมา ซึ่งเป็นความต้องการใช้ลักษณะทางกายภาพ ‘ตัวบ้าน’ เป็นรูปธรรมสร้างความมั่นใจ”



2. จากนั้นได้มีการเชิญตัวแทนทั้ง 51 ชุมชนมาร่วมพูดคุยกัน ร่วมเสนอแนวคิด และกำหนดเป้าหมาย ซึ่งเป้าหมายร่วมที่ได้ คือ การสร้างชุมชนให้อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ซึ่ง “ความสุขของชุมชน” สามารถพิจารณาได้ในหลายมิติ คือ

- ความมั่นคงในที่อยู่อาศัย มีระบบสาธารณูปโภคที่ดี เป็นชุมชนสีเขียว ฯลฯ
- ด้านเศรษฐกิจ ซึ่งพิจารณาจากแผนและการดำเนินงานด้านอาชีพ และรายได้ของชุมชนที่มีความมั่นคง
- ด้านสังคม เป็นสังคมของชุมชนที่มีความเอื้ออาทร มีกิจกรรมที่ชาวชุมชนดูแลซึ่งกันและกัน เช่น มีการออมทรัพย์ มีการดูแลเด็ก คนชรา ยาเสพติด เป็นต้น
- ด้านสิ่งแวดล้อมที่มีความเหมาะสมกับการมีชีวิตอยู่ของชาวชุมชน ซึ่งจะส่งผลถึงสิ่งแวดล้อมที่ดีของเมือง



3. การกำหนดเกณฑ์การคัดเลือกชุมชน โดยที่ชุมชนเป็นผู้กำหนดเกณฑ์คัดเลือกชุมชนร่วมกัน ซึ่งชุมชนที่จะผ่านการคัดเลือกต้องเป็นชุมชนที่สมาชิกในชุมชนเป็นผู้มีรายได้น้อย มีสภาพความเป็นอยู่อย่างแออัด โดยชุมชนมีความประสงค์จะอยู่ในพื้นที่เดิม มีกลุ่มออมทรัพย์ที่คนในชุมชนร่วมกันเป็นสมาชิกและมีการจัดตั้งเป็นคณะกรรมการกลุ่มที่มีการดำเนินงานอย่างชัดเจน รวมทั้งชาวบ้านในชุมชนมีความพร้อมที่จะเข้าร่วมโครงการบ้านมั่นคง ซึ่งได้ทำการคัดเลือก 10 ชุมชนที่จะดำเนินการในปี 2547 ได้แก่ ชุมชนโพธิ์วราราม ผาสุก โพธิ์ทอง บ้านจิก ชุมชนรถไฟ ศรีชมชื่น เก่าจาน 2 นาดี พรเจริญ และชุมชนหนองเตาเหล็ก ซึ่งแต่ละชุมชนมีการอยู่อาศัยในลักษณะแตกต่างกัน บ้างอยู่บนที่ดินของวัด บ้างอยู่ในที่ดินสาธารณะ บ้างเป็นที่ดินของรัฐ ทั้งของแขวงทางหลวงหรือที่รถไฟ และบางส่วนก็เป็นที่ดินของเอกชน

4. ขั้นตอนการสำรวจข้อมูลชุมชนรายครัวเรือน โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการสำรวจข้อมูลเชิงปริมาณ ซึ่งแบบสอบถามประกอบไปด้วยคำถามที่เกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ของชุมชน รายได้ รายจ่าย หนี้สินในและนอกระบบ ปัญหาด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการสำรวจเกี่ยวกับสภาพการอยู่อาศัยของชุมชนในปัจจุบัน ต่อจากนั้นนำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจมาสรุปรวบรวม และคืนกลับไปให้ชุมชนในแต่ละพื้นที่พิจารณาอีกครั้ง เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล ซึ่งกระบวนการการสำรวจข้อมูลนี้จะใช้อาสาสมัครเป็นผู้ลงไปทำการสำรวจ และได้มีการนำแบบสอบถามนี้ไปทดลองใช้กับชุมชนโพธิ์วรารามเป็นแห่งแรกโดยให้ทุกชุมชนเข้าร่วมเรียนรู้ด้วยกัน



5. การขึ้นรูปบ้านตัวอย่าง มีการสรุปกันว่าในภาคอีสานที่ผ่านมายังไม่เกิดการเรียนรู้เท่าที่ควร ความมั่นใจต่อโครงการบ้านมั่นคงของชุมชนยังไม่เกิดขึ้น จึงมีการขึ้นรูปหรือก่อสร้างบ้านตัวอย่างขึ้นมา ซึ่งเป็นความต้องการใช้ลักษณะทางกายภาพ “ตัวบ้าน” เป็นรูปธรรมสร้างความมั่นใจ และดึงการเข้าร่วมของชุมชน โดยเริ่มดำเนินการที่ชุมชนโพธิ์วาราม และอีก 14 ชุมชนได้มีการดำเนินการตามมา

6. การคัดเลือกชุมชนนำร่อง 4 ชุมชน เพื่อให้เกิดรูปธรรมของการพัฒนา โดยคัดเลือกจากชุมชนที่ชาวบ้านมีความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัย และมีความพร้อม มีศักยภาพในการพัฒนา เช่น มีการออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งชุมชนที่คัดเลือกเป็นชุมชนนำร่อง คือ ชุมชนโพธิ์วาราม ชุมชนหนองเตาเหล็ก ชุมชนผาสุก และชุมชนโพธิ์ทอง

วิธีการดำเนินงานในโครงการบ้านมั่นคงของจังหวัดอุดรธานีจะเน้นและให้ความสำคัญกับชุมชน ไม่เน้นหรือยึดโยงอยู่กับกรรมการชุมชนเดิม เพราะมีความต้องการจะสร้างคนทำงานใหม่ ๆ ขึ้นมา มีการใช้อาสาสมัครมาทำงานกับชุมชนในกระบวนการต่างๆ เช่น การสำรวจข้อมูลชุมชน การเจรจาเรื่องที่ดิน ฯลฯ ซึ่งสิ่งสำคัญที่เกิดขึ้นตลอดทุกกระบวนการ คือ ชาวบ้านจะมาร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับประโยชน์

7. การกระตุ้นให้เกิดการทำงานร่วมกันในระดับชุมชน โดยการส่งเจ้าหน้าที่ลงไปทำงานร่วมกับชาวบ้านตั้งแต่การทำความเข้าใจโครงการ การสนับสนุนให้เกิดการออมทรัพย์ร่วมกัน เป็นต้น

การดำเนินการโครงการบ้านมั่นคงของชุมชนเป้าหมายในจังหวัดอุดรธานี นั้น แต่ละชุมชนมีความคืบหน้าแตกต่างกันไป ซึ่งชุมชนโพธิ์วารามอยู่ระหว่างการปรับระบบสาธารณูปโภค ชุมชนโพธิ์ทองกำลังจัดทำผังชุมชนใหม่หลังจากที่ได้ทำผังชุมชนเดิมออกมาแล้ว ส่วนชุมชนหนองเตาเหล็กมีแผนปรับปรุงหนองโดยเทศบาลจะเข้ามาพัฒนาหนองร่วมกับชุมชน และชุมชนหนองเตาเหล็กได้ผังชุมชนเดิมแล้ว สำหรับจุดแข็งของชุมชนผาสุกคือ ชุมชนมีกลุ่มออมทรัพย์รายวันที่เข้มแข็งแต่ยังติดปัญหาเรื่องการบริหารจัดการอยู่ และในช่วงนี้กำลังพัฒนาโครงสร้างการออมทรัพย์เพื่อการรองรับโครงการบ้านมั่นคง ซึ่งเดิมบางชุมชน เช่น ชุมชนโพธิ์วาราม มีการดำเนินการกลุ่มออมทรัพย์ที่มีความมั่นคงอยู่ในระดับ





วิธีการดำเนินงาน
ในโครงการบ้านมั่นคง
ของจังหวัดอุดรธานี
จะเน้นและให้
ความสำคัญกับชุมชน
ไม่เน้นหือยึดโยงอยู่กับ
การรวมการชุมชนเดิม
เพราะมีความต้องการ
จะสร้างคนทำงานใหม่ๆ
ขึ้นมา

หนึ่ง แต่เมื่อต้องมีการออมทรัพย์เพื่อโครงการบ้านมั่นคงไปพร้อมกัน สิ่งที่เกิดขึ้น
ส่งผลให้มีการกิจ มีผู้คน ชุมชนเข้ามาเกี่ยวข้องมากขึ้น ทำให้ชุมชนต้องมีการ
จัดการที่เข้มข้นมากขึ้นไปด้วย

หลังจากนี้ไปจะมีการสำรวจชุมชนอีก 40 ชุมชน โดยเน้นหนักไปในเรื่อง
สภาพความมั่นคงของที่อยู่อาศัย และจะมีการเชื่อมโยงโครงการบ้านมั่นคง
ของจังหวัดอุดรฯ เข้ากับ 10 เมืองนำร่องในภาคอีสาน โดยชุมชนจะร่วมติดตาม
ความคืบหน้าของแต่ละเมืองเพื่อสร้างการเรียนรู้ร่วมกัน

ที่ผ่านมา สิ่งที่ปรากฏให้เห็นในชุมชนคือ เกิดรูปแบบการออมทรัพย์รายวัน
ชาวบ้านมีความกระตือรือร้น ความกล้าคิด กล้าทำ การร่วมพูดร่วมคุยกันของ
ชุมชน ซึ่งเป็นภาพที่แตกต่างไปจากเดิมที่เคยมีแต่เจ้าหน้าที่ที่จะต้องเป็นผู้ลงไป
กระตุ้นให้ชุมชนทำ แต่ตอนนี้ชุมชนกลับเป็นผู้รุกคิดเริ่มดำเนินการต่างๆ ด้วย
ตนเอง



สำหรับภาคีพัฒนาที่สนับสนุนการดำเนินงานของชุมชน เช่น เทศบาล สถาบันราชภัฏ เครือข่ายออมทรัพย์จังหวัดอุดร หรือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช) ต่างก็เป็นแรงขับเคลื่อนและเป็นตัวเชื่อมร้อยกระบวนการดำเนินงานให้มั่นคงและขยายกว้างขวางออกไปมากยิ่งขึ้น

ภาคีต่างๆ เหล่านี้ ได้เข้ามาร่วมทำงานกับชุมชน เช่น การร่วมออกแบบผัง ร่วมสนับสนุนการเผยแพร่กิจกรรมของชุมชน ร่วมสนับสนุนข้อมูลต่างๆ ที่ชุมชนต้องการ และต่อไปข้างหน้าจะมีการเชื่อมโยงภาคีเข้ามาร่วมขบวนการมากขึ้น ทั้งสำนักงานจังหวัด สำนักงานเกษตรจังหวัด พัฒนาชุมชน ฯลฯ ซึ่งอยู่ระหว่างการประสานทำความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการ ทั้งนี้เพื่อเพิ่มพลังผลักดันสู่เป้าหมาย “การสร้างชุมชนให้อยู่ร่วมกันอย่างมั่นคงและมีความสุข” ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ส่วนการดำเนินงานในระดับภาคนั้น จะมีการจัดทำหลักสูตรพัฒนาแกนนำขึ้น โดยได้มีการประสานกับมหาวิทยาลัยขอนแก่นถึงวิธีการทำงาน ซึ่งแผนงานนี้จะถูกนำมาใช้ในปี 2547 นี้ มีเป้าหมายเพื่อการเปลี่ยนแปลงแนวความคิดการทำงานกับชุมชน และเพื่อให้ได้คนทำงานกับชุมชนที่มีประสิทธิภาพ อันจะเป็นแรงเสริมสำคัญสำหรับโครงการบ้านมั่นคง ให้เกิดความมั่นคงยั่งยืนต่อไป





ชุมชนโพธิ์ธาราม

ประวัติความเป็นมา

นายอุดม แก้วเขียว ประธานกองทุนหมู่บ้านชุมชนโพธิ์ธาราม เล่าถึงประวัติความเป็นมาของชุมชนโพธิ์ธารามให้ฟังว่า ชุมชนสร้างขึ้นเมื่อประมาณ ปี 2490 ในสมัยที่พระอาจารย์วิเชียรเป็นเจ้าอาวาสวัดองค์แรก ต่อมาได้ลาสิกขาชาวบ้านจึงได้นิมนต์พระครูโพธานุวัตรมาเป็นเจ้าอาวาสตั้งแต่ 12 มิถุนายน 2507 จนถึงปัจจุบัน

พื้นที่ตั้งของชุมชนโพธิ์ธารามเดิมเป็นพื้นที่นาสระน้ำเป็นที่ลุ่ม โดยมีผู้บริจาคที่ดินให้กับวัดประมาณ 6-7 ไร่ ซึ่งต่อมามีชาวบ้านที่อยู่บริเวณใกล้เคียงถูกไล่ที่ไม่มีที่อยู่อาศัย จึงได้มาขอแบ่งปันที่ดินกับวัด โดยชาวบ้านจ่ายค่าเช่าให้กับวัดเป็นรายเดือนๆ ละ 5-10 บาท และได้มีชาวบ้านมาอาศัยอยู่มากขึ้นเรื่อยๆ

ในปี 2532 เทศบาลเมืองอุดร ได้มีการเลือกประธานชุมชน ซึ่งในขณะนั้น นายธีรพงษ์ เลาวรัตน์ ได้เป็นประธานชุมชนโพธิ์ธารามคนแรก และได้มีการตั้งชื่อชุมชนชื่อว่า “ชุมชนโพธิ์ธาราม” และใช้ชื่อนี้มาจนถึงปัจจุบัน

ในปี 2534 นายบัน วงศ์คำดวง ขึ้นเป็นประธานชุมชนคนต่อมา จนถึง

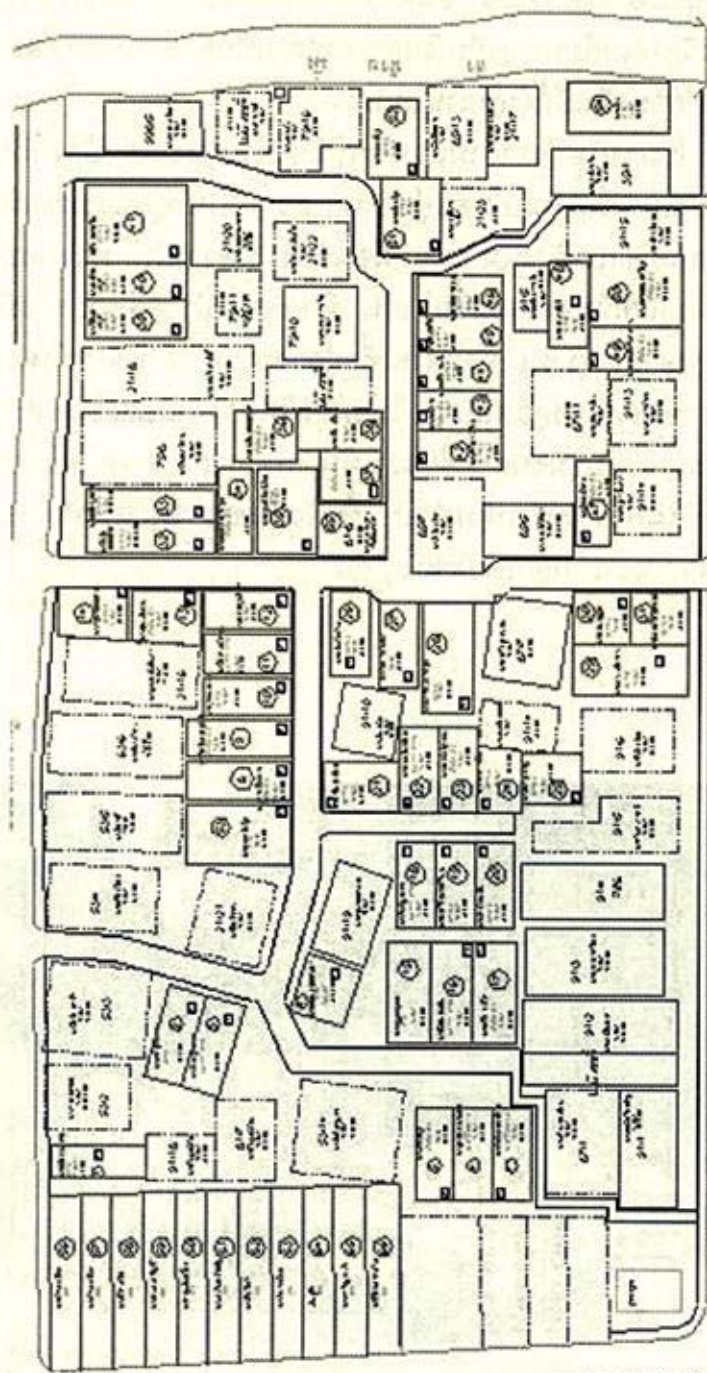


ปี 2541 นางพิศมัย จุลาดกิจ ขึ้นดำรงตำแหน่งประธานชุมชนมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งทางวัดได้เปลี่ยนการเก็บเงินค่าเช่าที่ดินเป็นตารางเมตรๆ ละ 10 บาท ต่อปี โดยให้ทนายของวัดเป็นผู้เก็บเงินให้กับวัด

ชาวบ้านในชุมชนโพธิ์รารามส่วนใหญ่มีอาชีพกรรมกร บ้างก็ถีบสามล้อ และรับจ้าง ซึ่งรายได้ที่ได้รับแค่พออยู่พอกิน ความเป็นอยู่ของชุมชนมีลักษณะการพึ่งพากันแบบเครือญาติ เหมือนพี่เหมือนน้อง มีความรัก ความอบอุ่น รวมทั้งมีการช่วยเหลือดูแลกันเองในชุมชน เช่น มีการแนะนำอาชีพกับชาวบ้านที่ว่างงาน การดูแลผู้สูงอายุในชุมชน ทั้งในเรื่องที่อยู่อาศัย และสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุในชุมชน การช่วยเหลือส่งดูแลเด็กๆ ในชุมชนให้ห่างไกลและปลอดภัยจากยาเสพติด รวมทั้งสมาชิกในชุมชนจะมีส่วนร่วมในการดูแลช่วยเหลือ หรือการพัฒนาชุมชนให้ดีขึ้น ซึ่งมีการจัดตั้งกลุ่มต่างๆ ขึ้นในชุมชน โดยสมาชิกจะเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานในลักษณะต่างๆ กัน



ผังการจัดสรรที่ดินชุมชนใหม่ไพร่ธรรม รวม 109 หลังคาเรือน ประชากร 551 คน



ถนนหลัก



รวม 109 หลังคาเรือน

ชุมชนใหม่

กิจกรรมชุมชน

- **กลุ่มคณะกรรมการชุมชน** มีกรรมการจำนวน 15 คน มีการแบ่งหน้าที่กันทำเป็นฝ่ายต่างๆ เช่น ฝ่ายปกครอง ฝ่ายประชาสัมพันธ์ ฝ่ายประชาคมเป็นต้น โดยคณะกรรมการชุมชนจะทำหน้าที่เป็นผู้ดูแลทุกข์สุขของชุมชน โดยจะมีการประสานกับเทศบาล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาต่างๆ ให้กับชุมชน
- **กลุ่มสตรีศรีเทศบาล** มีสมาชิกจำนวน 12 คน เป็นการรวมกลุ่มเพื่อการพัฒนาอาชีพ โดยกลุ่มมีการรวมเงินเพื่อนำไปลงทุน และมีการรวมกันทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ เช่น การทำปลาرائبอง แหนมหมู ปลาแดดเดียว กุ้งยอบเนย ฯลฯ ออกจำหน่ายในสถานที่ต่างๆ ซึ่งทางเทศบาลได้เป็นผู้สนับสนุนในเรื่องการจัดจำหน่าย โดยได้ประสานห้างสรรพสินค้า ร้านค้า หรือช่องทางจำหน่ายในที่ต่างๆ รวมทั้งเชื่อมโยงนโยบายภาครัฐเรื่อง 1 ผลิตภัณฑ์ 1 ตำบลเข้ามาด้วย ซึ่งผลกำไรที่ได้จากการจำหน่ายสินค้าก็มีการนำมาแบ่งปันกันในกลุ่มสมาชิก
- **กลุ่มเยาวชนรักอุดร** มีสมาชิกจำนวน 12 คน เป็นกลุ่มวัยรุ่นซึ่งเป็นลูกหลานในชุมชน และมีความสนใจทำงานร่วมกับชุมชน โดยเด็กๆ จะมาร่วมทำงานกับชุมชน เช่น การช่วยดูแลแขกบ้านแขกเรือนเวลาที่มีกิจกรรมหรืองานประเพณีต่างๆ หรือบางครั้งเด็กๆ ก็จะมีกิจกรรมการเล่นกีฬาด้วยกัน เป็นการใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์และช่วยป้องกันปัญหายาเสพติดไปในขณะเดียวกัน
- **กลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุข** มีสมาชิกจำนวน 10 คน ทำหน้าที่ดูแลเรื่องสุขภาพอนามัย การเจ็บไข้ได้ป่วยของชุมชน โดยสมาชิกกลุ่ม 1 คน จะทำหน้าที่ดูแลชุมชน 12 หลังคาเรือน
- **กลุ่มผู้ประสานพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด** มีสมาชิกจำนวน 25 คน กลุ่มมีหน้าที่สำคัญคือ ทำหน้าที่ “เฝ้าระวังชุมชน” หมายถึงเป็นผู้สังเกตดูแลพฤติกรรมของคนในชุมชนมิให้ไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยจะมีการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาช่วยเหลือหากเกิดปัญหายาเสพติดขึ้นในชุมชน
- **กลุ่ม อ.พ.ป.ร.** มีจำนวนสมาชิก 12 คน ทำหน้าที่เป็นจักรยานสายตรวจในชุมชน

- กลุ่มบายศรีสู่ขวัญ กิจกรรมหลักคือ การทำพานบายศรี การทำดอกไม้สดหน้าศพ ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่เป็นที่นิยมในตลาด และสามารถทำรายได้ให้กับชาวบ้านเป็นอย่างดี
- กลุ่มผู้สูงอายุ มีสมาชิกประมาณ 20 คน โดยจะมาร่วมกันทำดอกไม้จันทน์ ซึ่งผู้สูงอายุก็จะมีรายได้จากการขายดอกไม้จันทน์ และกิจกรรมสามารถเพิ่มชีวิตชีวา สร้างคุณค่าให้กับผู้สูงอายุ เพราะผู้เฒ่าผู้แก่ทุกคนได้มาพูดคุยกัน ได้มาทำกิจกรรมร่วมกัน และมาออกกำลังกาย “รำไม้พลอง” เป็นการส่งเสริมสุขภาพให้แข็งแรงขึ้นด้วย
- กลุ่มออมทรัพย์ ซึ่งมีนางประมวล พรหมลี เป็นประธานกลุ่ม ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 9 เม.ย. 2539 โดยเริ่มจากสมาชิกจำนวน 71 คน มีเงินออมอยู่ประมาณ 11,400 บาท ปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน 124 คน มีเงินออมเพิ่มขึ้นถึง 160,974 บาท หลังจากนั้นชาวบ้านเกิดคำถามขึ้นว่า จะทำอย่างไรให้ได้มีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง จึงพากันออมเพื่อที่อยู่อาศัย



“ชาวบ้านในชุมชนโพธิ์หวาสามส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม บ้างก็เก็บส้มลิ้น และรับจ้าง ซึ่งรายได้ที่ได้ก็ได้รับแค่พออยู่พอกิน ความเป็นอยู่ของชุมชนมีลักษณะการพึ่งพากันแบบเครือญาติ เหมือนพี่เหมือนน้อง มีความรัก ความอบอุ่น รวมทั้งมีการช่วยเหลือดูแลกันเองในชุมชน”





บ้านมั่นคงชุมชนโพธิ์วาราม

การดำเนินการตามโครงการบ้านมั่นคง เริ่มเกิดรูปธรรมมากขึ้นหลังจากที่กรรมการชุมชนได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจกับชาวชุมชน เพื่อนำไปสู่การวางแผนในการทำงานร่วมกัน ดังนี้

1. การออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัย โดยชาวชุมชนได้พัฒนากลุ่มออมทรัพย์ที่มีอยู่เดิมให้เป็นการออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัย โดยการออมทุกเดือนๆ ละ 100 บาทเป็นอย่างน้อย ซึ่งปัจจุบันครอบคลุมสมาชิกทั้งหมดที่เข้าร่วมโครงการบ้านมั่นคงแล้ว

2. การจัดระบบการดูแลซึ่งกันและกันในชุมชน ชุมชนโพธิ์วารามมีจำนวน 148 ครัวเรือน 144 หลังคาเรือน มีสมาชิก 602 คน โดยมีโซนชุมชนแออัด 113 ครอบครัวยที่เข้าโครงการบ้านมั่นคง ในชุมชนมีการแบ่งเป็น 6 โซน ได้แก่ โซนบ้านในฝัน ชุมชนคนจนในเมือง มีประมาณ 10-20 หลังคาเรือน, โซนรวมน้ำใจมี 16 หลังคาเรือน, โซนจิตพัฒนามี 20 หลังคาเรือน, โซนพิมานในฝัน, โซนสุขสบาย และโซนท้ายซอยในฝัน



โดยการแบ่งโซนจะใช้เขตถนนเป็นตัวแบ่งอย่างง่าย ๆ ชื่อของแต่ละโซนนั้น ชุมชนจะเป็นผู้คิดและตั้งขึ้นเอง ทั้งนี้เพื่อให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมในการช่วยเหลือดูแลกันเองในชุมชน โดยแต่ละโซนจะมีการแบ่งหน้าที่ช่วยกันรับผิดชอบในเรื่องต่างๆ กัน เช่น กลุ่มคณะทำงานโครงการบ้านมั่นคง กลุ่มผู้รับผิดชอบเรื่องการออมทรัพย์ของชุมชน กลุ่มผู้รับผิดชอบดูแลปัญหายาเสพติด เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการแบ่งเบาภาระหน้าที่ของประธานกลุ่มในชุมชน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นแต่ละโซนก็มีการประสานเชื่อมโยงกัน เพราะในบางครั้งปัญหาหรือเรื่องต่างๆ อาจหนักหน่วงเกินกว่าแต่ละโซนจะรับไหวแต่เพียงลำพัง จำเป็นที่ทุกโซนในชุมชนต้องเข้ามาร่วมช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยใช้วิธีการ “ไต่” กันในที่ประชุมใหญ่ของชุมชน ซึ่งถือเป็นวิธีการที่ดีที่ทำให้เกิดการวิเคราะห์หาสาเหตุแห่งปัญหา และค้นหาแนวทางการแก้ไขได้อย่างถูกต้องและรอบด้าน ซึ่งเป็นวิธีที่นำมาใช้กับโครงการบ้านมั่นคงด้วย

“แต่ละโซนจะมีการแบ่ง
หน้าที่ช่วยกันรับผิดชอบ
ในเรื่องต่างๆ กัน เช่น
กลุ่มคณะทำงานโครงการ
บ้านมั่นคง
กลุ่มผู้รับผิดชอบ
เรื่องการออมทรัพย์
ของชุมชน
กลุ่มผู้รับผิดชอบ
ดูแลปัญหายาเสพติด”



* ไต่ : เป็นภาษาถิ่นอีสาน หมายถึงการพูดคุยถกเถียงกันด้วยเหตุผลเพื่อหาข้อสรุป



3. การสำรวจความต้องการของชุมชน โดยได้มีการสำรวจชุมชนแล้วนำไปสู่การปรึกษาหารือเรื่องการปรับปรุงชุมชนให้ดีขึ้น จะมีการปรับปรุงทางเดินภายในชุมชน เพื่อการคมนาคมที่สะดวกมากขึ้น การสร้างศาลากลางชุมชนซึ่งจะต้องมีการรื้อถอนห้องแถวและบ้านในชุมชนออกบางส่วน ซึ่งชุมชนก็ยินยอมพร้อมให้ดำเนินการได้

4. การร่วมกันออกแบบผังชุมชน นอกจากจะมีเจ้าหน้าที่พอช ที่เข้าไปทำความเข้าใจกับชุมชนแล้ว ยังมีสถาปนิกชุมชนเข้าไปร่วมทำงานกับชุมชน โดยสถาปนิกจะเข้าไปรับทราบปัญหาและความต้องการของชุมชนเพื่อนำไปออกแบบ ซึ่งเดิมชุมชนมีสภาพบ้านที่ไม่เป็นระเบียบ มีความเป็นอยู่แออัด ก็จะต้องรื้อถอนบ้านบางหลังออกเพื่อลดความแออัด เป็นต้น

จาก 113 ครอบครัวที่เข้าร่วมโครงการบ้านมั่นคง ได้เข้าร่วมพูดคุย ปรึกษาหารือในการพัฒนาที่อยู่อาศัยร่วมกัน ชุมชนได้มีส่วนร่วมในการวางแผนผังชุมชน ร่วมออกแบบบ้าน ร่วมค้นหาความต้องการของชุมชนเอง ต้องการต้นไม้เพิ่มความร่มรื่นในชุมชน ต้องการศาลากลางบ้านเพื่อใช้เป็นสถานที่ประชุมพูดคุย หรือจัดกิจกรรมในงานประเพณีต่างๆ ของชุมชน รวมทั้งต้องการให้มีกิจกรรมต่างๆ ที่ชุมชนมาร่วมกันทำต่อไป เช่น การรวมกลุ่มเพื่อทำอาชีพ การรวมกลุ่มเพื่อการออมทรัพย์ เป็นต้น



ความฝันหรือความคาดหวังของชุมชนต่อโครงการบ้านมั่นคงให้เห็นอยู่หลากหลาย เป็นฝันที่ชุมชนกำลังพยายามร่วมกันทำและร่วมกันต่อฝันของตนให้เป็นภาพใหญ่ของชุมชนร่วมกัน ชุมชนฝันอยากให้โครงการบ้านมั่นคงเป็นโครงการที่จะแก้ปัญหาความแออัดของชุมชน สามารถพัฒนาที่อยู่อาศัยและยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชนให้ดีขึ้น ชุมชนอยากมีบ้านขนาดเพียงพออยู่แต่ความสวยงามและเป็นระเบียบเรียบร้อยยังเป็นความปรารถนาของชุมชน ต้นไม้ดอกไม้ที่พอจะให้ความรื่นรมย์ ถนนหนทางไปมาหาสู่จากบ้านลงไปบ้านป้ายังเป็นเรื่องสำคัญ และศาลาพักผ่อนสำหรับคนเฒ่าคนแก่ หรือสนามเล็กๆ ให้เด็กเล่นในชุมชนก็เป็นอีกสิ่งหนึ่งที่อยากมีไว้ และที่สำคัญที่ชุมชนยังคงต้องการมีไว้ อยู่คู่กับชุมชนเสมอคือ การเกื้อหนุนพึ่งพาซึ่งกันและกันในชุมชน รวมถึงความรักอันจะนำไปสู่ความร่วมมือร่วมใจในชุมชน และหากจะถือเอาความสำเร็จของโครงการบ้านมั่นคง คงต้องดูที่ความมั่นคงของชุมชนเป็นสำคัญ บ้านที่ได้คงไม่ได้มีความหมายแค่คำว่าบ้าน แต่หมายถึงที่รวมไว้ซึ่งความรัก ความรู้สึกเป็นเจ้าของ และกำลังความสามารถของชุมชนที่ร่วมคิด ร่วมลงมือทำด้วยตนเอง ซึ่งเป็นความหมายที่ยิ่งใหญ่และมีคุณค่ายิ่งสำหรับชุมชน





ชุมชนโพธิ์ทอง

ความเป็นมาและสภาพความเป็นอยู่

ชุมชนโพธิ์ทอง ตั้งอยู่ในตำบลหมากแข้ง อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี เมื่อปี พ.ศ. 2509 พื้นที่ชุมชนโพธิ์ทองขึ้นอยู่กับหมู่บ้านหนองเตาเหล็ก หมู่ที่ 5 ตำบลบ้านเลื่อม อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี ซึ่งต่อมาภายหลังในปี พ.ศ. 2518 ได้ยกระดับเป็นเขตสุขาภิบาลโพธิ์ทองร่วมกับหมู่บ้านอื่นในตำบลเลื่อม และตำบลนาดีส่วนหนึ่ง

ในปี พ.ศ. 2536-2537 เทศบาลเมืองอุดรฯ ขยายเขตการปกครองเป็น เทศบาลนครอุดรธานี มีชุมชนประมาณ 51 ชุมชน ซึ่งชุมชนโพธิ์ทองเป็น 1 ใน 51 ชุมชนดังกล่าว ต่อมาชุมชนโพธิ์ทองได้แยกตัวออกมาจากชุมชนหนองเตาเหล็ก โดยจัดให้มีคณะกรรมการบริหารชุมชนขึ้นเป็นครั้งแรกเมื่อประมาณ ปี พ.ศ. 2538 โดยประธานชุมชนคนแรก คือ นายบุญหนา แสงสวาท

จากคำบอกเล่าของชาวบ้านชุมชนโพธิ์ทอง และจากข้อมูลของชุมชนที่ได้มีการทำบันทึกไว้ ทำให้เราทราบประวัติความเป็นมาของชุมชนพอสังเขปว่า ชาวชุมชนหลายครอบครัวอพยพมาจากต่างท้องถิ่น ทั้งจากท่าบ่อ หนองคาย ร้อยเอ็ด สกลนคร อุบลราชธานี และหมู่บ้านต่างๆ ในจังหวัดอุดรธานี เข้ามาอยู่อาศัย



บริเวณป่าตาลซึ่งเป็นทุ่งนา ต่อมามีการไล่ที่บริเวณนั้น ชาวบ้านจึงย้ายมาอยู่บริเวณข้างสนามบิน ซึ่งก็ต้องอพยพออกจากพื้นที่อีกครั้ง เพราะเทศบาลได้แจ้งให้ย้ายออกเพราะเป็นพื้นที่อันตราย ไม่เหมาะสำหรับการอยู่อาศัย และยังมีการย้ายอีก 1-2 ครั้ง กว่าจะอพยพมาตั้งอยู่ ณ ชุมชนโพธิ์ทองในปัจจุบันซึ่งเป็นที่ยอมรับของเอกชน

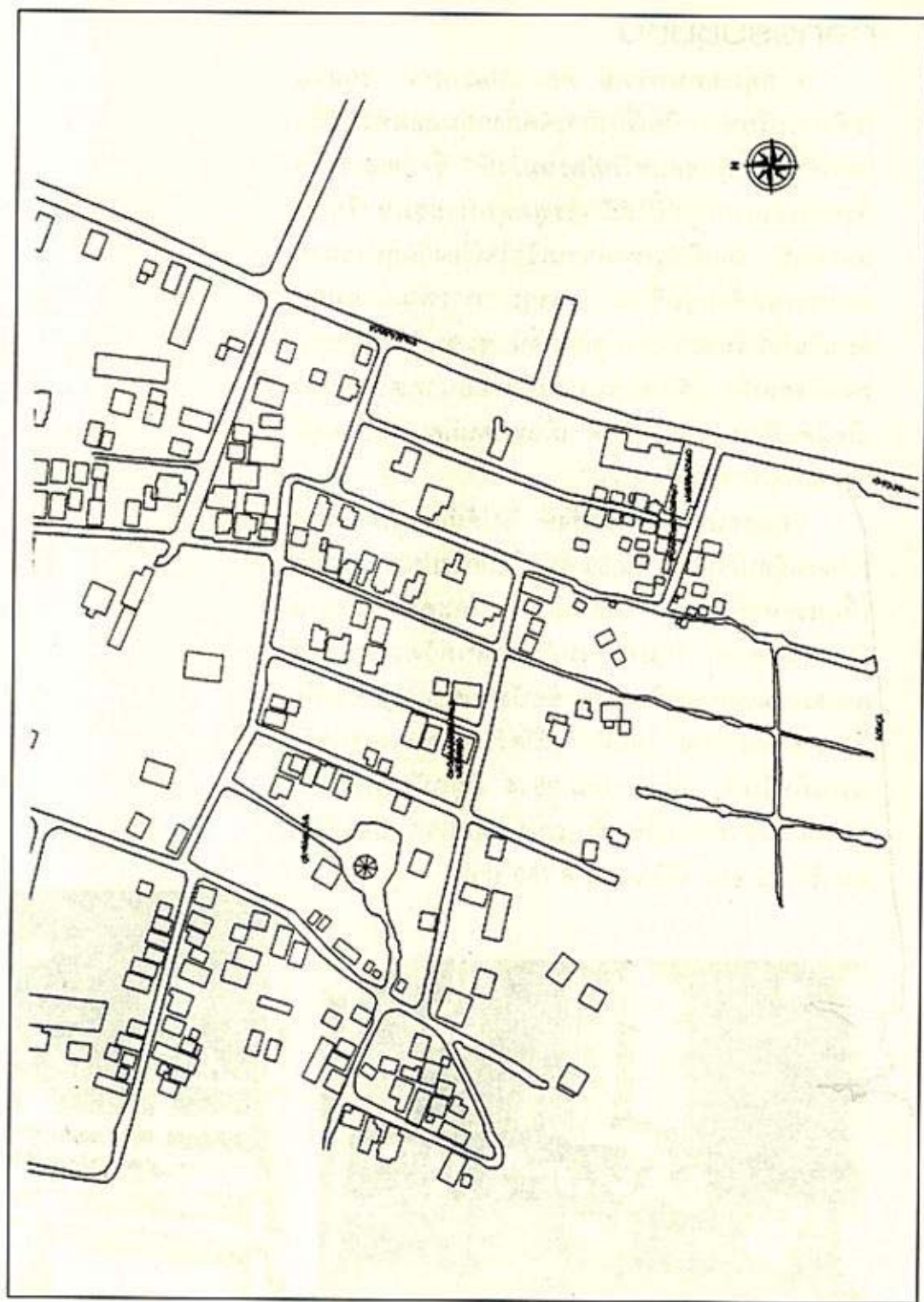
ต่อมาชาวบ้านย้ายเข้ามาอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้ต้องอยู่กันอย่างแออัด น้ำ-ไฟฟ้า บ้านเลขที่และสาธารณูปโภคของชุมชนส่วนใหญ่ยังเข้าไม่ถึง มีเพียง 4-5 หลังเท่านั้นที่มีบ้านเลขที่เป็นของตนเองสามารถขอ น้ำ-ไฟฟ้ามาใช้ได้ ซึ่งบ้านที่มีน้ำ-ไฟฟ้าก็ได้เอื้อเพื่อให้ชาวบ้านมาต่อ น้ำ-ไฟฟ้าไปใช้ได้

สำหรับฤดูฝนพื้นที่ในชุมชนก็จะมีน้ำท่วมขังมาก ทำให้การสัญจรไปมาไม่สะดวก ยากลำบาก และต้องอพยพหนีน้ำไปพักอยู่ในพื้นที่ของโรงเรียนเทศบาลแปด

ภาพบรรยากาศความทุกข์ของชาวบ้านที่ต้องขนย้ายข้าวของหนีน้ำกันให้วุ่นวายยังเป็นภาพที่ปรากฏชัดตาดิตาชาวบ้านมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งหลายครั้งที่ผ่านมาชาวบ้านต้องตื่นขึ้นมากลางดึกตอนตี 3 ตี 4 เพื่อลุกขึ้นมาเก็บหม้อไห กระละมังที่ลอยเคว้งไปตามน้ำ บ้างก็หอบลูกเต้ากระเตงหนีน้ำ บ้านบางหลังต้องพังครืนลงมาโดยที่ไม่ทันได้เก็บอะไร เหตุการณ์ความยากลำบากที่เป็นประสบการณ์ร่วมกันของคนในชุมชน ทำให้ชุมชนเกิดความรัก ความสามัคคี และมีการช่วยเหลือดูแลกันเป็นอย่างดีภายในชุมชนมาโดยตลอด



ผังชุมชนโพธิ์ทอง



กิจกรรมชุมชน

1. กลุ่มออมทรัพย์ ต่อมาคณะกรรมการชุมชน ได้มีการปรึกษาหารือเรื่องการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ขึ้น โดยใช้ชื่อ “กลุ่มออมทรัพย์พหุประสงค์” ซึ่งก่อนการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์นี้ได้มีการพูดคุยประชุมหารือกันหลายครั้ง โดยมีการทำความเข้าใจเรื่องวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกลุ่มขึ้นมา เพราะ “การพัฒนาชุมชนต้องเริ่มที่การพัฒนาเศรษฐกิจก่อน ชุมชนต้องรู้จักออม รู้จักประหยัด รู้จักสะสมทรัพย์เพื่ออนาคตข้างหน้า เมื่อผู้คนมีระบบเศรษฐกิจดี เมื่อทุกคนมีความเป็นอยู่ดี การจะพัฒนาอะไรก็ง่ายขึ้น”

กลุ่มออมทรัพย์พหุประสงค์ จึงได้เกิดขึ้นโดยมีการรวบรวมผู้สนใจประมาณ 50 คน ได้มีการประชุมสมาชิกเพื่อสรรหาประธาน เลขานุการ และคนทำงานในตำแหน่งต่างๆ รวมทั้งร่วมกันกำหนดวัตถุประสงค์ คุณสมบัติของสมาชิก และข้อบังคับของกลุ่มขึ้นเมื่อ 30 เมษายน 2544 โดยมีการเปิดรับสมัครสมาชิกครั้งแรกเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2544 มีผู้สมัครครั้งแรก 17 คน มีการออมเงินครั้งแรก 1,650 บาท ปัจจุบันมีสมาชิก 79 คน มีเงินออม 8,750 บาท



การกู้ของสมาชิกจะกู้ครั้งละ 2,000-5,000 บาท แล้วแต่ความจำเป็น ซึ่งต้องเสียดอกเบี้ยให้กลุ่มร้อยละ 2 บาทต่อเดือน ซึ่งการดำเนินงานของกลุ่ม ออมทรัพย์พหุประสงค์ได้มีการประสานเชื่อมโยงกับกลุ่มออมทรัพย์พัฒนาอุดรธานี เพื่อสมัครเข้าเป็นสมาชิกเครือข่าย โดยทางเครือข่ายได้ให้ความช่วยเหลือในด้าน เอกสาร วิธีการ และข้อมูลในเรื่องต่างๆ รวมทั้งประสานหน่วยงานในท้องถิ่นเข้าร่วมเป็นที่ปรึกษาของกลุ่มด้วย

“เหตุการณ์ความยากลำบากที่เป็นประสบการณ์
ร่วมกันของคนในชุมชน ทำให้ชุมชนเกิดความรัก
ความสามัคคี และมีการช่วยเหลือ
ดูแลกันเป็นอย่างดีมาโดยตลอด”

2. อาชีพและรายได้ ชาวบ้านใน
ชุมชนโพธิ์ทองมีรายได้ประมาณเดือนละ
2,000-3,000 บาท โดยชาวบ้านส่วนใหญ่
ทำมาหาเลี้ยงชีพด้วยการเก็บเศษขยะ
ขาย มีรายได้วันละ 50-70 บาท บ้างก็
ทำอาชีพก่อสร้าง รับจ้างดำนา หรือค้า
ขายเล็กๆ น้อยๆ ในชุมชน นอกจากนี้ยังมี
อาชีพการสานตะกร้า ซึ่งชาวบ้านจะม
รวมตัวกันสาน (ของใครของมัน) รวมตัว
กันสอนถ่ายทอดวิธีการทำซึ่งกันและกัน
ทำให้เกิดเป็นเวทีการการพูดคุยโดยธรรม
ชาติที่ไม่ต้องมีการจัดเตรียมแต่อย่างใด

ปัจจุบันชุมชนโพธิ์ทองมีประชากรอยู่
อาศัยประมาณ 50 หลังคาเรือน ซึ่งขณะ
นี้เจ้าของที่ดินต้องการเอาที่ดิน จึงทำให้
ชุมชนเกิดความไม่มั่นคงในที่อยู่อาศัย



บ้านมั่นคงของชุมชนโพธิ์ทอง

โครงการบ้านมั่นคงนั้น เริ่มขึ้นมาจากที่ชุมชนได้รับทราบข้อมูลว่ามี “โครงการบ้านมั่นคง” โดยทางเทศบาลประสานให้ประธานชุมชนทั้ง 50 ชุมชนเข้าร่วมประชุมเพื่อทราบถึงรายละเอียดต่างๆ เกี่ยวกับโครงการ ซึ่งภายหลังจากการประชุม ประธานชุมชนได้มีการประสานแจ้งข้อมูลไปยังลูกบ้านแต่ละคนได้รับทราบ ซึ่งชาวชุมชนก็ได้มีการมาร่วมพูดคุยเกี่ยวกับโครงการ จึงได้มีแผนการทำงานร่วมกันเป็นขั้นตอนคือ ในระหว่างที่ชาวชุมชนมีกิจกรรมการออมทรัพย์ ก็เป็นโอกาสให้มาพบปะพูดคุยกัน ชาวบ้านได้ร่วมพูดคุยเกี่ยวกับโครงการบ้านมั่นคง ทำให้เจ้าหน้าที่ พอส และสถาปนิกชุมชนได้ร่วมมาพูดคุยทำความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการมากขึ้น มีการชวนชาวบ้านร่วมคิด ร่วมวางแผนงาน โดยมีกระบวนการในการทำงาน ดังนี้

1. มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานบ้านมั่นคง ประกอบไปด้วย ชาวบ้านในชุมชน ซึ่งจะทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานกับชาวบ้าน หน่วยงานต่างๆ และเป็นกลุ่มเจรจาที่ดิน โดยตั้งเป็นกรรมการดำเนินการประสานเจรจากับเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีข้อสรุปว่าเจ้าของที่ดินได้ให้เวลาชาวบ้าน 3 เดือนเพื่อตกลงซื้อขายที่ดินในราคาตารางวาละ 3,000 บาท ซึ่งชุมชนก็พอใจกับราคานี้ และร่วมกันซื้อที่ดิน โดย 1 ครอบครัวจะใช้พื้นที่ประมาณ 12 ตารางวา



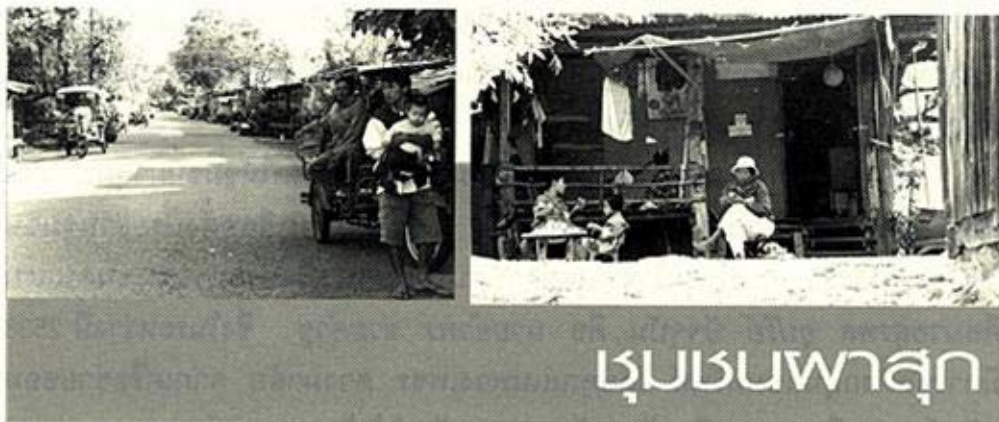
2. ต่อมาได้พัฒนากลุ่มออมทรัพย์เดิมจากที่ออมเป็นรายเดือน ปรับเป็นการออมรายวัน โดยออมกันวันละ 10 บาท ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับอาชีพและรายได้ที่ได้รับ ทำให้ได้เงินออมมากกว่าเดิม

“ชุมชนมีความฝัน ต้องการมีบ้านมั่นคง มีน้ำประปา-ไฟฟ้า
บ้านเลขที่เป็นของตนเอง ต้องการมีชุมชนที่ร่มรื่น
ไปด้วยร่มเงาของต้นไม้ใหญ่เล็ก ปสกพืชผักกินได้
ช่วยลดค่าใช้จ่ายในครอบครัว ต้องการความสวยงาม
และเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชน”



โครงการบ้านมั่นคง เป็นโครงการที่ทำให้เกิดกระบวนการร่วมคิด ร่วมทำ ของชุมชน ทำให้ชาวชุมชนโพธิ์ทองร่วมกันสร้างความหวัง ชุมชนมีความผืนต้องการมีบ้านมั่นคง มีน้ำประปา-ไฟฟ้า บ้านเลขที่เป็นของตนเอง ต้องการมีชุมชนที่ร่มรื่นไปด้วยร่มเงาของต้นไม้ใหญ่เล็ก ปลูกพืชผักกินได้ ช่วยลดค่าใช้จ่ายในครอบครัวต้องการความสวยงามและเป็นระเบียบเรียบร้อยของชุมชน ต้องการทำเลที่เหมาะสมพอหาอยู่หากินได้ และต้องการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสักแห่งเพื่อรองรับเด็กๆ ในชุมชน นอกจากนั้นนอยากเห็นหน่วยงานต่างๆ เข้ามาส่งเสริมอาชีพให้กับชาวบ้านโดยนำอาชีพเดิมของชุมชนขึ้นมาพัฒนาให้ดีขึ้น เช่น การพัฒนาอาชีพเก็บขยะของชุมชนให้ชุมชนกลายเป็นเจ้าเก็บขยะเอง หรือร่วมกันทำเป็นธนาคารขยะของชุมชนได้ในอนาคต รวมทั้งต้องการไม้ตรี ความมีน้ำใจของคนในชุมชนเป็นสำคัญ





ความเป็นมา

เดิมถนนนเรศวร เป็นถนนสายอุดร-เมืองเลย จนถึงปี 2508-2509 ได้มีการก่อสร้างสนามบินจังหวัดอุดรธานีขึ้น มีการก่อสร้างกำแพงปิดกั้นถนนสายนี้ รถโดยสารสายอุดร-เมืองเลยได้ย้ายไปวิ่งหน้าวิทยาลัยพลฯ

ปี 2510 คุณยายแหว กับคุณตาผา ไตรทิพย์ ซึ่งขณะนั้นเป็นลูกจ้างของ อาจารย์วิวัฒน์ ไครตบุตร ให้มาเช่าโรงเรียนซึ่งอยู่บริเวณโรงโมหิณของบริษัทยุคคอน หลังจากคุณยาย คุณตา เข้ามาอยู่แล้วก็มีคุณตาทองมี ลินทอง เป็นครอบครัวที่สอง คุณตาเหลิน หาราศรี เป็นครอบครัวที่สาม และคุณยายทอง เพี้ยไครตแก้ว คุณยายทับ ดีเสมอ จึงย้ายเข้ามาอยู่ต่อมา

จากนั้นมาก็มีผู้คนย้ายเข้ามาอยู่อีกจำนวนมาก ชุมชนจึงได้ช่วยกันคิดร่วมกันตั้งชื่อชุมชนขึ้นมาโดยใช้ชื่อว่า “คุ้มผาสุก” ซึ่งตั้งตามชื่อคุณตาผา ไตรทิพย์ ซึ่งเป็นผู้เฒ่าผู้แก่ที่เข้ามาอยู่ในชุมชนเป็นคนแรก เป็นผู้ที่ชาวบ้านให้ความเคารพนับถือและแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้าหมู่บ้าน ซึ่งตาผาได้รับความไว้วางใจจากกำนันตำบลเชียงพิณมอบหมายให้เป็นสารวัตรกำนันด้วย คุณตาผาทำหน้าที่เป็นผู้ดูแลทุกข์สุขของชาวบ้าน ทำให้คุณตาผาได้รับรางวัลบุคคลดีเด่นระดับตำบล ในสาขา



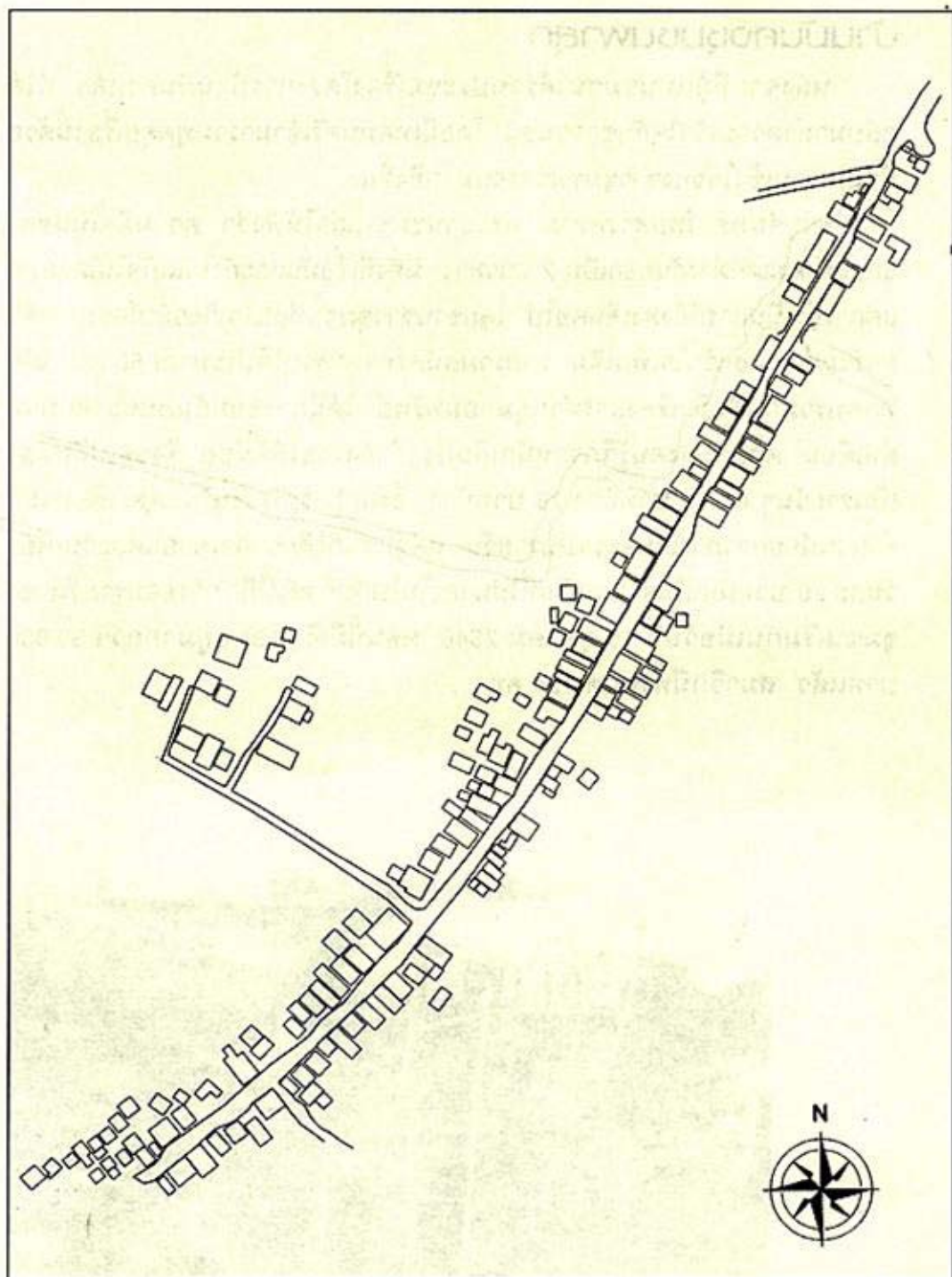
“บุคคลขยันดีเด่น” ชุมชนผาสุกนี้ เดิมจัดอยู่ในเขตตำบลเชียงพิณ ภายหลัง
เปลี่ยนมาอยู่ในตำบลนาดี

นางแหว ไตรทิพย์ เล่าให้ฟังว่า ในราวปี 2516-2517 กรมทางหลวงมา
แจ้งให้ชาวบ้านย้ายออกชาวบ้านบางส่วนก็ย้ายออกไปอยู่ที่อื่นๆ เช่นไปอยู่ชุมชน
โพธิ์ทองบ้าง กลับบ้านนอกบ้าง แต่คนที่ยังอยู่ก็รวมเงินกันให้ตัวแทนนั่งรถเข้า
กรุงเทพฯ เพื่อขอเข้าพบนายสัญญา ธรรมศักดิ์ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น จน
ทำให้ได้อยู่ที่เดิมมาจนถึงทุกวันนี้

ต่อมาในปี พ.ศ. 2536 เทศบาลได้เข้ามาดูแล โดยจัดให้ชุมชนผาสุกเป็นเขต
เมือง ยกกระดับเป็นชุมชนเมื่อปี พ.ศ. 2537 และได้มีการเลือกตั้งประธานชุมชน
ในปี พ.ศ. 2539 โดยทำหน้าที่ดูแลชาวบ้านในชุมชน ซึ่งประธานชุมชนคนแรก
คือนายสุรพล อุปรีย์ ปัจจุบัน คือ นายอำพร ช่วยคำชู ซึ่งในระหว่างปี 2538
มีการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ โดยคุณแม่พวงเพชร ดวงมาลัย จากเครือข่ายออม
ทรัพย์ชุมชนเมืองอุดรธานี เข้ามาชักชวนชาวบ้านให้เข้ามารวมกลุ่ม

ปัจจุบันชุมชนผาสุก มีประชากรประมาณ 1,600 คน 203 ครัวครัว
(เฉพาะที่มีทะเบียนบ้าน) ชาวบ้านส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้าง ค้าขาย และเก็บขยะ
สภาพบ้านเรือนไม่มีความมั่นคงถาวร





ผังชุมชนผาสุก

บ้านมั่นคงชุมชนพาสุก

หลังจากที่ผู้แทนชุมชนได้ร่วมประชุมเรื่องโครงการบ้านมั่นคงแล้ว ก็ได้กลับมาทำความเข้าใจกับชาวชุมชน โดยมีเทศมนตรีเข้ามาร่วมพูดคุยเรื่องนี้ด้วย ทำให้ความเข้าใจของชาวชุมชนชัดเจนมากยิ่งขึ้น

บุญจันทร์ ไทยสารคราม ประธานชุมชนเล่าให้ฟังว่า ความคิดเห็นของชุมชนยังคงแตกต่างกันออกเป็น 2 แนวทาง มีทั้งที่เชื่อมั่นและยังไม่แน่ใจในโครงการ แต่การดำเนินการก็ยังคงเดินต่อไป โดยชวนชาวชุมชนที่สนใจเกี่ยวกับโครงการเข้ามาร่วมทำความเข้าใจเพิ่มเติม รวบรวมสมัครพรรคพวกได้ประมาณ 50 คน โดยทุกคนร่วมกันคิดถึงเรื่องการทำกลุ่มออมทรัพย์ ได้มีการออมกันคนละ 50 บาท ต่อเดือน ต่อมาบางคนรู้สึกว่าการเก็บเงินมากเกินไปได้ที่มีอยู่ จึงขอเปลี่ยนส่งเป็นรายวันๆ ละ 10 บาทบ้าง 25 บาทบ้าง ซึ่งแม้การรวมเงินในแต่ละเดือนจะมีจำนวนน้อยกว่าการเก็บออมเป็นรายวัน แต่ชุมชนก็รู้สึกว่าการจ่ายแต่ละวันเพียงวันละ 10 บาทนั้นเป็นจำนวนเงินที่ไม่มากเกินไปกับกำลังที่มี การออมรายวันของชุมชนเริ่มกันเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2546 ตอนนี้มีเงินออมอยู่มากกว่า 30,000 บาทแล้ว สมาชิกมีทั้งหมด 134 คน





“ในการเก็บเงินอมนั้น เราจะแบ่งออกเป็น 3 คุ่ม คือ คุ่ม สะพานซึ่งอยู่ต้นถนน คุ่มกลางซึ่งเป็นที่ทำการกลุ่ม และคุ่ม ปลายถนน ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการเก็บเงิน โดยผู้รับผิดชอบ แต่ละคุ่มจะต้องเก็บเงินมาส่งที่คุ่มกลาง จากนั้นก็จะรวบรวมเงิน ทั้งหมดไปฝากธนาคาร 10 วันต่อครั้ง เพื่อเป็นเงินสร้างบ้านของเรา” นางวิไลวรรณ จันทรทอง เลขาธิการกลุ่มออมทรัพย์กล่าว

ในช่วงนี้ชุมชนยังไม่ได้พูดคุยกันเรื่องแบบบ้านแต่ขอที่จะออมทรัพย์กันก่อน โดยมีการคุยกันถึงเรื่องที่ดินว่าจะขออยู่ในที่ดินใกล้กับที่เดิม ซึ่งห่างออกไปประมาณ 200-300 เมตร เท่านั้นเป็นที่ดินของเอกชน (บริษัทโตโยต้า)

สำหรับคนทำงานเรื่องบ้านมั่นคงหรือที่เรียกว่า “กลุ่มทำงานบ้านมั่นคง” มีจำนวน 9 คน ซึ่งเป็นผู้ประสานงานหลักในเรื่องนี้ ได้มีการแบ่งหน้าที่กันทำ โดยมีนายบุญจันทร์ ไทยสารคราม เป็นประธานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อโครงการบ้านมั่นคง





ชุมชนหนองเตาเหล็ก

ความเป็นมา

คุณยายบุญมี สุธิประภา เล่าให้ฟังว่า ย้ายจากบ้านนอกพร้อมสามี และลูกๆ เข้ามาอยู่บริเวณนี้เมื่อ 50 กว่าปีก่อน สมัยนั้นยังไม่มีบ้านคนอยู่เลยแม้แต่หลังเดียว มาอยู่เป็นหลังแรกโดยสร้างกระต๊อบอยู่บริเวณริมหนองน้ำ สามีก็ไปตีบสามล้อ ส่วนยายก็อยู่บ้านเลี้ยงลูก เลี้ยงเป็ด เลี้ยงไก่ จับปลาในหนองมากิน

บริเวณนี้เดิมเป็นที่ตั้งของเตาเหล็ก จึงเรียกกันว่า “หนองเตาเหล็ก” ต่อมามีคนเข้ามาอาศัยเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อ 20 ปีก่อน มีการสร้างโรงเรียนอาชีวะ ก็มีการไล่ชาวบ้านออกมาอยู่บริเวณหนองเตาเหล็ก ทำให้มีคนอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น ปัจจุบันมีถึงร้อยกว่าครอบครัวที่อยู่รอบหนองเตาเหล็ก

ที่ดินรอบๆ หนองเตาเหล็กเป็นที่สาธารณะ ชาวบ้านอาศัยอยู่โดยไม่มีหลักประกันใดๆ ทางเทศบาลนครอุดรธานีได้เข้ามาสนับสนุนด้านสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า น้ำประปา และออกทะเบียนบ้านชั่วคราวให้



การทำกิจกรรมในชุมชน

อาชีพหลักของชุมชนส่วนใหญ่ คือ อาชีพรับจ้าง ถีบสามล้อ หรือเป็นลูกจ้างในห้างร้านต่างๆ ซึ่งรายได้ที่ได้รับก็ไม่ค่อยจะเพียงพอสำหรับค่าอยู่ค่ากินในแต่ละวัน ทำให้เกิดปัญหาการกู้หนี้ยืมสิน ทั้งที่เป็นหนี้ในระบบและนอกระบบ

- **กิจกรรมพัฒนาหนองเตาเหล็ก**

ที่ผ่านมาได้มีการร่วมกันของคนในชุมชนทำงานบุญในเทศกาลหรือประเพณี และยังมีกิจกรรมการรวมกลุ่มของชุมชนที่สำคัญอีกหนึ่งกิจกรรม คือ การพัฒนาหนอง ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ชาวบ้านได้มาร่วมกับทางเทศบาลรักษาความสะอาดหนอง รักษาน้ำและสิ่งแวดล้อมรอบข้าง ทั้งนี้ในอดีตหนองน้ำมีสัตว์น้ำปูปลาพองหาอยู่หากินได้อย่างสบาย ภายหลังน้ำเน่าเสียจนสิ่งมีชีวิตไม่สามารถอาศัยอยู่ได้ ไม่สามารถนำน้ำมาใช้ดื่มกินหรืออุปโภคได้เลย ปัจจุบันสภาพน้ำดีขึ้นในระดับหนึ่ง ซึ่งเป็นผลจากความร่วมมือของชาวบ้านในการพัฒนาหนองน้ำร่วมกัน

- **กลุ่มผู้สูงอายุ** ซึ่งกิจกรรมของกลุ่มผู้สูงอายุส่วนใหญ่เน้นเรื่องการสร้างเสริมสุขภาพอนามัย การสันทนาการ ซึ่งผู้ที่จะเข้ากลุ่มต้องจ่ายเงินเพื่อใช้เป็นเงินดำเนินการของกลุ่ม โดยเริ่มต้นที่ 120 บาท ซึ่งเงินนี้จะนำไปใช้ในการจัดหาอุปกรณ์กีฬาสำหรับผู้สูงอายุได้นำไปใช้เพื่อ



การออกกำลังกาย การจัดซื้อน้ำดื่มของกินไว้สำหรับสมาชิก นอกจากนี้ยังมีการทำอาชีพร่วมกัน ได้แก่ การทอเสื่อ การทอผ้าห่มหรือการทำไม้กวาดร่วมกัน ตลอดจนมีการจัดสวัสดิการให้แก่สมาชิกซึ่งเป็นผู้สูงอายุในชุมชนด้วย ทำให้ผู้สูงอายุเกิดคุณค่าและความมั่นคงในชีวิตมากขึ้น

- **กลุ่มออมทรัพย์** เป็นอีกกลุ่มกิจกรรมหนึ่งที่มีการเริ่มขึ้นเมื่อปี 2539 โดยการสนับสนุนของพชม. ปัจจุบันมีสมาชิกถึง 103 คน โดยสมาชิกเข้ามาออมกันคนละ 20-50 บาท ปัจจุบันมีการขยายกลุ่มการออมออกไปถึง 4 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มเจริญพัฒนา กลุ่มสมุนไพร่ไทย กลุ่มหนองเตาเหล็ก และกลุ่มกองทุนหมู่บ้าน
- **กลุ่มอาชีพ** เป็นความภาคภูมิใจของชุมชนอีกกลุ่มหนึ่ง เพราะชุมชนสามารถผลิต “สมุนไพร่ไทย” ที่มีคุณภาพ จนสามารถผ่านการประกวดในหลายเวทีในโครงการ OTOP ตามนโยบายของรัฐบาล

นอกจากนี้ยังมีกลุ่มสานตะกร้า และทำหมวก ซึ่งเป็นกลุ่มอาชีพเสริมของชุมชน



“กิจกรรมที่ทำร่วมกัน

ของผู้สูงอายุได้แก่

การทอเสื่อ

การทอผ้าห่ม

หรือการทำไม้กวาด

ตลอดจนมีการจัดสวัสดิการ

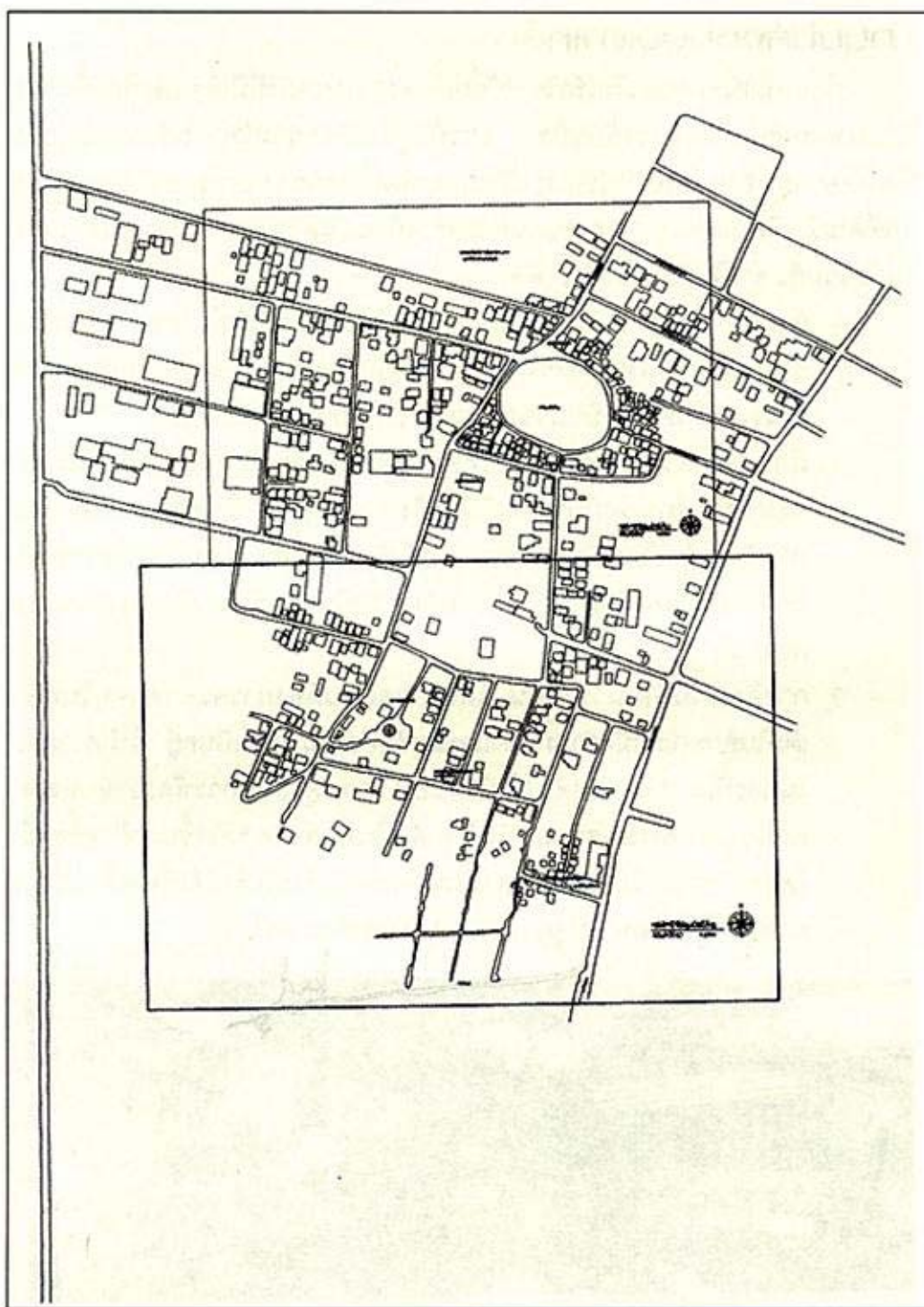
ให้แก่สมาชิกซึ่งเป็นผู้สูงอายุ

ในชุมชน

ทำให้ผู้สูงอายุเกิดคุณค่า

และความมั่นคงในชีวิตมากขึ้น”





ผังชุมชนหนองตาเหล็ก



บ้านมั่นคงหนองเตาเหล็ก

ก่อนหน้านี้ชุมชนยังไม่เข้าใจ “บ้านมั่นคง” ภายหลังที่มีเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่ไปร่วมพูดคุยทำความเข้าใจกับชุมชน ชาวบ้านจึงเกิดความรู้ความชัดเจนมากขึ้น จึงเกิดความต้องการอยากปรับปรุงบ้านและพัฒนาชุมชนของตนเอง โดยการอยู่ในที่ดินเดิมที่ตนเคยอยู่ ซึ่งกระบวนการสร้างบ้านมั่นคงของชุมชนหนองเตาเหล็กนั้นได้ร่วมกันทำเป็นขั้นตอนดังนี้ คือ

1. การทำความเข้าใจกับชาวชุมชน โดยผู้นำชุมชนที่เข้าใจโครงการอันเนื่องจากการเข้าไปฟังการชี้แจงโครงการร่วมกับเจ้าหน้าที่จากพอช และเทศบาลร่วมชี้แจงถึงความเป็นมาของโครงการให้กับชาวชุมชนได้รับรู้
2. มีการตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัย โดยชาวชุมชนมีความเห็นว่าการกลุ่มออมทรัพย์เดิมในชุมชนก็มีอยู่ถึง 4 กลุ่มแล้ว จึงได้พัฒนากลุ่มออมทรัพย์สมุนไพรไทยเป็นกลุ่มออมทรัพย์เพื่อที่อยู่อาศัย โดยเปิดให้ชาวชุมชนได้เข้ามาออมเพื่อที่อยู่อาศัยร่วมกัน ซึ่งปัจจุบันมีสมาชิกประมาณร้อยกว่าคน
3. การคิดแผนพัฒนาร่วมกัน โดยชาวชุมชนต้องการจะอาศัยอยู่ในที่ดินเดิมในลักษณะที่มีความมั่นคงและมีหลักประกันกว่าที่เป็นอยู่ จึงมีความคิดในการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้เป็นระบบ ควบคู่ไปกับการพัฒนาหนองเตาเหล็กร่วมกับทางเทศบาล เพื่อให้กลับฟื้นคืนสภาพสดชื่นมาอีกครั้งหนึ่ง โดยทางสถาปนิกชุมชนได้ลงพื้นที่จัดทำผังเดิม เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการเรียนรู้ พัฒนาไปสู่การปรับปรุงชุมชนใหม่ต่อไป



“วิธีการดำเนินงานในโครงการบ้านมั่นคง
ของจังหวัดอุดรธานีจะเน้นและให้ความสำคัญ
กับชุมชน ไม่เน้นหรือยึดโยงอยู่กับกรรมการ
ชุมชนเดิม เพราะมีความต้องการจะสร้างคน
ทำงานใหม่ๆ ขึ้นมา มีการใช้อาสาสมัครมาทำงาน
กับชุมชนในกระบวนการต่างๆ เช่น การสำรวจ
ข้อมูลชุมชน การเจรจาเรื่องที่ดิน ซึ่งสิ่งสำคัญ
ที่เกิดขึ้นตลอดทุกกระบวนการคือ ชาวบ้านจะมา
ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับประโยชน์”



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
2044/28-33 ถ.เพชรบุรีตัดใหม่ เขตห้วยขวาง กรุงเทพฯ 10320
โทร. 0-2718-0911 โทรสาร 0-2718-0937
Homepage : www.codi.or.th E-mail : codi@codi.or.th