

## ขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)

### จัดจ้างผู้สอบบัญชีประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

#### ๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๗ ให้สถาบันจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี ในทุกรอบบัญชี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบัน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่า การใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการ

๑.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ มาตรา ๗๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด รวมถึงให้นำส่งรายงานการเงินดังกล่าว ให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกระทรวงการคลัง ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และมาตรา ๗๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้ตามมาตรา ๗๐ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง โดยให้ตรวจสอบและรายงานผลการตรวจสอบตามนโยบาย หลักเกณฑ์และมาตรฐานที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

๑.๓ ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ กำหนดให้ทุกรอบปีบัญชี ให้หน่วยรับตรวจเสนอชื่อผู้สอบบัญชีที่หน่วยรับตรวจจะแต่งตั้งให้เป็นผู้สอบบัญชีต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มต้นปีบัญชีไม่น้อยกว่าหกสิบวัน

ดังนั้น เพื่อให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีผู้สอบบัญชีบุคคลภายนอกตรวจสอบรายงานการเงินและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงเห็นควรให้มีการจัดจ้างบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชี โดยมีคุณสมบัติตรงตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒

#### ๒. ความหมายของคำศัพท์

“ผู้สอบบัญชี” หมายความว่า สำนักงานสอบบัญชี หรือผู้สอบบัญชีที่ไม่สังกัดสำนักงานสอบบัญชีและได้รับอนุญาตให้เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชี

“ผู้ช่วยผู้สอบบัญชี” หมายความว่า บุคลากรที่มีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานในแต่ละงานที่ผู้สอบบัญชีรับผิดชอบ

### ๓. วัตถุประสงค์

- ๓.๑ เพื่อให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบและแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
- ๓.๒ เพื่อให้ผู้สอบบัญชีประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

### ๔. ขอบเขตงานของผู้สอบบัญชี

- ๔.๑ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ดำเนินการนำส่งรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ให้แก่ผู้สอบบัญชี ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ และผู้สอบบัญชีสามารถเริ่มดำเนินการตามสัญญาได้นับแต่วันที่ได้ลงนามในสัญญา
- ๔.๒ ผู้สอบบัญชีต้องตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ให้เป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้ รวมถึงตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน และหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด สำหรับงวดตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และส่งมอบรายงานผลการตรวจสอบรายงานการเงินดังกล่าว ภายใน ๖๐ วันนับถัดจากวันที่ได้รับรายงานการเงินจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) โดยจัดส่งให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จำนวน ๕ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล จำนวน ๒ ชุด และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายในกำหนดเวลาเดียวกัน จำนวน ๑ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล
- ๔.๓ ผู้สอบบัญชีต้องประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่น สำหรับงวดเวลาตามข้อ ๔.๒ ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) โดยแสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดไว้ในรายงานซึ่งแตกต่างหากจากรายงานตามข้อ ๔.๒ และส่งมอบรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ภายใน ๘๐ วันนับถัดจากวันที่ได้รับรายงานการเงินจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) โดยจัดส่งให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จำนวน ๕ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล จำนวน ๒ ชุด และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายในกำหนดเวลาเดียวกัน จำนวน ๑ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล

### ๕. กำหนดเวลาเสนอรายงานตรวจสอบ

- ๕.๑ ตรวจสอบรายงานการเงิน  
ผู้สอบบัญชีต้องเสนอรายงานการตรวจสอบรายงานการเงิน จำนวน ๕ ชุด โดยส่งให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ภายใน ๖๐ วัน นับจากวันถัดจากวันที่ได้รับรายงาน

การเงินจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายในกำหนดเวลาเดียวกัน จำนวน ๑ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล

๕.๒ การประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่น

ผู้สอบบัญชีต้องเสนอรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน จำนวน ๕ ชุด โดยส่งให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ภายใน ๘๐ วัน นับจากวันถัดจากวันที่ได้รับรายงานการเงินจากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) และส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายในกำหนดเวลาเดียวกัน จำนวน ๑ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล

๖. คุณสมบัติและคุณลักษณะของผู้สอบบัญชี

๖.๑ ผู้สอบบัญชีต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

- ๖.๑.๑ มีประสบการณ์ด้านการสอบบัญชีตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชีไม่น้อยกว่า ๕ ปี
- ๖.๑.๒ เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่ใบอนุญาตยังไม่สิ้นผล หรือไม่อยู่ระหว่างพักใช้ใบอนุญาต หรือไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตโดยคณะกรรมการจรรยาบรรณตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชี
- ๖.๑.๓ ไม่มีพฤติกรรมที่แสดงถึงการขาดจรรยาบรรณในวิชาชีพ หรือไม่มีพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชี
- ๖.๑.๔ ไม่เป็นกรรมการสถาบัน หรือผู้ปฏิบัติงานสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
- ๖.๑.๕ สามีหรือภรรยา บิดา มารดา และบุตรของผู้สอบบัญชี ต้องไม่เป็นกรรมการสถาบัน หรือผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งบริหารทุกระดับของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

๖.๒ ผู้สอบบัญชีต้องมีคุณลักษณะ ดังต่อไปนี้

- ๖.๒.๑ ในปีก่อนได้รับการแต่งตั้ง ได้รับงานสอบบัญชีของกิจการจำนวนไม่น้อยกว่าสิบราย ซึ่งเป็นกิจการที่ในปีนั้นมีการดำเนินงานและมีรายได้ไม่น้อยกว่าห้าสิบล้านบาท หรือมีสินทรัพย์รวมไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท หรือมีเงินทุนไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท
- ๖.๒.๒ ต้องมีผู้สอบบัญชี และผู้ช่วยผู้สอบบัญชีปฏิบัติงานเต็มเวลา
- ๖.๒.๓ ต้องไม่มีบุคคลดังต่อไปนี้ เป็นกรรมการสถาบัน หรือผู้ปฏิบัติงานสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
  - (ก) หัวหน้าสำนักงานสอบบัญชี
  - (ข) ผู้มีอำนาจสอบบัญชีเทียบเท่าหัวหน้าสำนักงานสอบบัญชี
  - (ค) ผู้เป็นหุ้นส่วนในสำนักงานสอบบัญชีที่มีส่วนต่อการตัดสินใจของสำนักงานสอบบัญชี
  - (ง) ผู้สอบบัญชีอื่นในสังกัดสำนักงานสอบบัญชีที่มีส่วนในการตัดสินใจของสำนักงานสอบบัญชี

(จ) สามีหรือภริยา บิดา มารดา และบุตรของบุคคลตามข้อ (ก) – (ง)

กรณีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สอบบัญชีที่มีบทบัญญัติหรือข้อกำหนดไว้เป็นการเฉพาะตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศใด ให้ถือปฏิบัติตามบทบัญญัติหรือข้อกำหนดนั้น

## ๗. ข้อเสนอของผู้สอบบัญชี

### ๗.๑ ข้อเสนอทางเทคนิค

#### ๗.๑.๑ การตรวจสอบรายงานการเงิน

- แผนการตรวจสอบ ขอบเขตและระยะเวลาการตรวจสอบ
- กำหนดการตรวจสอบ ซึ่งระบุเรื่องที่ตรวจสอบ วัตถุประสงค์การตรวจสอบ การประเมินความเสี่ยงที่สอดคล้องกับมาตรฐานการสอบบัญชีและมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง วิธีการตรวจสอบ กำหนดเวลาตรวจสอบ และชื่อผู้ตรวจสอบ

#### ๗.๑.๒ การตรวจสอบการประเมินผล

- แผนการตรวจสอบ ขอบเขตและระยะเวลาการประเมินผล
- กำหนดการประเมินผล ซึ่งระบุเรื่องที่ประเมิน วัตถุประสงค์การประเมิน วิธีประเมิน กำหนดเวลาประเมิน และชื่อผู้ประเมิน

#### ๗.๑.๓ คุณสมบัติของผู้สอบบัญชี ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๖

### ๗.๒ ข้อเสนอทางการเงิน

#### ๗.๒.๑ รายละเอียดค่าธรรมเนียมวิชาชีพ โดยเสนอเป็นจำนวนเงินรวม

#### ๗.๒.๒ ระยะเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานของบุคลากรแต่ละระดับ

ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อาจเรียกกระดาษทำการของผู้สอบบัญชีในรอบบัญชีที่ผ่านมาที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบ

## ๘. เอกสารการตรวจสอบที่ต้องเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ก่อนเริ่มปฏิบัติงานตรวจสอบ

### ๘.๑ สำเนาหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้สอบบัญชี

### ๘.๒ สำเนาขอบเขตการว่าจ้างผู้สอบบัญชีของหน่วยรับตรวจ

### ๘.๓ สำเนาข้อเสนอของผู้สอบบัญชี

### ๘.๔ สำเนาหนังสือรับรองคุณสมบัติของผู้สอบบัญชี

### ๘.๕ สำเนาหนังสือรับรองคุณลักษณะของสำนักงานสอบบัญชี

### ๘.๖ สำเนาหนังสือรับรองคุณสมบัติของผู้ช่วยผู้สอบบัญชี

## ๙. การส่งมอบงาน

งวดที่ ๑ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยส่งมอบรายงานการตรวจสอบรายงานการเงินของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ให้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จำนวน ๕ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล จำนวน ๒ ชุด และส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายในกำหนดเวลาเดียวกัน จำนวน ๑ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล

งวดที่ ๒ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือน มีนาคม ๒๕๖๖ โดยส่งมอบรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ให้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จำนวน ๕ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล จำนวน ๒ ชุด และส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายในกำหนดเวลาเดียวกัน จำนวน ๑ ชุด พร้อมไฟล์ดิจิทัล

## ๑๐. ระยะเวลาดำเนินโครงการ

เดือนตุลาคม ๒๕๖๔ ถึง เดือนมีนาคม ๒๕๖๖

## ๑๑. วงเงินงบประมาณในการดำเนินการ

วงเงินงบประมาณ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ หมวดค่าใช้สอย ประเภทค่าตรวจสอบบัญชี

## ๑๒. เงื่อนไขการชำระเงิน

งวดที่ ๑ ผู้ว่าจ้างจ่ายเงินค่าจ้างร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างตามวงเงินสัญญา เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดที่ ๑ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุตรวจรับการส่งมอบงานเรียบร้อยแล้ว

งวดที่ ๒ ผู้ว่าจ้างจ่ายเงินค่าจ้างร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างตามวงเงินสัญญาเมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานงวดที่ ๒ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุตรวจรับการส่งมอบงานเรียบร้อยแล้ว

## ๑๓. เงื่อนไขการลงนามสัญญา

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จะลงนามสัญญาจ้างกับผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเมื่อสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) นำส่งเอกสารประกอบการพิจารณาเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณา และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบ

## ๑๔. ค่าปรับ

กรณีผู้รับจ้างส่งมอบงานไม่ตรงตามระยะเวลาที่กำหนดในแต่ละงวด จะต้องถูกปรับเป็นรายวัน ในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ของราคาค่าจ้างนั้น

## ๑๕. เกณฑ์การพิจารณาผลการยื่นข้อเสนอ

ในการพิจารณาผลการเสนอราคาครั้งนี้ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จะพิจารณาตัดสินโดยใช้หลักเกณฑ์ราคา โดยพิจารณาจากราคารวมต่ำสุด

## ๑๖. ข้อสงวนสิทธิ์ในการเสนอราคาและอื่นๆ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) อาจประกาศยกเลิกการจัดจ้างในกรณีต่อไปนี้ได้ โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีสิทธิ์เรียกร้องค่าเสียหายใดๆ จากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

- ๑๖.๑ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ไม่ได้รับการจัดสรรเงินที่จะใช้ในการจัดจ้างหรือที่ได้รับจัดสรรแต่ไม่เพียงพอที่จะทำการจัดจ้างครั้งนี้
- ๑๖.๒ มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือสื่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา
- ๑๖.๓ การทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ
- ๑๖.๔ กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑๖.๑) (๑๖.๒) หรือ (๑๖.๓) ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

## ๑๗. การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ

ในระหว่างระยะเวลาการจ้าง ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับจ้างต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้โดยเคร่งครัด