

เครือข่ายสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศร่วมสนับสนุน ‘ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ...’ เป้าหมายเพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็ง-ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม



กองทุนสวัสดิการฯ ตำบลทับมา จ.ระยอง มอบสิ่งของเยี่ยมผู้สูงอายุ

เครือข่ายสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศร่วม

สนับสนุน ‘ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ...’ โดยการเข้าชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่า 10,000 คน เพื่อเสนอให้รัฐสภาพิจารณาเป้าหมายเพื่อส่งเสริมการค้าเนื่งกิจการของกองทุนสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศ เพื่อนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้มีความมั่นคงในชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม!

เส้นทาง 15 ปีของสวัสดิการภาคประชาชน

แต่ไหนแต่ไรมาแล้วที่ประชาชนคนธรรมดา ชาวไร่ ชาวนา เกษตรกร ไม่มีสวัสดิการสังคมรองรับเหมือนกับข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือพนักงานบริษัทเอกชนทั่วไป พวกเขาจึงรวมตัวช่วยเหลือกันเองในรูปแบบต่างๆ เช่น จัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต สัจจะสะสมทรัพย์ กลุ่มเครดิตยูเนียน ธนาคารหมู่บ้าน ธนาคารชุมชน กองทุนปุ๋ย กลุ่มอาชีพ ฯลฯ โดยบริหารและจัดการกันเอง

ผู้ที่เป็นสมาชิกจะต้องฝากเงินเข้ากลุ่มหรือถือหุ้น แล้วนำเงินนั้นมาใช้สมาชิกกู้ยืมไปใช้ในยามจำเป็น หรือใช้เป็นทุนในการประกอบอาชีพ โดยเสียดอกเบี้ยเพียงเล็กน้อย ผลกำไรหรือดอกเบี้ยที่ได้รับจะนำกลับมาปันผลหรือช่วยเหลือสมาชิกในด้านต่างๆ เช่น ช่วยเหลือยามเจ็บป่วย ให้ความการศึกษาบุตรหลาน ช่วยคนพิการ คนยากไร้ในชุมชน ฯลฯ จากกลุ่มการเงินและกลุ่มอาชีพต่างๆ

ที่จัดสวัสดิการช่วยเหลือกันเองของคนในชุมชน ในปี 2548 ชุมชนต่างๆ จึงเริ่มมีการจัดตั้ง ‘**กองทุนสวัสดิการชุมชน**’ ขึ้นมาอย่างเป็นระบบ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือ ‘**พอช.**’ ร่วมกับเครือข่ายขบวนการองค์กรชุมชนสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนระดับตำบล/เทศบาล นำร่องในพื้นที่ 99 ตำบลทั่วประเทศ

แก้ว สังข์ชู ประธานอนุกรรมการเครือข่ายสวัสดิการชุมชนระดับชาติ ซึ่งมีบทบาทในการส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนมาอย่างต่อเนื่อง บอกว่า หลักการสำคัญของกองทุนสวัสดิการชุมชน คือ “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี” โดยให้สมาชิกสมทบเงินเข้ากองทุน

วันละ 1 บาท หรือเดือนละ 30 บาท หรือปีละ 365 บาท

(ตามความสะดวกและเหมาะสม) หลังจากนั้นก็สมาชิกจึงจะมีสิทธิได้รับกาช่วยเหลือจากกองทุนตามระเบียบที่กำหนดเอาไว้ เช่น ช่วยเหลือในยามคลอดบุตร (500-1,000 บาท) เจ็บป่วย (100 บาท) ปีที่ไม่ไม่เกิน 10 คืน) เสียชีวิต (3,000-10,000 บาท) ทุนการศึกษาแก่เด็กและเยาวชน ช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ฯลฯ

นอกจากนี้ยังมีสวัสดิการที่ไม่ใช่ตัวเงิน เช่น การดูแลสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์ป่าชุมชน สร้างแหล่งอาหารตามธรรมชาติ ส่งเสริมการทำเกษตรอินทรีย์ ส่งเสริมสุขภาพอนามัย ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น จัดอบรมให้ความรู้ต่างๆ โดยกองทุนฯ ร่วมสมทบเงินเพื่อส่งเสริมกิจกรรม หรือมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้สมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

“กองทุนสวัสดิการชุมชนถ้าพูดในหลักของ *ธรรมะ* คือเป็น ‘กองทุน’ ที่สมาชิกทุกคนร่วมกัน *บริจาค* หรือสมทบเงินเข้ามาเพื่อเป็น*กองทุน* โดย *รวมตัวกันคนละบาท* เพื่อเป็นเงินเอา*ไว้ดูแลสมาชิก* เมื่อเวลา*ทุกข์ยากลำบาก* หรือคนที่*ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนก็ช่วย*เหลือ*เดือน* และ*ไม่ใช่เป็นเงินออมหรือเงินฝาก* แต่เป็นเงินที่ทุกคน*ทำบุญร่วมกัน* และ*การทำบุญครั้งนี้เป็นการทำบุญเพื่อคุณภาพชีวิตของพวกเขาเอง มีหลักการบริหารโดยคนในชุมชนเป็นหลัก*” ประธานอนุกรรมการเครือข่ายสวัสดิการชุมชนระดับชาตินายชยาคความ

จากกองทุนสวัสดิการชุมชนที่เริ่มก่อตั้งในปี 2548 ปัจจุบัน (กรกฎาคม 2563) มีอายุย่างเข้า 15 ปี โดยมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับตำบล/เทศบาลทั่วประเทศ จำนวน 6,027 กองทุน มีสมาชิกรวม 5,807,860 คน มีเงินกองทุนรวมกันกว่า 16,000 ล้านบาท (ร้อยละ 66 เป็นเงินที่มาจากกรมทบของสมาชิก ส่วนที่เหลือเป็นเงินสมทบจากรัฐ บองค์กรปกครองท้องถิ่น เงินบริจาค ฯลฯ) ช่วยเหลือสมาชิกไปแล้วกว่า 2 ล้านคน รวมเป็นเงินกว่า 2,100 ล้านบาท

‘กองทุน’ ที่ช่วยเหลือสมาชิกตั้งแต่เกิดจนตาย

กองทุนสวัสดิการชุมชนก็เหมือนกับ ‘กองทุน’



‘แก้ว สังข์ชู’ (ที่ 4 จากซ้าย) และคณะผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายยื่นร่าง พ.ร.บ.ต่อเลขาธิการรัฐสภาเมื่อเดือนธันวาคม 2562

ที่ ‘**แก้ว สังข์ชู**’ กล่าวเอาไว้ เพราะสมาชิกทุกคน

เอาเงินมากองรวมกันไว้ เพียงแค่วันละ 1 บาท หากมีสมาชิก 100 คน จะเป็นเงินวันละ 100 บาท เดือนละ 3,000 บาท ปีละ 36,000 บาท ฯลฯ นานวันเข้าก็เป็นเงินแสน เงินล้าน เมื่อรัฐบาลสมทบเงินเข้ากองทุนในอัตรา 1 ต่อ 1 รวมทั้งองค์กรปกครองท้องถิ่น และภาคเอกชน ทั้งร่วมสมทบเงินเข้ากองทุนก็ยิ่งทำให้กองทุนสวัสดิการชุมชนต่างๆ เติบโต ช่วยเหลือสมาชิกได้อย่างทั่วถึง

ดังนั้น ‘**กองทุนคุณธรรมสวัสดิการชุมชนตำบลเมืองแก**’ อ.ท่าตูม จ.สุรินทร์ จัดตั้งขึ้นมาในเดือนพฤษภาคม 2550 มีสมาชิกเริ่มต้น 192 คน มาจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) 19 หมู่บ้าน (หมู่บ้านละ 10 คน) มีเงินกองทุนเริ่มแรกไม่กี่พันบาท ผ่านไป 13 ปี (มิถุนายน 2563) กองทุนมีเงินสะสมกว่า 21 ล้านบาท...!

พัชรี บุญมี ประธานกองทุนฯ เล่าว่า กองทุนฯ จะให้สมาชิกสมทบเงินเข้ากองทุนฯ เป็นรายเดือนหรือรายปีตามสะดวก คือ เดือนละ 30-31 บาท (ตามจำนวนวันในแต่ละเดือน) รายปีๆ ละ 365 บาท นำเงินกองทุนมาช่วยเหลือสวัสดิการให้สมาชิก 15 ด้าน เช่น คลอดบุตร 500 บาท แม่อนโรโรงพยาบาลคืนละ 300 บาท เจ็บป่วย

นอนโรงพยาบาลคืนละ 100 บาท ปีที่ไม่ไม่เกิน 10 คืน เสียชีวิตช่วยตั้งแต่ 2,500-15,000 บาท (เป็นสมาชิกตั้งแต่ 6 เดือน - 11 ปี) ทุนการศึกษาเด็ก งานศพ-งานบวชปลอดเหล้า ฯลฯ เมื่อกำยสวัสดิการทุกวันี 5 ของเดือน

จากจำนวนสมาชิกเริ่มแรก 192 คนในปี 2550 ด้วยการทำงานของคณะกรรมการทั้ง 19 หมู่บ้าน ซึ่งส่วนใหญ่เป็น อสม.ที่เข้าถึงและใกล้ชิดกับชาวบ้านอยู่แล้ว เพราะอสม.จะให้การดูแลสุขภาพเบื้องต้นแก่ชาวบ้าน ประกอบกับคณะกรรมการมีความซื่อสัตย์ ทำงานด้วยความเสียสละ จึงทำให้ชาวบ้าน

ในตำบลให้ความเชื่อถือ สมัครเข้ามาเป็นสมาชิกอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2551 สมาชิกเพิ่มขึ้นเป็น 845 คน ปี 2552 เพิ่มเป็น 1,312 คน ปี 2553 เพิ่มเป็น 3,663 คน และเพิ่มขึ้นทุกปี จนถึงปัจจุบัน มีสมาชิกจำนวน 5,195 คน คิดเป็นร้อยละ 71.73 ของประชากรทั้งตำบล

“กองทุนฯ ของเรามีระบบการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส มีคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ รวมทั้งหมด 34 คน มาจากกรรมการในระดับหมู่บ้านและตำบล กรรมการจะไม่ถือเงินสดไว้ในมือเพื่อป้องกันปัญหา นอกจากนี้เรายังมีระบบตรวจสอบที่ดี มีการตรวจสอบภายในอย่างสม่ำเสมอ และเชิญหน่วยงานในท้องถิ่น เช่น เทศบาลมาเป็นกรรมการร่วมตรวจสอบ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลร่วมวางระบบเอกสาร ระบบบัญชี มีบัญชีรายรับ-จ่ายต่างๆ สมาชิกสามารถตรวจสอบข้อมูลการเงินได้ ทำให้กองทุนฯ ได้รับความเชื่อถือทั้งจากสมาชิกและหน่วยงานภายนอก” ประธานกองทุนฯ กล่าว

ปัจจุบันกองทุนคุณธรรมสวัสดิการชุมชนตำบลเมืองแก มีเงินสะสมทั้งหมด 21 ล้านบาทเศษ (เป็นเงินสมทบจากสมาชิก 14 ล้านบาทเศษ รัฐบาลสมทบผ่าน พอช. 4.2 ล้านบาทเศษ เทศบาล 2.4 ล้านบาทเศษ ฯลฯ) ช่วยเหลือสมาชิกไปแล้ว



ในช่วงสถานการณ์โควิด-19 เครือข่ายกองทุนสวัสดิการฯ ทั่วประเทศร่วมกันทำหน้ากากผ้าแจกจ่ายประชาชนกว่า 1 ล้านชิ้น

5,523 คน รวมเป็นเงิน 8 ล้านบาทเศษ ยอดเงินคงเหลือปัจจุบัน 12 ล้านบาทเศษ

จากผลงานการบริหารกองทุนฯ ดังกล่าว ‘**กองทุนคุณธรรมสวัสดิการชุมชนตำบลเมืองแก**’ จึงเป็น 1 ใน 8 กองทุนที่ได้รับรางวัล ‘**ผู้สรรค์สร้างความมั่นคงของมนุษย์ระดับชาติ**’ ประจำปี 2563 (ด้านการบริหารจัดการกองทุนที่ดีและมีธรรมาภิบาล) ตามแนวคิดสวัสดิการสังคม ‘**จากครรภ์มารดาถึงเชิงตะกอน**’ ของ ดร.ป๋วย อึ๊งภากรณ์

ร่วมขับเคลื่อน ‘ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ...’

แม้ว่ากองทุนสวัสดิการชุมชนจะเริ่มจัดตั้งขึ้นมาตั้งแต่ปี 2548 โดยปัจจุบันกองทุนสวัสดิการชุมชนรุ่นแรกๆ ที่ก่อตั้งมีอายุย่างเข้า 15 ปี และมีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับตำบลและเทศบาลแล้วกว่า 6,000 กองทุนทั่วประเทศ

แต่อย่างไรก็ตาม กองทุนสวัสดิการชุมชนต่างๆ ยังไม่มีกฎหมายรองรับ ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล รวมทั้งยังไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลและหน่วยงานต่างๆ อย่างต่อเนื่อง บางกองทุนมีความเข้มแข็งเติบโตขึ้นเรื่อยๆ แต่หลายกองทุนยังขาดความเข้มแข็งการบริหารจัดการยังไม่เป็นระบบ ฯลฯ ดังนั้นในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา แกนนำเครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศจึงได้เริ่มขับเคลื่อนเพื่อผลักดันให้มี ‘**กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน**’ ขึ้นมา

แก้ว สังข์ชู ในฐานะประธานผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย กล่าวว่า จากเหตุผลดังกล่าว คณะอนุกรรมการเครือข่ายสวัสดิการชุมชนระดับชาติจึงได้

ประชุมปรึกษาหารือร่วมกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนฯ และหน่วยงานภาคีที่เกี่ยวข้อง เช่น วิทยาลัยพัฒนศาสตร์ ป๋วย อึ๊งภากรณ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยมีนักวิชาการด้านกฎหมายจากสถาบันพระปกเกล้าช่วยร่างกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมา คือ ‘**ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ...**’ และมีการปรับปรุงแก้ไขร่าง พ.ร.บ. โดยการรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศ รวมทั้งชี้แจงและสร้างความเข้าใจกับพรรคการเมืองต่างๆ เพื่อให้สนับสนุนร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ด้วย

“ร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์หลัก 2 ประการ คือ วัตถุประสงค์แรก เราจะยกระดับกองทุนขึ้นเป็นนิติบุคคล เพื่อให้ทำนิติกรรมและสัญญาต่างๆ ได้ และเมื่อภาคเอกชนหรือบริษัทห้างร้านต่างๆ บริจาคหรือสมทบเงินช่วยเหลือกองทุนที่สามารถนำหลักฐานไปลดหย่อนภาษีได้ วัตถุประสงค์ที่สอง คือ เพื่อรองรับความเสี่ยง เพราะตอนนี้กองทุนสวัสดิการฯ เติบโตทั้งคน ทั้งเงิน บางกองทุนมีเงิน 5 ล้าน บางกองทุนมี 10 ล้านบาท มีสมาชิก 3-4 พันคน ถ้ามีกฎหมายรองรับขึ้นมา กฎหมายฉบับนี้จะช่วยส่งเสริมระบบสวัสดิการ และไม่ใช่เป็นกฎหมายบังคับ แต่จะส่งเสริมให้สังคมและองค์กรต่างๆ เข้ามาร่วมกันยกระดับ *‘เข้ามาด้วยความสมัครใจ กฎหมายเป็นแค่ ‘เครื่องมือ’ เท่านั้น เพื่อส่งเสริมให้กองทุนสวัสดิการชุมชนยกระดับขึ้นไปเป็นหลักใหญ่ของการพัฒนาคนในชุมชนท้องถิ่น*” ประธานผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายอธิบาย

ขณะที่ **ปาลิน อ่างศิริทัศนศิลป์ ผู้ประสานงานการเสนอร่าง พ.ร.บ.** กล่าวเสริมว่า ที่ผ่านมากองทุนสวัสดิการชุมชนยังไม่มีกฎหมายรองรับหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่ยังไม่ได้เข้ามาให้การสนับสนุน นอกจากนี้เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลใหม่ กองทุนสวัสดิการชุมชนก็อาจจะไม่ได้รับการส่งเสริมอย่างต่อเนื่อง “ดังนั้นเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนสร้างสวัสดิการให้กับประชาชนในชุมชน ลดความเหลื่อมล้ำในการ



คณะผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายยื่นร่าง พ.ร.บ.ต่อเลขาธิการรัฐสภาเมื่อเดือนธันวาคม 2562

พัฒนาคุณภาพชีวิต เปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ สามารถเข้ามาสนับสนุนกิจการของกองทุนฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมที่ *เกื้อกูลกัน* และความมั่นคงของกองทุนสวัสดิการในเชิงเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม เครือข่ายกองทุนสวัสดิการชุมชนทั่วประเทศและภาคีเครือข่ายจึงได้ร่วมกันขับเคลื่อนพระราชบัญญัติฉบับนี้” ผู้ประสานงานฯ กล่าว

ส่วนขั้นตอนการเสนอร่าง พ.ร.บ.นั้น ในช่วงปลายเดือนธันวาคม 2562 ที่ผ่านมากฎหมายองค์กรสวัสดิการชุมชนได้เสนอเรื่องเป็นหนังสือต่อประธานรัฐสภาแล้ว หลังจากนั้นสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ตรวจสอบหลักฐานและเอกสารต่างๆ เพื่อตรวจสอบความถูกต้อง ฯลฯ และล่าสุดเมื่อเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา สำนักงานเลขาธิการสภาฯ มีหนังสือแจ้งมายังผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายเพื่อให้ดำเนินการรวบรวมรายชื่อให้ครบ 10,000 คน

ขณะที่เครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชนจะจัดอบรมแกนนำเครือข่ายทั่วประเทศประมาณ 300 คนในช่วงต้นเดือนกรกฎาคมนี้ เพื่อลงมือโปรแกรคร์ ชีแจง และสร้างความเข้าใจให้สมาชิกกองทุนฯ ทุกจังหวัดที่มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อไม่น้อยกว่า 12,000-15,000 คน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคมนี้ หลังจากนั้นจะรวบรวมรายชื่อ พร้อมทั้งร่าง พ.ร.บ.ฉบับนี้เสนอต่อประธานรัฐสภา เพื่อดำเนินการตามขั้นตอน และเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาต่อไป...!!

เปิด ‘ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน พ.ศ...’

หลักการ : ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน

เหตุผล : *โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓ (๔) กำหนดให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน รวมทั้งมีสิทธิที่จะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการดังกล่าวด้วย ขณะที่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน ชุมชนทั่วประเทศได้มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับตำบลขึ้น เพื่อดำเนินการจัดสวัสดิการที่สอดคล้องให้แก่สมาชิกด้วยความสมัครใจ เป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงและการช่วยเหลือเกื้อกูลกันของชุมชน ซึ่งเป็นรากฐานของชุมชนเข้มแข็ง ภายใต้หลักการ “ให้อย่างมีคุณค่า รับอย่างมีศักดิ์ศรี”*

ดังนั้นเพื่อให้การรับรองสิทธิของบุคคลและชุมชนตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวเกิดผลในทางปฏิบัติ และเพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนและองค์กรชุมชนมีส่วนร่วมและมีส่วนร่วมในการพัฒนาความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้มีความมั่นคงในชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม จึงควรมีกฎหมายส่งเสริมสนับสนุนและรองรับสถานการณ์ทางกฎหมายและการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชนในการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ (ร่าง) พ.ร.บ.ฉบับนี้มีทั้งหมด ๔ หมวด ๔๓ มาตรา มีสาระสำคัญ เช่น

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “**ระบบสวัสดิการของชุมชน**” หมายความว่า รูปแบบหรือวิธีการช่วยเหลือ

เกื้อกูลกันของคนในชุมชนที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ในเรื่องสวัสดิการของชุมชนที่เกิดความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันของประชาชนในชุมชน บนหลักการและความร่วมมือกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเป้าหมายเพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็ง

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มประชาชนที่รวมตัวกันในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในโดงค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง โดยมีผลประโยชน์และวัตถุประสงค์ร่วมกัน เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุน หรือทำกิจกรรมอันชอบด้วยกฎหมายและศีลธรรมอันดีร่วมกัน หรือดำเนินการอื่นอันเป็นประโยชน์ร่วมกันของสมาชิก มีการดำเนินการอย่าง

“กองทุนสวัสดิการชุมชน” หมายความว่า กองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับท้องถิ่น หรือกองทุนสวัสดิการชุมชนในระดับเขตของกรุงเทพมหานคร **มาตรา ๔** ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “**สสช.**” ประกอบด้วย (๑) นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน (๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมาจากการเลือกของ (๕) และ (๖) เป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง (๓) รัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง (๔) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ประธานกรรมการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (๕) ผู้แทนกองทุนสวัสดิการชุมชน จำนวนหกคนเป็นกรรมการ ฯลฯ

มาตรา ๑๙ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้ (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชนตามมาตรา ๒๑ (๑) (๒) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายการจัดระบบสวัสดิการของชุมชน (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีให้อำนาจต่อการส่งเสริมสวัสดิการของชุมชน (๔) เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร หรือด้านอื่น เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการของชุมชน ต่อคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี (๕) พิจารณารับรองสถานการณ์ และส่งยูเบ็กกองทุนสวัสดิการชุมชนตามหลักเกณฑ์ที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กำหนด (๕) พิจารณาจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับกองทุนสวัสดิการชุมชน ฯลฯ